



**Jaarverslag 2015**  
**Vereniging van de**  
**Vlaamse Provincies VZW**  
(19 maart 2016)

## Inhoud

Voorwoord.....	5
Deel 1: Bestuur .....	6
Deel 2: Structuur en organisatie van de VVP.....	13
2.1 Uitgangspunt .....	13
2.2 Huisvesting .....	14
2.3 Overzicht huidige bevoegdheden en samenwerking met de provincies .....	14
2.3.1. Bestuurlijke bevoegdheden.....	14
2.3.2. Sectorale bevoegdheden.....	16
2.3.3. Secretariaat .....	16
Deel 3: project afslanking van de provincies .....	17
3.1 Ter inleiding.....	17
3.2 Organisatorische benadering van het project.....	17
3.3 Bestuurlijke benadering van het project.....	18
3.3.1. Voorontwerp van decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies (besproken in de zitting van de Vlaamse regering van 17 juli 2015 én 13 november 2015) .....	19
3.3.2. Voorontwerp van decreet houdende de terugtrekking uit de intergemeentelijke samenwerking (17 juli 2015) .....	22
3.3.3. Conceptnota voorbereiding gemeente- en provincieraadsverkiezingen van 14 oktober 2018 (17 juli 2015).....	23
3.4 Sectorale benadering van het project.....	24
3.4.1. Algemeen.....	24
3.4.2. Analyse per sector .....	25
Deel 4: Vanuit de beleidssectoren.....	30
4.1 Economie .....	30
4.1.1. Interne organisatie .....	30
4.1.2. Dossiers .....	30
4.2 Europa .....	33
4.2.1. Interne organisatie .....	33
4.2.2. Vertegenwoordigingen en overlegfora .....	33

4.2.3.	Dossiers .....	34
4.3	Toerisme .....	37
4.3.1.	Interne organisatie .....	37
4.3.1.	Dossiers .....	38
4.4	Mobiliteit .....	40
4.4.1.	Interne organisatie .....	40
4.4.2.	Dossiers .....	41
4.5	Omgevingsvergunning .....	43
4.5.1.	Interne organisatie .....	43
4.5.2.	Dossiers .....	44
4.6	Ruimtelijke Ordening .....	47
4.6.1.	Interne organisatie .....	47
4.6.2.	Dossiers .....	47
4.7	Platteland .....	49
4.7.1.	Interne organisatie .....	49
4.7.2.	Dossiers .....	49
4.8	Landbouw .....	51
4.8.1.	Interne organisatie .....	51
4.8.2.	Dossiers .....	52
4.9	Milieu .....	53
4.9.1.	Interne organisatie .....	53
4.9.2.	Dossiers .....	54
4.10	Water .....	56
4.10.1.	Interne organisatie .....	56
4.10.2.	Dossiers .....	57
4.11	Onroerend Erfgoed .....	58
4.11.1.	Interne organisatie Monumentenwacht Vlaanderen .....	58
4.11.2.	Dossiers .....	58
4.12	Welzijn .....	60
4.12.1.	Interne organisatie .....	60
4.12.2.	Dossiers .....	61
4.13	Ontwikkelingssamenwerking .....	63

4.13.1.	Interne organisatie .....	63
4.13.2.	Dossiers .....	63
4.14	Wonen .....	64
4.14.1.	Interne organisatie .....	64
4.14.2.	Dossiers .....	64
4.15	Cultuur .....	65
4.15.1.	Interne organisatie .....	65
4.15.2.	Dossiers .....	65
4.16	Jeugd.....	65
4.16.1.	Interne organisatie .....	65
4.16.2.	Dossiers .....	66
4.17	Sport .....	66
4.17.1.	Interne organisatie .....	66
	Vertegenwoordigingen/overlegfora .....	66
4.17.2.	Dossiers .....	67
	Bijlage: Overzicht van de samenkomsten van de a- en b- commissies in 2015 .....	68

## Voorwoord

Toen op 23 juli 2014 de onderhandelaars van de nieuwe Vlaamse regering hun regeerakkoord voorstelden bracht de inhoud ervan de nodige bestuurlijke schok teweeg bij de provinciebesturen. Na het project 'interne staatshervorming' werden de provincies opnieuw in de hoek gezet met een veel ingrijpender project 'afslanking van de provincies'.

De keuze van de Vlaamse regering is daarbij moeilijk te begrijpen. Enerzijds wil men meer bestuurlijke efficiëntie totstand brengen maar anderzijds pakt men de bestuurlijke verrommeling niet aan waar ze effectief dient aangepakt te worden! Dat was ook reeds het geval bij het vorige project Interne Staatshervorming.

Daarenboven legt de Vlaamse regering het advies naast zich neer dat in verschillende (wetenschappelijke) rapporten tot uiting komt nl. er dient tussen de verkozen besturen en over de sectoren heen, meer geïntegreerd samengewerkt te worden. In de plaats daarvan kiest de Vlaamse regering eerder voor de kunstmatige opdeling van bevoegdheden waarbij de provincies in de toekomst nog enkel grondgebonden bevoegdheden zullen mogen behartigen. Men verwijst hierbij naar Nederland waar de bevoegdheden van de provincies gefixeerd zijn op het voeren van een grondgebondenbeleid maar men vergeet er dan wel bij te zeggen dat, indien het nodig is, omwille van efficiëntieredenen, de provincies ook persoonsgebonden bevoegdheden kunnen behartigen. Met deze 'efficiëntietoets' wordt in Vlaanderen geen rekening gehouden.

De vraag die we ons stellen is wat het Vlaams parlement gaat doen waar 2 jaar geleden de sectordecreten welzijn, cultuur, sport en jeugd werden goedgekeurd op basis van de argumentatie dat de beoogde verscherpte taakstelling inzake persoonsgebonden bevoegdheden juist behoort tot de core business van het provinciaal bestuursniveau!

Het werkjaar 2015 stond dan ook volledig in het teken van de voorbereiding van de operatie 'afslanking'. Sjablonen, fiches, tabellen, ... werden op vraag van de Vlaamse overheid ingevuld. Daarover werd er vanuit de VVP ook heel wat overleg gepleegd met de betrokken sectorministers en kabinetten.

De ontwikkelingen die zich voordeden werden systematisch gerapporteerd waardoor de leden van het Bureau en RvB over de nodige geactualiseerde gegevens konden beschikken.

In 2015 was ook een jaar van opgelegde besparingen voor het provinciaal bestuursniveau. Naast de volledige afschaffing van het provinciefonds werd tevens beslist om de toegekende korting op de onroerende voorheffing op materieel en outillage niet langer meer uit te betalen. Dit alles ging gepaard zonder enige vorm van overleg.

Het voorliggend jaarverslag gaat dieper in op de hierboven geschetste evoluties.

Niettegenstaande deze minder rooskleurige jaarhistoriek kon de VVP het afgelopen jaar opnieuw rekenen op heel wat samenwerking met de bestuursleden, de provinciecommandarissen en personeelsleden van de provincies.

Wij danken hen daarvoor!

Raymond VAN LOOCK  
Directeur

Marc VANDEPUT  
Voorzitter

## Deel 1: Bestuur

### Bestuursorganen<sup>1</sup>

#### Samenstelling van de Raad van Bestuur

De Raad van Bestuur is in 2015 als volgt samengesteld:

VANDEPUT Marc, gedeputeerde, provincie Limburg, voorzitter

BRUGGEMAN Hilde, gedeputeerde, provincie Oost-Vlaanderen, eerste ondervoorzitter

CALUWE Ludwig, gedeputeerde, provincie Antwerpen

COUCKUYT Eddy, gedeputeerde, provincie Oost-Vlaanderen

CUYPERS Anne, provincieraadslid, provincie Limburg

DE CUYPER Bernard, provincieraadslid, provincie West-Vlaanderen

FLORQUIN Marc, gedeputeerde, provincie Vlaams-Brabant

GEYSEN Kris, provincieraadsvoorzitter, provincie Antwerpen

HERTOG Peter, gedeputeerde, provincie Oost-Vlaanderen

HORLAIT Dieudonné (ter vervanging van JANSSENS Dirk), provincieraadslid, provincie Vlaams-Brabant

LEMMENS Luk, gedeputeerde, provincie Antwerpen

NAEYAERT Bart, gedeputeerde, provincie West-Vlaanderen

ROEFS Tie, gedeputeerde, provincie Vlaams-Brabant.

ROTTGER Rik, gedeputeerde, provincie Antwerpen

RUTTEN Leopold, provincieraadslid, provincie Limburg

SWINNEN Monique, gedeputeerde, provincie Vlaams-Brabant

VANDENHOVE Ludwig, gedeputeerde, provincie Limburg, tweede ondervoorzitter

VANLERBERGHE Myriam, gedeputeerde, provincie West-Vlaanderen

VERECKE Carl, gedeputeerde, provincie West-Vlaanderen

WILLEMS Annick, provincieraadslid, provincie Oost-Vlaanderen

VAN LOOCK Raymond, directeur

VINZENT Stefanie, secretaris

De Raad van Bestuur kwam in 2015 samen op volgende data:

---

<sup>1</sup> Op 1 januari 2015

19 januari; 23 februari, 20 april, 18 mei, 21 september, 19 oktober en 14 december.



*zitting van de Raad van Bestuur*

## Bureau

Het VVP-bureau, zijnde het dagelijks bestuur van de VVP, kwam tijdens het afgelopen werkjaar samen op 5 en 19 januari, 2 februari, 2, 23 en 30 maart, 28 april, 4 mei, 1 en 29 juni, 31 augustus, 5 oktober, 9 november en 7 december.



Vlnr: mevrouw Stefanie VINZENT (secretaris VVP), mevrouw Myriam VANLERBERGHE (gedeputeerde West-Vlaanderen), de heer Ludwig VANDENHOVE (gedeputeerde Limburg), mevrouw Hilde BRUGGEMAN (gedeputeerde Oost-Vlaanderen), de heer Ludwig CALUWÉ (gedeputeerde Antwerpen), de heer Marc VANDEPUT (gedeputeerde Limburg, tevens VVP-voorzitter), de heer Kris GEYSEN (provincieraadsvoorzitter Antwerpen), de heer Carl VEREECKE (gedeputeerde West-Vlaanderen), mevrouw Monique SWINNEN (gedeputeerde Vlaams-Brabant), de heer Raymond VAN LOOCK (directeur VVP)

Het dagelijks bestuur is als volgt samengesteld:

- Marc VANDEPUT, voorzitter, gedeputeerde Limburg
- Hilde BRUGGEMAN, eerste ondervoorzitter, gedeputeerde Oost-Vlaanderen
- Myriam VANLERBERGHE, gedeputeerde West-Vlaanderen
- Carl VEREECKE, penningmeester, gedeputeerde West-Vlaanderen
- Ludwig VANDENHOVE, tweede ondervoorzitter, gedeputeerde Limburg
- Ludwig CALUWE, gedeputeerde Antwerpen
- Monique SWINNEN, gedeputeerde Vlaams-Brabant
- Kris GEYSEN, provincieraadsvoorzitter Antwerpen
- Alexander VERCAMER, adviserend lid, gedeputeerde Oost-Vlaanderen en voorzitter College van Gedeputeerden
- Raymond VAN LOOCK, directeur
- Stefanie VINZENT, secretaris



Daarnaast is er ook nog overleg op het niveau van:

### College van Provincieraadsvoorzitters

Het College van Provincieraadsvoorzitters is samengesteld uit volgende leden

- de heer Kris GEYSEN, provincie Antwerpen en tevens voorzitter van het College
- de heer Chris TAES, provincie Vlaams-Brabant
- mevrouw Eliane SPINCEMAILLE, provincie West-Vlaanderen
- mevrouw Greet DE TROYER, provincie Oost-Vlaanderen (ter opvolging van de heer Marc DE BUCK)
- de heer Gilbert VAN BAELEN, provincie Limburg



*Huidige samenstelling van het college van provincieraadsvoorzitters*

*Vlnr: de heer Kris Geysen (provincie Antwerpen), mevrouw Eliane Spincemaille*

*(provincie West-Vlaanderen), de heer Gilbert Van Baelen (provincie Limburg)*

*de heer Chris Taes (provincie Vlaams-Brabant), mvr. Greet De Troyer volgde de heer Marc De Buck op als voorzitter (provincie Oost-Vlaanderen)*

### College van Gedeputeerden

Twee à drie maal per jaar komt ook het voltallig College van Gedeputeerden samen en dit onder voorzitterschap van gedeputeerde Alexander VERCAMER.

Het college heeft als doelstelling om overleg te plegen en afstemming tot stand te brengen tussen de dertig gedeputeerden over actuele bestuurlijke aangelegenheden. Het VVP-secretariaat staat hierbij ten dienste van het college.



### College van Provinciegriffiers

De draaischijf met betrekking tot het bevorderen van de goede werking van de a-commissies is het College van Provinciegriffiers. Het College is samengesteld uit volgende personen:

- de heer Albert DE SMET, Oost-Vlaanderen (voorzitter College van Provinciegriffiers)
- de heer Geert ANTHIERENS, West-Vlaanderen
- de heer Danny TOELEN, Antwerpen
- de heer Marc COLLIER, Vlaams-Brabant
- mevrouw Renata CAMPS, Limburg
- de heer Raymond VAN LOOCK, directeur VVP en secretaris van het College.

Het college van provinciegriffiers komt maandelijks bij elkaar.



Vlnr: de heer Danny TOELEN (provincie Antwerpen), de heer Geert ANTHIERENS (provincie West-Vlaanderen), de heer Albert DE SMET (provincie Oost-Vlaanderen), mevrouw Renata CAMPS (provincie Limburg), de heer Marc COLLIER (provincie Vlaams-Brabant)

Vanuit het College van Provinciegriffiers worden er verschillende initiatieven genomen ter ondersteuning van de werking van de VVP. Naast voorbereidende werkzaamheden in het kader van

het project 'afslanking van de provincies' werd ook op vraag van het VVP-bureau een ontwerp van ambitienota uitgewerkt waarin voorstellen worden geformuleerd inzake het nieuwe inhoudelijk profiel van de provincies.

Specifiek zijn er binnen het College van Provinciegriffiers volgende werkgroepen actief:

- werkgroep 'Organisatieontwikkeling', voorzitter D. TOELEN, provinciegriffier Antwerpen
- werkgroep 'Personeel', voorzitter A. DE SMET, provinciegriffier Oost-Vlaanderen
- werkgroep 'ICT' voorzitter M. COLLIER, provinciegriffier Vlaams Brabant met specifiek de werkgroepen GDI en GIS-Vlaanderen en het ICT-overleg met VVSG met de gedeputeerden M. VANDEPUT en C. VEREECKE en provinciegriffier M. COLLIER
- werkgroep provinciale bestuurscholen: voorzitter F. DESLE (West-Vlaanderen)

### Financieel beheerders

Het College van Financieel Beheerders heeft een gelijkaardige structuur als deze van het College van Provinciegriffiers. De VVP doet geregeld beroep op de leden van dit College voor het opvragen van financiële adviezen.



Vlnr: mevrouw Bérengère ADRIAENS (provincie Limburg), de heer Patrick BRAET, voorzitter, (provincie West-Vlaanderen), mevrouw Céline EYNATTEN (provincie Vlaams-Brabant), de heer Stefaan DESMET (provincie Oost-Vlaanderen), de heer Wilfried VAN GORP (provincie Antwerpen)

De financieel beheerders werken ten behoeve van de VVP jaarlijks 2 rapporten uit: enerzijds over de provinciale fiscaliteit en anderzijds over het budget. Dossiers zijn raadpleegbaar op de VVP-website:

<http://www.vlaamseprovincies.be/financien>

In het kader van de voorbereiding van de evaluatie van BBC werd door het College van Financieel Beheerders in overleg met het College van Provinciegriffiers een vragenlijst uitgewerkt. Een specifieke vragenlijst werd bezorgd aan de provinciemandatarissen en een andere lijst aan de leidinggevende ambtenaren. De antwoorden werden in een rapport verwerkt en besproken op de RvB van de VVP. Het definitief rapport werd ter beschikking gesteld aan de minister van binnenlandse aangelegenheden.

Minstens éénmaal per jaar is er gemeenschappelijk overleg tussen beide Colleges.

### Eremandatarissen

Sinds enkele jaren is er een groep van ere gedeputeerden, ere provincieraadsvoorzitters en ere provinciegriffiers interprovinciaal actief. De groep wordt voorgezeten door de heer Jan VALLAEYS, ere gedeputeerde Oost-Vlaanderen en tevens oud voorzitter van de VVP (periode: 1994 - 1996). Daarnaast is mevr. Greta THOOFT, oud-secretaris van de VVP, secretaris van deze vriendenkring.



Fons Kockx, Georges De Langhe, Miel Mannaerts, Godelieve Meerschaert-De Meyer, Greta Thooft (secretaris), Jan Vallaey (voorzitter),  
Sonja Van Lindt, Toine De Coninck, Boudewijn Peeters en Vic Laureys

De directeur van de VVP brengt telkens verslag uit van de stand van zaken van de werking van de VVP in politiek Brussel. Tijdens het afgelopen jaar ging het gesprek vooral over het project 'afslanking van de provincies'. Zie verder.

## Deel 2: Structuur en organisatie van de VVP

### 2.1 Uitgangspunt

Naast de statutaire werking van de VVP, via de jaarlijkse Algemene Vergadering, Raad van Bestuur en Dagelijks Bestuur is de VVP-werking hoofdzakelijk gebaseerd op een samenwerkende interprovinciale structuur met en tussen beleids- en ambtelijke commissies. Daarnaast is er geregeld overleg tussen VVP, de ministeriële kabinetten en de Vlaamse administratie.

Daarbij zijn de personeelsleden van het VVP-secretariaat verantwoordelijk voor de organisatorische en inhoudelijke ondersteuning, afstemming en opvolging van de werkzaamheden.

#### **Het VVP-secretariaat is in 2015 samengesteld uit volgende personen:**

- Directeur: Raymond VAN LOOCK
- Stafmedewerkers:
  - Peter GORLÉ: ruimtelijke ordening, omgevingsvergunning (verliet de VVP op 30 juni, zie verder)
  - Hilde REKKERS: medeverantwoordelijk voor de opvolging project 'afslanking van de provincies', wonen, ontwikkelingssamenwerking
  - Evi HERELIXKA: platteland, landbouw, water, natuur en milieu (verliet de VVP op 27 maart)
  - Gert JANSEN: nam de taakstelling van Evi en een gedeelte van de taakstelling van Peter over. Daarnaast is hij verantwoordelijk voor het ICT gebeuren binnen de VVP en volgt hij de communicatie op.
  - Hans BONNARENS: Europa, economie, toerisme en mobiliteit (verliet de VVP op 1 september)
  - Jo DISCART kwam in dienst bij de VVP op 1 juli en nam een gedeelte van de taakstelling van Peter over en de taakstelling van Hans
- Secretariaat:
  - Stefanie VINZENT



- De VVP-secretaris is secretaris van het Bureau, RvB en AV en coördineert het VVP secretariaat.
- Mvr. S. Vinzent is tevens syndicus van het gebouw waarin de kantoren van de VVP gesitueerd zijn.



Op de zitting van de Raad van Bestuur van maart werd officieel afscheid genomen van Peter Gorlé.

Peter had 19 jaar dienst bij de VVP en was hoofdzakelijk verantwoordelijk voor de grondgebonden bevoegdheden waarbij het accent lag op de beleidssectoren ruimtelijke ordening en leefmilieu.

We bedanken Peter voor zijn jarenlange dienst, inzet en creativiteit en wensen hem verder een mooie tijd toe.

Bedankt Peter voor jouw VVP-engagement!

## **2.2 Huisvesting**

VVP-secretariaat is gelegen op de Boudewijnlaan, 20 te Brussel.

Het secretariaat beschikt over 2 verdiepingen. Gezien de afslanking van de taakstelling van de provincies en dus ook van het VVP personeel werd eind 2015 beslist om één verdieping te verkopen of te verhuren.

Een derde verdieping, ingericht als vergaderruimte, wordt gedeeld met het POV.

## **2.3 Overzicht huidige bevoegdheden en samenwerking met de provincies**

### **2.3.1. Bestuurlijke bevoegdheden**

VVP verantwoordelijke: Raymond Van Loock, VVP-directeur

- Inhoudelijke voorbereiding en opvolging statutaire organen
  - Jaarlijkse zitting van de Algemene Vergadering
  - Maandelijke zitting van de Raad van Bestuur
  - Maandelijks zitting van het Bureau (dagelijks bestuur)
- Inhoudelijke opvolging van 'niet statutaire' organen
  - College van Gedeputeerden
  - College van Provincieraadsvoorzitters
  - College van Provinciegriffiers: maandelijks bijeenkomst
- Inhoudelijke opvolging beleidssectoren
  - Algemeen: opvolging van de evoluties binnen de verschillende beleidssectoren en dit in overleg met de VVP-medewerkers
  - Specifiek: Binnenlandse aangelegenheden (opvolging provinciedecreet, provinciale financiën, project 'vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies' (afslanking provincies)
  - a-commissie 'erediensten': voorzitter H. DOCKX (Antw.) Werkgroep 'erediensten'. In het kader van de erkenningsprocedure van Islamietische erediensten is de VVP werkgroep verschillende malen samen gekomen om onderling overleg te voeren en informatie uit te wisselen.
  - A- en b-commissie 'personeel' en specifiek de VVP vertegenwoordiging in het comité C: I. Dellaert (O.VL.), P. SOMMEN (Antw.) en P. DE HERTOOG (VI. Br.). De commissies kwamen in 2015 geregeld samen in het kader van het project 'afslanking van de provincies'. Tevens werden er ook enkele externe deskundigen gevraagd om informatie te geven over de concrete problematiek inzake de overdracht van personeel mbt statuut en de gevolgen daarvan voor de provincies.  
Binnen de werkzaamheden 'Binnenland' zijn er tevens enkele specifieke bestuurlijke circuits die via de VVP werking worden opgevolgd :
    - VVP vertegenwoordiging in de projectwerkgroep 'afslanking provincies' met de gedeputeerden M. VANDEPUT, H. BRUGGEMAN en M. SWINNEN (zie verder)
    - VVP afgevaardigde in het 'auditcomité': gedeputeerde F. SMEETS (Limb.)
    - VVP afgevaardigde in de werkgroep 'audit': financieel beheerder S. DESMET (O.VI.)

- Overleg stafmedewerkers
  - 14-daagse stafvergadering
  - Wekelijks inhoudelijk gesprek met stafmedewerkers over stand van zaken actuele dossiers
  - Opvolging secretariaatswerkzaamheden
- Extern
  - Lid van de redactieraad STUUR, tijdschrift voor lokale leidinggevenden.
  - Vertegenwoordigde de VVP in VLABEST (Vlaamse adviesraad binnenlands bestuur, ondertussen opgeheven op 1 juli 2015) ) samen met L. VANSUMMEREN (Limb.).
- Coördinatie: project 'decentralisatie'

In het VVP jaarverslag 2014 werd een overzicht gegeven van de VVP vertegenwoordiging in de samenstelling van de verschillende werkgroepen. Daarbij kon de VVP beroep doen op heel wat engagement van heel wat gedeputeerden en ambtenaren. Eind mei 2015 werd door de Stuurgroep, waarin de VVP vertegenwoordigd is door M. VANDEPUT (VVP-voorzitter) en C. VEREECKE (VVP-bureaulid), het einddocument goedgekeurd.

Het einddocument is raadpleegbaar op volgende site:

<http://binnenland.vlaanderen.be/decentralisatie>

### **2.3.2. Sectorale bevoegdheden**

Zie hoofdstuk 4: Vanuit de beleidssectoren.

### **2.3.3. Secretariaat**

De VVP – secretaris, Stefanie Vinzent, is verantwoordelijk voor de goede gang van zaken van het VVP-secretariaat. Stefanie Vinzent heeft als belangrijkste bevoegdheden:



- Administratieve opvolging van de statutaire organen
- Zorg voor de goede organisatie van de werking van het VVP-secretariaat
- Zorg voor de uitvoering van het financieel management van de VVP



## Deel 3: project afslanking van de provincies

### 3.1 Ter inleiding

Onderstaande tekst houdt twee delen in: enerzijds de meer organisatorische en bestuurlijke benadering van het project 'afslanking van de provincies' en anderzijds een overzicht van de stand van zaken van de concrete toepassing en gevolgen van het project op de geviseerde beleidssectoren welzijn, cultuur, sport en jeugd.

### 3.2 Organisatorische benadering van het project

Het project 'afslanking van de provincies' vindt zijn basis in het Vlaams regeerakkoord 2014-2019.

*Inhoudelijk* wordt door de Vlaamse regering het volgende voorgesteld:

- Provincies zullen vanaf 1 januari 2017 geen persoonsgebonden noch culturele bevoegdheden uitvoeren, wat opnieuw een aanpassing zal vergen van de provinciale missie in het provinciedecreet.
- De provinciale opcentiemen op de onroerende voorheffing wordt, na een besparing, omgevormd tot een dotatie.
- De provincies zullen niet langer meer participeren in intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.
- De afschaffing van het provinciefonds.
- Het zgn. 'provincievrij' maken van de steden Antwerpen en Gent.
- De halvering van het aantal provincieraadsleden en vermindering van het aantal gedeputeerden

*Coördinatie* van het project 'afslanking provincies' gebeurt vanuit de VVP in overleg met de leden van het VVP-bureau, de betrokken b-commissies cultuur, welzijn, sport en jeugd (samengesteld uit gedeputeerden) en idem a-commissies (samengesteld uit leidinggevende personeelsleden). Vanuit het VVP secretariaat wordt het project concreet opgevolgd door de VVP-directeur en Hilde REKKERS, VVP-stafmedewerkster.

Vanuit de Vlaamse regering werd voor de bestuurlijke coördinatie van het project 'afslanking' een projectwerkgroep opgericht olv van de minister van Binnenlandse Aangelegenheden, mvr. L. Homans. De projectgroep is samengesteld uit afgevaardigden van de Vlaamse regering (zijnde de betrokken kabinetten), de VVSG en de VVP. De VVP wordt vertegenwoordigd door 3

vertegenwoordigers zijnde: M. VANDEPUT (VVP-voorzitter), H. BRUGGEMAN (VVP-ondervoorzitter) en M. SWINNEN (VVP-bureaulid). De VVP directeur wordt uitgenodigd als deskundige.

Het projectteam is in 2015 3 maal samen gekomen op volgende data met volgende agenda:

- 19 mei: toelichting en wijze van aanpak project 'afslanking provincies';
- 22 september: maken van afspraken inzake invulling sjablonen en fiches;
- 3 december opmaak stand van zaken project; toelichting aangepaste planning en maken van nieuwe afspraken.

Daarnaast werd er tussen de betrokken sectorministers (welzijn, cultuur, sport en jeugd) en verantwoordelijke gedeputeerden bilateraal overleg gevoerd inzake de overheveling van bevoegdheden en instellingen (zie verder: deel 'sectorbenadering').

Op VVP niveau werden in het kader van het project 'afslanking provincies' volgende initiatieven uitgewerkt:

- Bijhouden van het maandelijks voorgangrapport;
- Bijhouden van een dropbox (bibliotheek) met alle interessante documenten betrekking hebbend op het project 'afslanking';
- Organisatie van het interprovinciaal overleg ter voorbereiding van gesprekken met de betrokken ministers.

Binnen de werking van de VVP is er tevens een werkgroep 'organisatieontwikkeling' actief die als doelstelling heeft specifieke dossiers door te nemen m.b.t. het project 'afslanking'. De werkgroep staat o.l.v. provinciegriffier D. TOELEN.

### **3.3 Bestuurlijke benadering van het project**

De uitgangspunten van het project werden door de Vlaamse regering vertaald in volgende documenten:

**3.3.1. Voorontwerp van decreet houdende de vernieuwde taakstelling en gewijzigde financiering van de provincies (besproken in de zitting van de Vlaamse regering van 17 juli 2015 én 13 november 2015<sup>2)</sup>)**

**Wat betekent dit voor de provinciale taakstelling?**

- *De ‘persoonsgebonden – en culturele bevoegdheden’, die in het kader van het project ‘interne staatshervorming’ (2013-2014) onderhandeld en specifiek geduid werden als van ‘bovenlokaal belang’ zullen niet langer meer mogen behartigd worden door de provincies. Concreet: het vernieuwd provinciaal beleid, uitgezet vanaf 1 januari 2014, wordt door de Vlaamse regering zonder enige vorm van evaluatie stopgezet.*
- *De provincies zullen in de toekomst (vanaf 1 januari 2017) dus enkel nog ‘grondgebonden bevoegdheden’ mogen uitoefenen.*
- *De steden Antwerpen en Gent worden provincievrij.*

Zowel naar aanleiding van de eerste (17 juli 2015) als de tweede goedkeuring (13 november 2015) van het voorontwerp van decreet werd er vanuit het VVP-secretariaat een briefing georganiseerd naar de provincieraadsleden via de VVP-nieuwsbrief.

De algemene opvolging van de werkzaamheden rond het project ‘afslanking’ stond maandelijks geagendeerd zowel op de zittingen van de Raad van Bestuur van de VVP als deze van het VVP-bureau, dat tevens verantwoordelijk is voor de algemene coördinatie. De concrete opvolging werd gedaan door de specifiek betrokken beleidscommissies (zie verder).

De Raad van State bracht op 18 december haar advies uit mbt het ontwerp van decreet (zie VVP Nieuwsflash 23 december 2015). Inzake de bevoegdheden op zich heeft de RvS geen essentiële opmerkingen. Wel is de RvS duidelijk ivm het provincievrij maken van de steden Antwerpen en Gent. Dit kan niet.

---

Op 13 november 2015 bevestigde de Vlaamse regering haar beslissing van 17 juli 2015 wat betreft de overheveling van de sectoren. Ook de adviezen van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC), de Strategische Adviesraad Welzijn, Gezondheid en Gezin (SAR WGG) en de Vlaamse Onderwijsraad (Vlor) gaven geen aanleiding tot wijziging van het voorontwerp van decreet (zie verder). In de memorie van toelichting lezen we dat hun bemerkingsen niet zozeer te maken hebben met het voorontwerp van decreet sensu strictu, maar wel met de operationalisering van de overdracht naar de Vlaamse en of lokale besturen.

Binnen de VVP-werking werd er specifiek aandacht besteed aan het luik 'personeel'. Hiervoor werd er behoorlijk samengewerkt tussen de a- en b- commissie personeel en de afgevaardigden van de VVP in het comité c.

De werkzaamheden spitsten zich toe op art. 5 van het voorontwerp van decreet waarin gesteld wordt dat de personeelsleden van de provincie van wie de huidige taken of functie de rechtstreekse of onrechtstreekse uitoefening inhouden mbt persoons- en culturele bevoegdheden overgedragen zullen worden.

De volgende garanties worden daarbij gesteld: behoud van hoedanigheid; behoud van graad of een gelijkwaardige graad; behoud van administratief en geldelijke anciënniteit; behoud van salaris op de datum van de overdracht; behoud van de functionele loopbaan; behoud van toelagen en vergoedingen waarop het personeelslid recht heeft op de datum van overdracht.

Op de zitting van het onderhandelingscomité c voor de lokale besturen van 24 september 2015 werd door de afgevaardigde van de Vlaamse regering art. 5 toegelicht.

De nadruk werd gelegd dat de gevolgen van de overdracht van het personeel van de provincies ofwel naar de gemeenten (zelfde rechtspositieregeling) ofwel naar de Vlaamse overheid minimaal zullen zijn.

De vakbonden namen kennis van de tekst en namen standpunt in op de zitting van het comité c van 29/10. ACV-openbare diensten ging akkoord mits garantie dat de 2de pensioenpijler voor de contractuelen zou gegarandeerd blijven. In die zin werd dan ook de memorie van toelichting van het voorontwerp van decreet aangepast.

ACOD en VSOA gingen niet akkoord met als argumentatie dat niet het decreet wordt aangepast maar enkel de memorie van toelichting die niet afdwingbaar is.

De Raad van Bestuur van de VVP nam in haar zitting van september volgend standpunt in:

De VVP tekende voor niet-akkoord omwille van volgende redenen:

- De VVP is van mening dat de arbeidsvoorwaarden van de personeelsleden die overgedragen worden naar gemeenten of Vlaamse overheid als een geheel dienen overgedragen te worden. Het voorontwerp van decreet houdt deze garantie niet in. Ook de pensioenrechten van statutaire en contractuele personeelsleden dienen in het decreet gevrijwaard te worden.
- Er dient tevens vastgesteld te worden dat er geen duidelijkheid is m.b.t. de effecten van de overdracht op de globale pensioenlasten van de provinciebesturen.

Door de a-commissie 'personeel' werden respectievelijk op 28 oktober en op 4 december sprekers uitgenodigd ivm de techniciteit van de overdracht van personeel.

### **Gewijzigde financiering van de provincies**

*Van 'opcentiemen' naar 'dotatie'*

*'In uitvoering van het project 'afslanking provincies' zullen de provincies niet langer bevoegd zijn om opcentiemen op de onroerende voorheffing te innen. In de plaats daarvan voorziet de Vlaamse regering een dotatie, waarvan zij zelf jaarlijks de hoogte zal bepalen op basis van enerzijds de verevening van de persoons-en culturele bevoegdheden en anderzijds een besparing.'*

De Raad van Bestuur van de VVP twijfelde over de 'techniek' die de Vlaamse regering in het voorontwerp van decreet aanbrengt en wachtte het advies van de Raad van State af.

Dit advies kwam er op 18 december en formuleert volgende opmerkingen:

In essentie stelt de RvS vast dat het tarief van de onroerende voorheffing gewijzigd wordt. Noch de tarieven (art. 34), noch de bedragen van de vermindering voor kinderen ten laste (art. 36) worden echter vastgelegd. De RvS beschouwt dit als een essentieel onderdeel dat door de Vlaamse regering dient ingevuld te worden waardoor het ontwerp terug naar de RvS dient doorgezonden te worden.

Ter info: aandeel van de opcentiemen in de onroerende voorheffing in de totaliteit van de belastingen per provincie:

- Antwerpen: 72%
- Limburg: 78,9%
- Oost-Vlaanderen: 63,9%
- Vlaams-Brabant: 98%
- West-Vlaanderen: 69%

uit: [www.vlaamseprovincies.be](http://www.vlaamseprovincies.be), bestuurszaken, financiën

Inzake de provinciale financiën dienen specifiek nog twee dossiers vermeld te worden:

Enerzijds: *Afschaffing van het Provinciefonds vanaf 1 januari 2015* waardoor de Vlaamse provinciebesturen nog eens 37 miljoen euro extra verliezen.

Zie verloop van het provinciefonds doorheen de jaren<sup>3</sup>: <http://www.vlaamseprovincies.be/financien>

---

<sup>3</sup> [file:///C:/Users/Raymond/Downloads/Septemberverklaring\\_2014.pdf](file:///C:/Users/Raymond/Downloads/Septemberverklaring_2014.pdf)

### Verloop provinciefonds

2013	92 miljoen euro
2014	37 miljoen euro
2015	0 euro

Anderzijds: besliste de Vlaamse regering op basis van de begrotingsbespreking 2016 de *afschaffing van korting op de onroerende voorheffing op materieel en outillage*.

Indicatief betekent dit voor de provincies een vermindering van inkomsten:

- Antwerpen: 3, 124 miljoen euro
- Limburg: 1, 887 miljoen euro.
- Oost-Vlaanderen: 2,341 miljoen euro
- Vlaams-Brabant: 1,283 miljoen euro
- West-Vlaanderen: 2,202 miljoen euro

Totaal: 10, 837 miljoen euro

### 3.3.2. Voorontwerp van decreet houdende de terugtrekking uit de intergemeentelijke samenwerking (17 juli 2015)

*‘De Vlaamse regering stelt in dit voorontwerp van decreet dat de provincies in de toekomst niet langer meer kunnen participeren aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden (projectverenigingen, dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen tegen uiterlijk 31 december 2018 .*

*Art 19 van het voorontwerp van decreet stelt tevens ‘De provinciale aandelen worden overgenomen tegen een tussen de partijen overeen te komen waarde.’*

*‘Elk intergemeentelijk samenwerkingsverband zal autonoom de modaliteiten van de uittreding kunnen bepalen op basis van de statutaire bepalingen ter zake.’<sup>4</sup>*

*Uit: beleidsbrief ‘Binnenlands Bestuur en Stedenbouw 2015-2016, doc. 526 (2015-2016), nr. 1, 19 oktober 2015, p. 22-23: ‘... de volledige uittreding van de provincies uit de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden past binnen het beleid tot afslanking van de provincies en de versteking van de gemeentelijke belangenbehartiging. Voor deze uittreding wordt in een ruime*

<sup>4</sup> Uit beleidsbrief 2015-2016 van minister L. Homans, p. 22-23, zie infra

*overgangperiode voorzien en zal elk intergemeentelijk samenwerkingsverband autonoom de modaliteiten van de uittreding kunnen bepalen op basis van de statutaire bepalingen ter zake.'*

In het kader van deze beleidsoptie werd door de VVP een werkgroep opgericht om na te gaan wat de gevolgen zijn voor de provincies mbt de uittreding uit de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden.

Daarnaast werd het VVP-voorstel om te komen tot een decreet op de 'interbestuurlijk samenwerking' opnieuw op tafel gelegd. De VVP wijst erop dat zo'n wetgeving in alle buurlanden operationeel is wat toch een bewijs moet zijn dat zo'n wetgeving het streven naar meer efficiëntie moet dienen.

### **3.3.3. Conceptnota voorbereiding gemeente- en provincieraadsverkiezingen van 14 oktober 2018 (17 juli 2015)**

*'De conceptnota heeft het o.m. over hoeveel provinciecommandarissen er zullen verkozen worden bij de volgende provincieraadsverkiezingen (2018).'*

Hierbij het overzicht van de evolutie 2012 versus 2018.

<b>Provincie</b>	<b>huidig aantal zetels</b>	<b>aantal zetels vanaf 1 dec. 2018</b>
<b>Antwerpen</b>	<b>72</b>	<b>39</b>
<b>Limburg</b>	<b>63</b>	<b>30</b>
<b>Oost-Vl.</b>	<b>72</b>	<b>36</b>
<b>Vl. Br.</b>	<b>72</b>	<b>35</b>
<b>West-Vl.</b>	<b>72</b>	<b>35</b>
<b>Totaal</b>	<b>351</b>	<b>175</b>

Bij dit alles worden de provinciedistricten afgeschaft en zullen de verkiezingen plaats hebben op het niveau van de oude bestuurlijke arrondissementen.

Vanuit de VVP werd erop gewezen dat op basis deze visie niet alle gebieden (stedelijke versus landelijke) van de provincie zullen vertegenwoordigd worden in de provincieraad waardoor het debat en de besluitvorming vertekend zal worden.

### **3.4 Sectorale benadering van het project**

#### **3.4.1. Algemeen**

##### **Inventarisatie van de persoonsgebonden en culturele bevoegdheden**

Om de focus van het project 'afslanking provincies' af te lijnen werd eind 2014 gestart met een inventarisatie per beleidsdomein: de bevoegdheden die worden overgeheveld, met de bijhorende middelen, het personeel en de betrokken provinciale instellingen werden in kaart gebracht. De inventarissen werden in het voorjaar 2015 door de VVP bezorgd aan de Vlaamse overheid.

##### **Toekomst van de persoonsgebonden en culturele bevoegdheden**

Het dossier dat op 17 juli 2015 werd goedgekeurd door de Vlaamse regering bevat, per beleidsdomein, een voorstel over de toewijzing van de persoonsgebonden taken aan de Vlaamse of de lokale overheid.

Half september 2015 formuleerden de strategische adviesraad welzijn, volksgezondheid en gezin (SAR WVG) en de strategische adviesraad cultuur, sport, jeugd en media (SARC) een advies bij het voorontwerp van decreet van 17 juli 2015.

##### **Gedetailleerde inventarisatie instellingen en taken**

Conform de afspraken van het projectteam van 22 september 2015 maakten de provincies een gedetailleerde inventarisatie van de persoonsgebonden taken en instellingen (met de daarbij horende personeelsleden, kredieten, roerende en onroerende goederen, en andere rechten en verplichtingen). Er werden geen namen van medewerkers vermeld, bij gebrek aan wettelijk kader.

Op 13 november 2015 deelde het kabinet van minister L. HOMANS mee dat niet alle verwachte inventarissen waren bezorgd en dat de bezorgde inventarissen niet steeds alle gewenste informatie bevatten.

Op 18 november 2015 reageerde de VVP op deze analyse:

- De gevraagde info werd reeds via 2 andere kanalen ter beschikking gesteld: de algemene sjabloon en het reeds gevoerde bilateraal overleg.



- De provincies vragen duidelijkheid over de afspraken mbt 'overhead', 'patrimonium', 'investeringen', het referentiejaar, het gebruik van BBC-gegevens, ...
- Er is nood aan enkele omkaderende en ondersteunende instrumenten.

Tijdens het projectteam van 3 december 2015 werd afgesproken dat:

- de resterende grijze zones zo vroeg mogelijk in 2016 zullen worden uitgeklaard;
- het kabinet van minister L. HOMANS het initiatief zal nemen voor een werkgroep die voor alle openstaande vragen een éénduidig en onderbouwd antwoord zal voorleggen aan het projectteam;
- onduidelijkheden in de inventarissen zullen worden uitgeklaard in bilaterale contacten tussen de bevoegde Vlaamse kabinetten en de provinciebesturen.

#### **3.4.2. Analyse per sector**

##### **Sport**

###### **Bespreking van de inventaris met Vlaanderen**

De inventarissen werden tijdens de eerste helft van de maand mei 2015 besproken tijdens bilaterale gesprekken tussen het kabinet van minister Ph. MUYTERS en de verschillende provincies.

Ter voorbereiding van deze gesprekken maakte de VVP, op 30 april 2015, op vraag van de beleidscommissie 'sport', 2 adviezen over aan de minister:

- G-sport: pleidooi voor de oprichting van 1 vzw met de G-sportwerking van de Vlaamse provincies en de G-sportfederaties. Dergelijke structuur biedt de beste garanties op een herkenbaar en toegankelijk aanbod en op meer efficiëntie en slagkracht.
- Sport, ruimtelijke ordening en natuur: de provincies kunnen deze rol best verder blijven opnemen, omdat het een grondgebonden bevoegdheid betreft en omwille van de efficiëntie.

###### **Onduidelijkheden / gevolgen voor de sector**

De gevolgen, bezorgdheden en onduidelijkheden werden in overleg met de B- en de A-commissie sport gebundeld in een VVP-nota.

### **Uitnodiging door de Vlaamse sportraad**

Ter voorbereiding van haar advies nodigde de Vlaamse sportraad de VVP uit voor een woordje uitleg vanuit een VVP-perspectief, tijdens haar plenaire vergadering van 10 september 2015. De VVP-nota diende als leidraad bij dit gesprek.

### **Bespreking vervolg project 'Afslanking provincies' met Vlaanderen**

Op 30 september 2015 hadden de gedeputeerden 'Sport' een overleg met het kabinet van minister Ph. MUYTERS. Hier werden afspraken gemaakt over het nazicht van de werkfiches van het kabinet, het inventariseren van het personeel, de bespreking met de betrokken lokale besturen over de overdracht van de instellingen en het plan van aanpak dat zal worden gevolgd.

### **Start bilaterale gesprekken met de lokale besturen over de overdracht van instellingen**

Tijdens het projectteam van 3 december 2015 werd meegedeeld dat het bevoegde kabinet 'de komende dagen' gesprekken zou houden met lokale besturen over de overdracht van de sportinstellingen. Eens er hierover duidelijkheid is, zullen de gesprekken een vervolg krijgen in de vorm van 'trilaterales' waarbij vertegenwoordigers van de Vlaamse overheid, de betrokken lokale besturen en de betrokken provincies aanwezig zullen zijn.

## **Welzijn**

### **Bespreking van de inventaris met Vlaanderen**

Op 7 juni 2015 werden de gedeputeerden bevoegd voor welzijn ontvangen door minister J. VANDEURZEN. De minister gaf zijn visie over de transitie van de provinciale instellingen, het impulsbeleid, de netwerken en de 'grijze zones'.

Op 9 juli 2015 organiseerde de afdeling beleidsontwikkeling van de departement welzijn, volksgezondheid en gezin (WVG) een werkdag met de directeurs welzijn van de Vlaamse provincies, de betrokken afdelingen en agentschappen WVG, en de VVP. De nota's van minister J. VANDEURZEN werden besproken en verder uitgewerkt. De directeurs welzijn werd gevraagd om de nota's verder aan te vullen tegen 16 september 2015.

### **Vervolg project 'Afslanking provincies'**

Op 28 september 2015, inventariseerde de beleidscommissie welzijn de onduidelijkheden en gevolgen voor de sector welzijn. De beleidscommissie besliste eveneens om in een brief aan minister J. VANDEURZEN aan te dringen op:

- globale afspraken tussen de minister en de gedeputeerden over de te volgen werkwijze voor dit op ambtelijk niveau verder wordt uitgewerkt,
- duidelijkheid over de 'grijze zones'.

De beleidscommissie illustreerde de dringende noodzaak aan afspraken en duidelijkheid aan de hand van het dossier 'Vlaams steunpunt vrijwilligerswerk'.

Ter voorbereiding van het gesprek met minister J. VANDEURZEN (26 oktober 2015) liet de VVP op 20 oktober 2015 aan het kabinet van minister J. VANDEURZEN weten dat de provincies in de mate van het mogelijke de gevraagde gegevens over de instellingen voorafgaandelijk zullen bezorgen. De VVP wees daarbij op enkele knelpunten m.b.t. de inventarisatie.

Tijdens het gesprek met minister J. VANDEURZEN bleek dat er op Vlaams niveau nog heel wat knopen moeten worden doorgesneden voor het project 'Afslanking provincies'. Het is nog niet duidelijk hoe het project zal worden verdergezet.

## **Cultuur en jeugd**

### **Bespreking van de inventaris met de Vlaanderen**

De inventarissen werden, per provincie, tijdens de eerste helft van de maand mei 2015 besproken tijdens bilaterale gesprekken tussen het kabinet van minister S. GATZ en de betrokken provincie.

### **Vraag naar aanvullende informatie**

Op 3 augustus 2015 richtte het Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media een mail aan de provincies. Op basis van de gegevens op de provinciale websites werden alle subsidiereglementen geïnventariseerd. Het departement vroeg de provincies om deze inventaris na te kijken en aan te vullen met subsidiebedrag 2014, de begunstigden en het subsidiebedrag per reglement, en een overzicht van de nominatieve subsidies.

### **Onduidelijkheden / gevolgen voor de sector**

De A-commissie cultuur inventariseerde op 26 augustus 2015 de onduidelijkheden op het vlak van het impulsbeleid, en op het vlak van de bevoegdheden en de instellingen die al dan niet naar Vlaanderen zullen overgaan.

### **Vervolg project 'Afslanking provincies'**

Tijdens de vergadering van het projectteam van 3 december 2015 werd vernomen dat het kabinet van minister S. GATZ de eerste gesprekken heeft gevoerd met lokale besturen over hun principiële houding m.b.t. het overnemen van een provinciale instelling. Eens hierover duidelijkheid is zullen de gesprekken een vervolg krijgen in de vorm van 'trilaterales' waarbij zowel vertegenwoordigers van de Vlaamse overheid, de betrokken lokale overheid en de betrokken provinciale overheid aanwezig zullen zijn.

Het is nog niet bekend op welke wijze de overdracht van de taken / bevoegdheden zal worden verdergezet. Ook de toekomst van de uitleendiensten moet nog worden uitgeklaard.

### **Gelijke kansen**

#### **Bespreking van de inventaris met Vlaanderen**

De inventarissen werden, per provincie, in april en mei 2015 besproken tijdens bilaterale gesprekken tussen het kabinet van minister L. HOMANS, de betrokken provincie en de VVP.

#### **Vervolg project 'Afslanking provincies'**

Het is niet bekend hoe het gelijke kansenbeleid zal worden overgenomen, en of het integraal zal worden overgenomen. Het is ook niet duidelijk of de provincies nog een gelijke kansenbeleid kunnen voeren binnen de grondgebonden bevoegdheden. In haar advies van 18 december 2015 adviseerde de Raad van State alvast om het artikel over het gelijkerekansenbeleid uit het voorontwerp van decreet weg te laten, omdat de provincies hierdoor de waarborgen inzake gelijke kansen ook voor haar grondgebonden bevoegdheden niet meer zouden moeten toepassen. Hiermee zou worden ingegaan tegen de Europese richtlijnen en internationale verdragen.

Het is nog niet bekend of (gezien het advies van de Raad van State), en – desgevallend - op welke wijze het project zal worden verdergezet.

## Deel 4: Vanuit de beleidssectoren

- ✿ Volgende 'grondgebonden bevoegdheden worden opgevolgd door de heer Jo DISCART



### 4.1 Economie

#### 4.1.1. Interne organisatie

##### Commissies

- B-commissie 'economie': voorzitter G. VERSNICK (Oost-Vlaanderen)
- A-commissie 'economie': voorzitter G. DENHAEN (Vlaams-Brabant)

##### Themagroepen

- Werkgroep Detailhandel: voorzitter G. CASTERMANS (Antwerpen)
- Subcommissie Sociale economie: voorzitter F. VAN ROOST (Antwerpen)

##### Vertegenwoordigingen/overlegfora

- Raadgevend comité Agentschap Ondernemen (RACO): R. CASTEELS (Vlaams-Brabant)
- Adviescomité kwaliteit van IN|C: I. VANHOUTTEGHEM (West-Vlaanderen)
- Regio-overleg VVSG: J. Discart (VVP)

#### 4.1.2. Dossiers

##### Toekomst voor het streekoverleg

Tijdens een overleg met minister Ph. MUYTERS op 4 november 2014 werd aan de gedeputeerden bevoegd voor economie gemeld dat de financiering en de werking van de RESOC's en SERR's zal worden afgebouwd, net als de subsidies voor de werking rond Evenredige Arbeidsdeelname en Diversiteit (EAD).

In het voorjaar van 2015 startte de a-commissie economie de werkzaamheden aan een interprovinciale nota met daarin de visie van de provincies inzake het streekoverleg. Tijdens de beleidscommissie van 4 mei 2015 werd deze nota bekrachtigd door de bevoegde gedeputeerden. Vervolgens werd deze provinciale visie bezorgd aan het kabinet van minister Ph. MUYTERS en de belangrijkste streekoverlegpartners en werd een persbericht over deze materie verstuurd.

Op 17 juli 2015 keurde de Vlaamse regering de conceptnota 'Van subregionale structuren naar een versterkt streekbeleid en (boven)lokaal werkgelegenheidsbeleid' goed.

Op 30 september 2015 heeft een VVP-delegatie haar advies betreffende deze conceptnota aan het kabinet Ph. MUYTERS toegelicht en het advies en voorstellen tot amenderingen aan minister Ph. MUYTERS, de SERV en de VVSG bezorgd.

Op 4/12/2015 werd de concretisering van het streekbeleid ter mededeling aan de Vlaamse regering bezorgd. De minister heeft erkend dat de provincies een constructieve houding hebben en goede intenties formuleren. Daardoor werd de volgende zin toegevoegd aan de conceptnota: “De deelnamen aan de partnerschappen van de betrokken provincie(s) is een pluspunt. Het partnerschap moet aan de provincie(s) een formele vraag tot deelname stellen”. Er werd op VVP afgesproken om de ongeschreven politieke logica toe te passen: wie betaalt, die bepaalt (mee). De provincies treden proactief in overleg met hun lokale partners om samen afspraken te maken over een gepaste uitrol per streek.

## **Projecten detailhandel**

### **Afronden eerste 'Interprovinciale studie detailhandel'**



B-commissie Economie

Ter afsluiting van de interprovinciale studie detailhandel werden vijf eindrapporten opgeleverd en verstuurd naar de vijf provinciale deputaties. In de loop van januari en februari 2015 werd het project a.d.h.v. vijf provinciale events gepresenteerd aan een ruim publiek.

### Vervolgproject detailhandel

Naar aanleiding van de uitstekende resultaten van het eerste interprovinciale detailhandelsproject werd reeds in 2014 besloten om een nieuw EFRO-project in te dienen in de loop van 2015.

Gedurende de eerste helft van het jaar werkte de werkgroep detailhandel i.s.m. het Agentschap Ondernemen aan een optimaal projectvoorstel.

Uiteindelijk hebben de provincies Oost-Vlaanderen, Antwerpen en Vlaams-Brabant een gezamenlijk project ingediend. Het project zet in op het experimenteren rond de problematiek van de zgn. baanwinkels. Dit project werd positief geadviseerd door RWO Vlaanderen (beleidsdomein ruimtelijke ordening, woonbeleid en onroerend erfgoed) en het werd in december 2015 goedgekeurd.

### Overleg met Agentschap Ondernemen

Tijdens een overleg met een vertegenwoordiging van het Agentschap Ondernemen (AO), de heer B. DE POTTER op 3 februari 2015 werden een aantal dossiers besproken die zowel door het Vlaamse beleid als het provinciale economische beleid worden behartigd.

Kwamen onder meer aan bod:

- de omvorming van het Agentschap Ondernemen naar het Agentschap Innoveren en Ondernemen
- de verdere werkzaamheden rond clusterbeleid en de bijhorende roadmaps
- de interprovinciale studie detailhandel
- acquisitiebeleid
- ondernemerschapsondersteuning

Er werd nog geen opvolgoverleg gepland. In het begin van 2016 zal VVP initiatief nemen om met het 'vernieuwde' agentschap internationaal ondernemen aan de tafel te zitten om verdere afstemming te bespreken.

### Sociale economie

CollondSE, het Collectief Ondersteuningsorgaan voor Sociale Economie, is omgevormd tot In|C. Een belangrijke pijler van deze organisatie is het 'adviescomité kwaliteit'. Omwille van de provinciale





expertise in deze materie hebben de Vlaamse provincies een permanent zitje in dit adviescomité van IN/C.

In de loop van 2015 werd verder gezocht naar samenwerkingsmogelijkheden op het vlak van collectieve ondersteuning voor de sector. Voor collectieve ondersteuning Sociale Economie werd afgesproken dat elke provincie, complementair aan Vlaanderen, initiatieven neemt om individuele projecten concreet te ondersteunen (met subsidies of andere). Binnen het kader van Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen hebben de Vlaamse provincies gezamenlijk promotie gevoerd voor de brede sector van de Sociale Economie. Er blijft bij de Vlaamse provincies een bezorgdheid over de gemeenten die geen Vlaamse subsidies hebben gekregen voor de uitwerking van een regierol lokale diensteneconomie. Het blijft van belang om hen te informeren over wat er daarrond kan gebeuren. VVP stelt uitdrukkelijk de vraag om de provincies bij de monitoring te betrekken. Het is van belang cijfers ter beschikking te hebben, goed ontsloten en bruikbaar, in functie van een onderbouwing van het provinciale en gemeentelijke beleid.



Subcommissie Sociale Economie

## 4.2 Europa

### 4.2.1. Interne organisatie

#### Commissies

- B-commissie 'Europa': voorzitter G. VERSNICK (Oost-Vlaanderen)
- A-commissie 'Europa': voorzitter J. AMPE (Vlaams-Brabant)

### 4.2.2. Vertegenwoordigingen en overlegfora

- CEPLI (Europese Confederatie van Lokale Intermediaire besturen)
  - Bureau CEPLI: M. VANDEPUT (Limburg – voorzitter VVP)
  - Technische Werkgroep CEPLI: J. DISCART, VVP
- VLEVA (Vlaams Europees verbindingsagentschap)

- Verbindingsambtenaar voor VVP: J. HOFMANS (Vleuva)
- EFRO (Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling)
  - EFRO Comité van Toezicht: G. VERSNICK (Oost-Vlaanderen). Onrechtstreeks: M. VANDEPUT (Limburg), J. DE BETHUNE (West-Vlaanderen), A. VERCAMER, (Oost-Vlaanderen), P. BELLENS (Antwerpen)
- Interreg A Vlaanderen – Nederland:
  - Comité van toezicht: M. FLORQUIN (Vlaams-Brabant), G. VERSNICK (Oost-Vlaanderen), M. VANDEPUT (Limburg), J. DE BETHUNE (West-Vlaanderen), P. BELLENS (Antwerpen)
  - Coördinatorenoverleg: J. AMPE (Vlaams-Brabant), B. BAMPS (Limburg), P. SOETEWEEY (Antwerpen), A. VLIEBERGH (Oost-Vlaanderen), A. TAVERNIER (West-Vlaanderen)
- Interreg A Euregio Maas-Rijn:
  - Comité van toezicht: M. FLORQUIN (Vlaams-Brabant), M. VANDEPUT (Limburg), P. BELLENS (Antwerpen)
  - Technische werkgroep: J. AMPE (Vlaams-Brabant), B. BAMPS (Limburg), P. SOETEWEEY (Antwerpen)
- Interreg A Euregio France-Wallonie-Vlaanderen:
  - Comité van toezicht: J. DE BETHUNE (West-Vlaanderen), A. TAVERNIER (West-Vlaanderen), G. VERSNICK (Oost-Vlaanderen)

#### **4.2.3. Dossiers**

##### **EFRO Vlaanderen**

In 2015 werden er een aantal belangrijke aanpassingen doorgevoerd aan het beheer en de opvolging vanuit de provincies van het structuurfonds EFRO.

- De technische werkgroep (TW) werd omgevormd tot een technische expertengroep. De samenstelling varieert per oproep en per thema. De provinciale diensthoofden en directeurs Europa zetelen niet meer standaard in deze technische werkgroep. Er is de afspraak dat het Agentschap Ondernemen (voor)overleg met de provinciale contactpunten organiseert.
- Het Comité van Toezicht (CvT) werd uitgebreid met de Vlaamse ministers en hun kabinetten. Tijdens de programmaperiode 2007-2013 werden de vijf provincies vertegenwoordigd in het Comité van Toezicht (CvT) door de gedeputeerden bevoegd voor Europa. In de nota inzake de uitvoering van het Vlaams EFRO-programma 2014-2020 (6 maart 2015) werd gemeld dat

de gedeputeerden niet meer zullen zetelen in het Comité van Toezicht (CvT). Vanuit VVP werd er op 23 maart 2015 een brief geschreven naar minister Ph. MUYTERS waarin een lans werd gebroken voor de vertegenwoordiging van de vijf provinciale gedeputeerden in het CvT. In een bisnota aan de Vlaamse regering, goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse regering van 3 april jl., werd een herwerkt voorstel geformuleerd voor de samenstelling van het CvT. In dit voorstel is sprake van “een vertegenwoordiger voor elk van de provincies die niet vertegenwoordigd zijn in een stuurgroep voor “Geïntegreerde Territoriale Investerings” (GTI). Door dit voorstel krijgen de provincies Oost-Vlaanderen en Vlaams-Brabant toch een rechtstreekse vertegenwoordiging in het CvT. Echter, in het voorstel stond eveneens vermeld dat “deze vertegenwoordigers en de voorzitters van de GTI –stuurgroepen worden aangeduid door de Vlaamse regering”. Op 8 juni 2015 werden de provincies op de hoogte gesteld van de definitieve samenstelling van het Comité van Toezicht. Alle provincies zijn uiteindelijk rechtstreeks of onrechtstreeks vertegenwoordigd in het CvT, behalve de provincie Vlaams-Brabant. Voor de Vlaams-Brabant werd iemand aangeduid zonder directe betrokkenheid bij de provinciale werking of bestuur.

### **Overleg met Agentschap Ondernemen (A.O)**

Naast het bespreken van economische onderwerpen (zie hoger) kwam ook EFRO Vlaanderen aan bod



tijdens het overleg met B. DE POTTER, Administrateur – generaal van AO op 3 februari 2015. Hij kon de aanwezige leden van de a-commissies economie en Europa niet veel extra info geven, behalve dat AO volop werkt aan de nieuwe beheersstructuur in overleg met het kabinet. Volgend op het vastleggen van de structuur zou de operationalisering plaatsvinden. Er was in 2015 geen tweede gesprek

voor verdere opvolging.

### **Vleva**

#### **Algemene acties van Vleva voor VVP**

Vleva staat in voor de opvolging, verwerking en bundeling van informatie m.b.t. zeer verscheiden, relevante Europese thema’s. Vleva zorgt er voor dat deze informatie wordt ontsloten en beschikbaar is voor haar leden.

De Vlaamse provincies maken hier dankbaar gebruik van om hun



J. HOFMANS, VVP-contact

dienstverlening te versterken. Enkele voorbeelden illustreren:

- Algemene groepsvrijstellingsverordening, staatssteunregels en de afhandeling, de wijze waarop wordt gewerkt met EU projecten met inkomsten
- Toerisme in COSME 2014-2020
- Gebruik van het ruime EU-netwerk van Vleva (Vlaamse EU-ambtenaren, regio's, regionale netwerken) om nuttige (high level) contacten op vraag te faciliteren
- Ontwikkeling, actualisering en terbeschikkingstelling van EU-subsidiewijzer
- Online 'EU-partnersearch' tool, inclusief het doorsturen van partneroproepen aan het netwerk EU-regio's

### **Vleva-actua**

Tijdens de bijeenkomsten van de A-commissie Europa vond op regelmatige basis een briefing plaats door Vleva-medewerkster J. HOFMANS i.v.m. de actuele Europese dossiers en op stapel staande evenementen en infosessies.



VLAAMSEUROPEESVERBINDINGSAGENTSCHAP

### **Service Level Agreement**

Er werd een Service Level Agreement (SLA) met Vleva opgesteld waarin op een duidelijke en overzichtelijke manier wordt weergegeven welke diensten Vleva in 2015 aan VVP moet bieden. Deze SLA was geldig voor 1 jaar en werd begin 2016 herzien door de a-commissie Europa. In de SLA voor 2015 werden de volgende thema's door Vleva specifiek voor VVP opgenomen en uitgevoerd

- Uitgave brochure voor bedrijven en koepelorganisaties met de (minder bekende) financieringsmiddelen van de EU
- 12 mei 2015: gesloten infosessie over Horizon2020 voor provinciale medewerkers
- Opvolging en terugkoppeling havenpakket ivf bepaalde diensten in de Europese havens openstellen voor concurrentie en meer financiële transparantie
- Infosessie voor de vijf Vlaamse provincies en de Nederlandse provincies over EU-subsidiemogelijkheden rond samenwerking met China
- Lunchontmoeting met Vlaamse Europarlementsleden en de Algemene Afvaardiging van Vlaanderen bij de EU

- Organisatie van een gesloten informatiesessie (voor gevorderden) over staatssteun en (S)DAEB hebben de provincies hun kennis over deze materie kunnen bijspijkeren, zodat ze niet voor onaangename verrassingen komen te staan.
- Sessie specifiek voor Provincie Vlaams-Brabant over Europese subsidies voor energie, milieu en Klimaat

### 4.3 Toerisme

#### 4.3.1. Interne organisatie

##### Commissies

- B-commissie 'toerisme': voorzitter M. SWINNEN (Vlaams-Brabant)
- A-commissie 'toerisme': voorzitter S. GHEYSEN (West-Vlaanderen)

##### Samenwerkingsverbanden

- Logeren in Vlaanderen vzw (LIV) : Opggericht door de vijf Provinciale Toeristische Organisaties, Vlaamse Federatie voor Hoeve- en Plattelandstoerisme vzw.



- De directeur van LIV is S. VAN LAERE. De doelstelling is belangenbehartiging voor de (kleinschalige) logies in Vlaanderen, het versterken van de kwaliteit van de logiesbedrijven, het toekennen labels, het ontwikkelen en voeren van een gemeenschappelijk marketingbeleid voor deze logiesbedrijven, verbonden met de toeristische regiowerking van de provincies.
- vzw Vlaanderen Lekkerland (Tafelen in Vlaanderen): voorlopig op inactief, maar wel nog een bestaande organisatie.

##### Vertegenwoordigingen/overleg

- Raadgevend Comité Toerisme Vlaanderen: S. GHEYSEN (West-Vlaanderen).

#### **4.3.1. Dossiers**

##### **Overleg gedeputeerden toerisme met minister B. WEYTS**

Tijdens een overleg op 19 januari 2015 praatten de vijf gedeputeerden van toerisme met Vlaams minister B. WEYTS over verschillende toeristische aangelegenheden. Zo kwamen onder meer het verdwijnen van de positieve verevening op vlak van toerisme, het op elkaar afstemmen van binnen- en buitenlandmarketing en de toekomstige Vlaamse hefboomprojecten aan bod. Zowel de minister als de gedeputeerden waren tevreden over deze eerste kennismaking.

##### **Interprovinciaal fietsproduct**

In 2014 werd binnen de B-commissie toerisme van de VVP het idee gelanceerd om, in navolging van de interprovinciale samenwerking in vzw Logeren in Vlaanderen een nieuw interprovinciaal project op te starten. De gedeputeerden toonden het meeste animo voor een voorstel vanuit de provincie Antwerpen, m.n. een project rond fietsen, fietsvakanties en fietsbeleving.

Op 8 mei 2015 vond daarom een eerste overleg plaats met verschillende provinciale experts op vlak van fietstoerisme. Er werd een stappenplan uitgewerkt waarin onder meer aandacht wordt besteed aan het contacteren van de juiste partners en de ontwikkeling van een goed product voor het juiste publiek. Het is de doelstelling om met de vijf provincies samen een impulsproject in te dienen bij Toerisme Vlaanderen om een sterk aanbod voor binnen- en buitenlandse toeristen op poten te zetten. De provincies willen hiervoor o.a. met private touroperators samenwerken.

Wordt dus zeker vervolgd in 2016.

##### **Overleg Toerisme Vlaanderen**

###### **Binnenlandmarketing**

De provincies blijven in 2015 aandringen bij Toerisme Vlaanderen (TVL) op de overdracht van het merk Vlaanderen Vakantieland en de bijhorende URL's (.be en .nl). De PTO's zijn overtuigd van de meerwaarde van deze overdracht voor Vlaanderen, de PTO's/provincies en de onderlinge samenwerking. TVL houdt echter het merk Vlaanderen vakantieland in eigen beheer, o.m. verwijzend naar het feit dat ze Vlaanderen Vakantieland in Nederland nog gebruiken als merk.

###### **Buitenlandmarketing**

Er is nog steeds onenigheid over de manier waarop TVL de buitenlandmarketing van de Vlaamse Regio's behartigt, niet in het minst op de nabije markten (Nederland, Duitsland, ...). In de eerste helft

van 2015 bleven de provincies op hun honger zitten ondanks meerdere vragen naar een duidelijk overzicht van de acties van TVL in het buitenland. In oktober 2015 heeft Toerisme Vlaanderen aan de PTO-directeur een toelichting gegeven over de belangrijkste principes voor de Vlaamse toeristische marketing. Het bleek dat een aantal zaken nog verdere uitwerking nodig hadden om als volwaardige strategie te kunnen hanteren. De provincies hopen op verder overleg en afstemming in 2016.

### Onderzoek

TVL nam vroeger reeds de leiding in een aantal onderzoeken zoals het 'Onderzoek dagtoerisme' en het 'Onderzoek Vlaanderen Vakantieganger'. In maart werden de PTO's een eerste keer geïnformeerd dat de kans groot is dat TVL in de toekomst enkel nog onderzoek zal verrichten m.b.t. buitenlandse toeristen. Dit werd bevestigd tijdens een vergadering op 18 juni 2015. De provincies menen dat TVL



VVP-Werkgroep Onderzoekers Toerisme

hiermee de afspraken van de interne staatsvorming schendt; hierin stond immers duidelijk neergeschreven dat TVL alle onderzoek voor zijn rekening zou nemen. Omdat er onduidelijk hierover bleef, werd op de A-commissie Toerisme besloten om de samenwerking met Toerisme Vlaanderen op dit vlak in de koelkast te steken, tot er afspraken zijn voor de langere termijn.

De provincies vragen in hun brief aan dhr. P. DE WILDE, administrateur – generaal, duidelijkheid over de strategie van Toerisme Vlaanderen inzake haar kenniswerking in de toekomst.

### Toeristisch programma op TV?

VRT had een nieuw voorstel voor toeristisch programma, een opvolger voor Vlaanderen vakantieland. In augustus en in oktober werd dit, in overleg met VRT-verantwoordelijken, besproken op de A-commissie Toerisme.



Op basis van het overleg werd afgesproken om pas een definitieve beslissing te nemen nadat een aantal afleveringen ervan getoond werden op TV en waardoor er beter zicht is op de mogelijke return voor de vermarkting van de toeristische streken. Er wordt dus pas in de loop van 2016 een definitieve beslissing genomen. Wat betreft de besteding van de promotiemiddelen voor 2016 werden er een aantal alternatieve sporen onderzocht.

Door het wegvallen van 'Vlaanderen Vakantieland', zal er moeten nagedacht worden over een vernieuwde marketing aanpak voor de toeristische streken.

### **Kamperen in Vlaanderen**

De kampeersector is vragende partij om samen te werken met de PTO's om de kampeersector in Vlaanderen te versterken. Er wordt afgesproken begin 2016 een gesprek met sectorvertegenwoordigers aan te gaan.

### **Een nieuw "logiesdecreet"**

Vanuit de Raad van Bestuur van Logeren in Vlaanderen vzw, waarin alle provincies vertegenwoordigd zijn, werd er een duidelijke standpunt geformuleerd naar aanleiding van het voorstel van decreet houdende het toeristisch logies van 13 juli 2015. Het voorstel van Logiesdecreet stelt dat een toeristisch logies vrijwillig een erkenning kan aanvragen voor zijn logies. Een minimale tegemoetkoming aan een gelijke behandeling van alle toeristische logies houdt volgens Logeren in Vlaanderen in dat er minimaal een registratieplicht geldt voor elk toeristisch logies, waaruit blijkt dat het logies voldoet aan de wettelijke vereisten om een toeristisch logies uit te baten.

Op vraag van de sector heeft S. GHEYSEN, voorzitter A-commissie Toerisme, overleg gepleegd met minister Ben WEYTS. O.a. de verplichtte registratie werd er besproken (kan maar moet eenvoudig zijn) en een comfort-classificatie zal in de toekomst op termijn door de sectoren zelf verlopen, via objectieve criteria, met eigen financiering en zonder verplichtend karakter.

## **4.4 Mobiliteit**

### **4.4.1. Interne organisatie**

#### **Commissies**

- B-commissie 'mobiliteit': voorzitter T. DEHAENE (Vlaams-Brabant)
- A-commissie 'mobiliteit': voorzitter C. BROUWERS (Antwerpen)



### **Themagroepen**

- Werkgroep fietsbeleid : R. SCHREURS (Limburg)
- Werkgroep educatie: J. PAUWELS (Antwerpen)
- Werkgroep trage wegen: voorzitter S. VAN GEIT (Vlaams-Brabant)
- Werkgroep Provinciale Mobiliteitspunten: voorzitter K. VANCRAEYNEST (West-Vlaanderen)
- Werkgroep gebiedsgerichte mobiliteit: voorzitter M. VANHEE (Antwerpen)

### **Vertegenwoordigingen/overlegfora**

- Mobiliteitsraad Vlaanderen (MORA): E. VAN SNICK (Oost-Vlaanderen) en M. VANHEE (Antwerpen)
- Fietsberaad Vlaanderen: T. DEHAENE (Vlaams-Brabant) en L. LEMMENS (Antwerpen)
- Vlaams Forum Verkeersveiligheid: J. DISCART (VVP)
- VHVV - Werkkamer Infrastructuur en innovatie: J. DISCART (VVP)
- VHVV – Werkkamer Educatie en Sensibilisering: S. FAGGARD (Vlaams-Brabant) en als plaatsvervanger J. PAUWELS (Antwerpen)
- Vlaamse taskforce Mobiliteit: A. JANSSENS (Vlaams-Brabant)
- Vlaamse Stichting Verkeersveiligheid - Algemene Vergadering: T. DEHAENE (Vlaams-Brabant) en J. PAUWELS (Antwerpen)
- Vlaamse Stichting Verkeersveiligheid – Werkgroep Fiets: J. VAN DAMME (Vlaams-Brabant) en A. PAEPE (West-Vlaanderen)
- Vlaamse Stichting Verkeersveiligheid – programmaraad mobiliteitsacademie: J. DISCART (VVP)

#### **4.4.2. Dossiers**

##### **Mobiliteitscentrales Aangepast Vervoer**

Begin 2015 zaten de Mobiliteitscentrales Aangepast Vervoer (MAV's) bij de diensten mobiliteit in Vlaams-Brabant en Limburg maar nog niet in Antwerpen, West-Vlaanderen en Oost-Vlaanderen. De vijf MAV's hebben momenteel verschillende taken, een verschillende grootte, etc.



Om deze materie uit de grijze zone tussen welzijn en mobiliteit te halen en het interprovinciaal te stroomlijnen vond op 24 februari 2015 een overleg plaats tussen de MAV-coördinatoren en de a-commissie mobiliteit.

Op 16 maart werd een beleidscommissie mobiliteit over dit onderwerp georganiseerd. Tijdens dit overleg bleek dat de vijf provincies zich op één lijn bevinden. Het standpunt van de gedeputeerden werd aan minister B. WEYTS overgemaakt.

Eind juni 2015 besliste minister B. WEYTS om de huidige werking te verlengen voor 6 maanden. Elke provincie, ook West- en Oost-Vlaanderen, heeft een concreet dossier ingediend bij Vlaanderen om de coördinatie van de Mobiliteitscentrales Aangepast Vervoer te kunnen opnemen. Alle provincies zijn klaar om deze coördinatieopdracht op te nemen en in samenwerking met de lokale actoren de werking MAV verder uit te bouwen.

### **Fietsbeleid**

De provincies zijn hét fietsbestuur bij uitstek en dus gaat een groot deel van de aandacht van het mobiliteitsbeleid naar fietsen. Naast de werkgroep fiets heeft ook de a-commissie mobiliteit in de loop van 2015 vaak rond fietsbeleid overlegd.

### **Leesbaarheid fietssnelwegen**

In januari 2015 werd de beslissing om te zoeken naar een huisstijl voor fietssnelwegen ook in Vlaams-Brabant goedgekeurd door de deputatie. De vijf provincies kwamen snel tot een gedragen idee. Gedurende 2015 werken designers aan een nieuwe huisstijl die de herkenbaarheid van fietssnelwegen moet vergroten. De resultaten zullen in 2016 worden voorgesteld aan een breed publiek.

### **Fietstelweek (16-22 september)**

De Fietstelweek is een initiatief van Fietsberaad Vlaanderen in nauwe samenwerking met de vijf Vlaamse provincies. Met een gratis 'app' en fietstelpunten over heel Vlaanderen wil Fietsberaad Vlaanderen meer te weten komen over de Vlaamse fietsers om zo een beter fietsbeleid te



stimuleren. De provincies, vertegenwoordigd in de stuurgroep van de Fietstelweek, leverden een aanzienlijke bijdrage in de vorm van expertise, materiaal en financiële middelen.

Op de evaluatievergadering op 28 oktober 2015 werd uitdrukkelijk aangegeven dat de bijdrage van de provincies, zowel inhoudelijk als ook financieel, een belangrijk onderdeel waren voor het succes van de eerste fietstelweek.

### **Trage Wegen**

Bij de werkgroep trage wegen ligt de focus in 2015 op het verbeteren van inventarisatie en



digitalisering van trage wegen in een specifieke databases.

Het betreft een arbeidsintensief project waar de provincies een coördinerende rol kunnen opnemen. Tijdens de A-commissie Mobiliteit van 11 september werd de aanpak van deze inventarisatie en de ontwikkeling van een gepaste

database voorgesteld aan de a-commissieleden. De nota wordt begin 2016 voorgelegd aan de B-commissie Mobiliteit.

### **Provinciale mobiliteitspunten (PMP's)**

De PMP's doen aan concrete bedrijfsbegeleiding en ondersteunen ondernemingen bij het uitwerken van een toekomstig mobiliteitsbeleid. Eén van de concrete producten van de PMP's om dit te doen is een mobiliteitsanalyse. De Provinciale Mobiliteitspunten zijn door hun terreinkennis en persoonlijke contacten uitermate geschikt om bedrijven op maat te begeleiden. Door hun directe contacten met het bedrijfsleven houden de PMP's gelijke tred met de evoluerende mobiliteitsvraag en – noden, en kunnen zij dit vertalen naar het provinciale mobiliteitsbeleid. De PMP's komen ongeveer om de twee maanden bij VVP samen voor technisch overleg en inhoudelijke uitwisseling. Er is jaarlijks over de planning en werking van de PMP een overleg met de betrokken MORA-medewerkers. Deze bijeenkomst wordt ook door de VVP-stafmedewerker opgevolgd.

## **4.5 Omgevingsvergunning**

### **4.5.1. Interne organisatie**

#### **Commissies**

- Taskforce Omgevingsvergunning: voorzitter K. DE WULF (West-Vlaanderen)

Er zal nagegaan worden hoe de interne organisatie van VVP zich best aanpast naar aanleiding van de goedkeuring en de implementatie van de omgevingsvergunning. O.a. de werkgroepen "Milieu - vergunningen" en "Bouwvergunningen" maar ook de verhouding tussen de A-commissie RO en Milieu zullen gevat worden.



Taskforce Omgevingsvergunning

#### **Themagroepen**

- Werkgroep Handhaving: voorzitter G. DE SCHUTTER (Provincie Antwerpen)
- Werkgroep Milieuvergunningen: voorzitter R. BARZEELE (Oost-Vlaanderen)

#### **Vertegenwoordigingen/overlegfora**

- Overkoepelende Vlaamse Taskforce Omgevingsvergunning: K. DE WULF (West-Vlaanderen), J. DISCART (VVP), R. BARZEELE (Oost-Vlaanderen)
- Vlaamse Stuurgroep flankerende maatregelen omgevingsvergunning: K. DE WULF (West-Vlaanderen), J. DISCART (VVP), F. DESLE (West-Vlaanderen)
- Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu: Vertegenwoordiger G. DE SCHUTTER (Antwerpen), plaatsvervanger: R. BARZEELE (Oost-Vlaanderen)

#### **4.5.2. Dossiers**

##### **Opvolging omgevingsvergunning**

Eind 2014 keurde de Vlaamse regering 3 beleidsdocumenten inzake de implementatie van de Omgevingsvergunning goed:

- Een ontwerp van decreet dat het decreet op de Omgevingsvergunning aanpast;
- Een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering betreffende de Omgevingsvergunning;
- De gesloten lijsten van Vlaamse en provinciale projecten

De VVP – Task – Force Omgevingsvergunning stelde een ontwerp van advies op dat werd goedgekeurd door de bevoegde gedeputeerden. Dit advies werd op 27.01.2015 besproken met minister J. SCHAUVLIEGE, haar adjunct – kabinetschef M. BOODTS en de gedeputeerden.

Belangrijkste aandachtspunten van het VVP advies zijn:

- In vraag stellen van de haalbaarheid inwerkingtreding van het decreet op de 01.01.2016.
- De invoering van gesloten lijsten is een ingrijpende beslissing . VVP pleit ervoor om dit in overleg verder uit te werken.
- Vragen bij de organisatie van de arbitrage bij onduidelijkheden en discussies over de juiste bevoegdheden
- Belang van digitalisering en de haalbaarheid ervan voor alle bestuursniveaus

Eind 2015 werden de uitvoeringsbesluiten van het decreet omgevingsvergunning goedgekeurd.

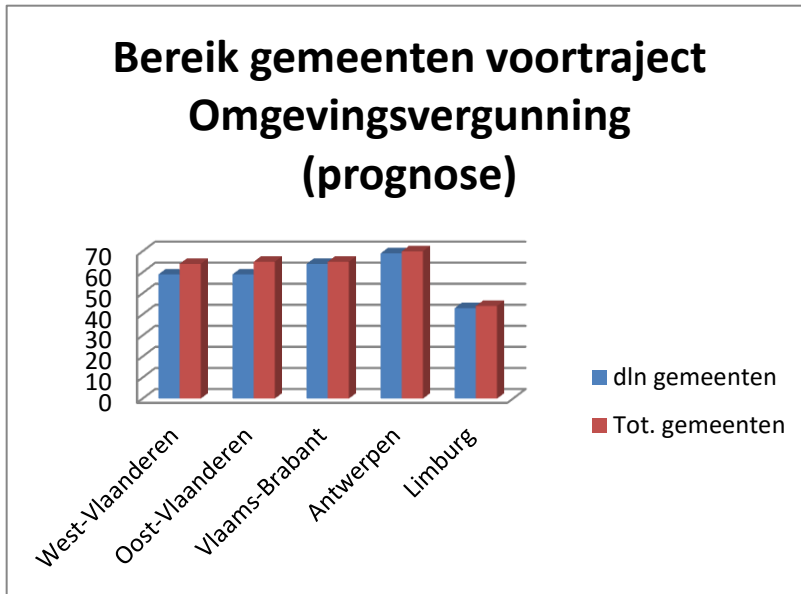
### **Gesloten lijsten**

Op 13 februari 2015 keurde de Vlaams regering het besluit betreffende de gesloten lijsten van Vlaamse en provinciale projecten goed. Op het overleg (27 januari 2015) van de gedeputeerden verantwoordelijk voor milieu en ruimtelijke ordening met minister J. SCHAUVLIEGE (Vlaams minister voor Omgeving) formuleerden de gedeputeerden een aantal opmerkingen en voostellen betreffende die gesloten lijsten. Met deze opmerkingen werd bij de definitieve goedkeuring nauwelijks rekening gehouden. De lijsten werden bij de goedkeuring van de uitvoeringsbesluiten bekrachtigd.

### **Opleiding en permanente vorming Omgevingsvergunning**

Het kabinet is ingegaan op het voorstel van VVP tot het organiseren van een voortraject in het kader van de Omgevingsvergunning voor gemeentebesturen, intercommunales, Vlaamse ambtenaren en de eigen provinciale ambtenaren. De eerste sessies zijn reeds gestart in september 2015. In totaal zullen de provincies 25 sessies organiseren voor ruim 1000 ambtenaren voor de definitieve invoering van de omgevingsvergunning. Met deze vorming wordt in de eerste plaats de nadruk gelegd op de kennismaking met de andere betrokken sectoren bij het beoordelen van de vergunningsvragen. Uit de eerste terugkoppeling blijkt een grote tevredenheid over de inhoudelijke en organisatorische aanpak van de provincies (bestuursscholen). Er zal met de bestuursscholen nagegaan worden of het organiseren en uitwerken van kwalitatieve permanente opleidingen vanuit de provincies (in de schoot van het InterProvinciaal KennisCentrum – IPKC) mogelijk is en indien akkoord van het beleid,

een voorstel hierrond doen aan Vlaanderen. Er zal een oplossing moeten gemaakt worden voor de



extra werkdruk voor de

medewerkers die dit zullen opnemen.

Belangrijkste argumenten voor verdere opleidingsinspanningen: versterking provinciale expertise, verbeteren van de perceptie over de provincies, versterkt de band met de andere besturen, provincies hebben de meeste kans tot maatwerk voor de lokale besturen, anders wordt er

gewerkt met een relatief “duur” aanbod op de private markt.

#### **Werkgroep “Ruimte en Leefmilieu” van de Commissie Decentralisatie**

In het kader van de werkgroep Ruimte en Leefmilieu (binnen de werkzaamheden van de Paritaire Commissie Decentralisatie) stelde VVSG een 24 – tal fiches ter beschikking ter voorbereiding van de eerste vergadering op 6 februari 2015.

Aan deze werkgroep namen namens de VVP gedeputeerde R. RÖTTGER (provincie Antwerpen) en Wim LUX (departementshoofd provincie Antwerpen) deel.

Twee fiches sprongen daarbij in het oog:

- Afschaffen van de inhoudelijke beroepsmogelijkheid bij de deputatie in het kader van de bouwvergunningen. Als de deputatie in beroep een uitspraak doet dan kan zij zich ook inhoudelijk uitspreken over de aanvraag (de zogenaamde “devolutive werking”). VVSG stelt voor dit te beperken tot vergunningen die manifest onvoldoende zijn gemotiveerd, of waarbij juridische fouten zijn gemaakt.  
De VVP merkte op dat het administratief beroep een gegeven is in een democratische samenleving, een basisrecht is voor elke burger dat zelfs is opgenomen in het Verdrag van Arhus.
- Het voorstel om de gesloten lijst van provinciale projecten af te schaffen of te beperken, zodat de provincies minder uitspraken kunnen doen over stedenbouwkundige vergunningen,

werd niet gevolgd. De Vlaamse regering keurde op 13 februari 2015 het besluit betreffende de gesloten lijsten van Vlaamse en provinciale projecten goed. Voor het kabinet van minister J. SCHAUVLIEGE is er een duidelijk compromis inzake de gesloten lijsten. Er worden geen verdere aanpassingen aan de lijsten gedaan, maar er wordt volop ingezet op de implementatie van de omgevingsvergunning.

#### **4.6 Ruimtelijke Ordening**

##### **4.6.1. Interne organisatie**

###### **Commissies**

- B-commissie 'ruimtelijke ordening': voorzitter C. VEREECKE (West-Vlaanderen)
- A-commissie 'ruimtelijke ordening': voorzitter W. LUX (Antwerpen)

###### **Themagroepen**

- Werkgroep bouwvergunningen: roterend voorzitterschap
- Werkgroep Ruimtelijke planning: voorzitter M. VAN GINNEKEN (Vlaams-Brabant)

###### **Vertegenwoordigingen/overlegfora**

- Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening : M. CROMHEECKE (Oost-Vlaanderen)
- AGIV: C. VEREECKE (West-Vlaanderen)
- Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu: G. DE SCHUTTER (provincie Antwerpen) en als plaatsvervanger R. BARZEELE (provincie Oost-Vlaanderen)

##### **4.6.2. Dossiers**

###### **Advies Handhavingsprogramma Ruimtelijke Ordening**

De VVP kreeg van de Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte & Milieu een brief met de vraag om een advies bij het "Ontwerp handhavingsprogramma Ruimtelijke Ordening" over te willen maken. In het licht van een aantal 'aannames' formuleert de VVP de volgende bedenkingen bij het ontwerp handhavingsprogramma Ruimtelijke Ordening:

- Het is niet duidelijk wie de 'provinciale vergunningen' zal handhaven.

- Er ontbreekt een link met het handhavingsprogramma milieu en met het ‘omgevingsdenken’. Hoe wordt omgegaan met gemengde schendingen waarbij zowel een milieu- als een RO-aspect aan bod komen?
- De operationele aspect zijn onvoldoende uitgewerkt. Er worden weinig antwoorden geformuleerd ten aanzien van de knelpunten die in het rapport ‘Evaluatie van de uitvoering van het handhavingsplan RO 2010 over de eerste drie werkingsjaren’, opgesteld door het studie bureau SumResearch, worden vermeld.

#### **“Beleidsplan Ruimte Vlaanderen”**

In november 2015 werd een werktekst voor het Witboek Ruimte Vlaanderen voorgesteld en wordt er een advies van de verschillende besturen en actoren verwacht begin januari 2016. De A-commissie zal een advies voorbereiden en zal ook voorstellen formuleren ten aanzien van de SARO. In 2015 werden er ook vanuit Vlaanderen projectmatige trajecten geïnitieerd. Vaak waren de provincies hierbij betrokken. Ook deze aanpak werd met alle provincies samen opgevolgd.



- \* Volgende 'grondgebonden bevoegdheden worden opgevolgd door de heer Gert JANSEN



## **4.7 Platteland**

### **4.7.1. Interne organisatie**

#### **Commissies**

- B-commissie 'platteland': voorzitter I. MOORS (Lim.)
- A-commissie 'platteland': voorzitter K. VERHOEST (W. VI.)

#### **Vertegenwoordigingen/overlegfora**

- Toezichtscomité PDPO<sup>5</sup> III
  - Effectief lid: gedeputeerde M. SWINNEN (VI.Br.)
  - Plaatsvervanger: VVP-stafmedewerker
- De VVP is via provinciale ambtenaren ook vertegenwoordigd in verschillende werkgroepen van het Interbestuurlijk Plattelandsoverleg
- STeRio:
  - Effectief lid: M. VERREET (Antw.)
  - Plaatsvervanger: VVP-stafmedewerker

### **4.7.2. Dossiers**

#### **PDPO III**

Op 13 februari 2015 wordt het Vlaamse PDPO III (2014-2020) goedgekeurd door de Europese Commissie.

---

<sup>5</sup> Programmeringsdocument voor plattelandontwikkeling

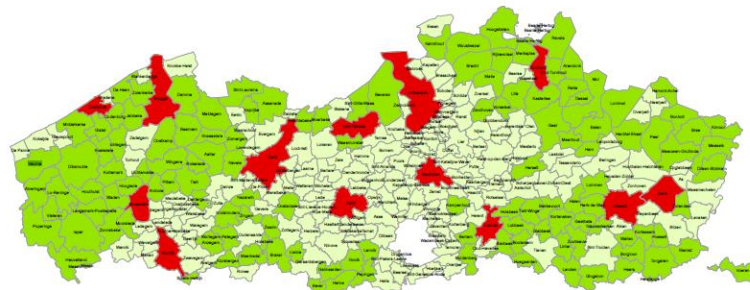
Voor de nieuwe programmaperiode 2014-2020 werden volgende maatregelen uitgewerkt die worden gefinancierd door Europa, Vlaanderen en de provincies:

- Versterken van de omgevingskwaliteit op het platteland
- Ondersteuning van de LEADER<sup>6</sup> werking
- Samenwerking met de stedelijke omgeving rond specifieke thema's als lokale voedselstrategieën en hernieuwbare energie.

Naast PDPO III projecten wordt er ook in een budget voor Platteland Plus-projecten voorzien die zullen gefinancierd worden met enkel Vlaamse en provinciale middelen.

Op de B-commissie van 6 maart werden in aanwezigheid van het kabinet van minister J. SCHAUVLIEGE een aantal inhoudelijke en financiële beslissingen genomen. Er werd een aanvraag voorbereid om wijzigingen aan PDPO III door te voeren.

Op de A- en B-commissies platteland worden in overleg met het kabinet van minister J. SCHAUVLIEGE en de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) verdere praktische afspraken gemaakt om aan de Europese vragen te voldoen.



*Kaart plattelandsgebieden PDPO III*

### **Opleiding Europese steunregelgeving**

Bij de opstart van het nieuwe PDPO is één en ander veranderd. Zo wordt er bijvoorbeeld voor het eerst gewerkt met bedrijven en verenigingen met commercieel einddoel als begunstigde van de PDPO-middelen. Europese regelgeving zoals staatssteun komen dan om de hoek kijken. Daarom

---

<sup>6</sup> Leader staat voor 'Liaison entre actions de développement de l'économie rurale' en betekent dat lokaal en gebiedsgericht een publiek-private samenwerking tot stand komt, die hun eigen lokale ontwikkelingsstrategie (LOS) schrijft.

wordt er een opleiding voorbereid met een toegespitst luik op de plattelandprogramma's, o.a. aan de hand van plattelandsvoorbeelden. Deze opleiding wordt vormgegeven door de leden van de A-commissie platteland, maar wordt steeds teruggekoppeld met de A-commissie Europa. Zo zijn er contacten met het VRN (het Vlaams Ruraal Netwerk) en wordt de opleiding voorzien in de Service Level Agreement met Vleva voor 2016 (zie 'Europa').

#### **Engagementsverklaring VVP - VLM**

In het najaar van 2015 wordt de engagementsverklaring tussen VVP en VLM geactualiseerd. Doel van deze overeenkomst is de provinciale werking en de werking van VLM op elkaar af te stemmen en te versterken a.d.h.v. twejaarlijkse actieprogramma's. De politieke terugkoppeling en ondertekening wordt in 2016 voorzien.

#### **STeRio**

In navolging van een IPO-themagroep (Interbestuurlijk Plattelandsoverleg) werd in december 2013 STeRio<sup>7</sup> opgericht. STeRio is een interdisciplinaire overleggroep die inspirerende lokale en bovenlokale initiatieven rond stilte en rust in Vlaanderen zal stimuleren en begeleiden. De Vlaamse Landmaatschappij zal de STeRio-groep voorzitten terwijl Vlaamse en lokale beleidsactoren en middenveldorganisaties samen met de sociaal-culturele beweging Waerbeke vzw hun expertise zullen inbrengen. De voorbije 2 jaar ging STeRio op plaatsbezoek bij verschillende initiatieven – zowel private als overheidsgestuurde – die een werking rond stilte en rust hebben opgebouwd. In 2015 sloot VVP aan bij de kerngroep die aan een synthesenota werkt met algemene conclusies van de terreinbezoeken en die opdracht heeft gekregen hier concrete beleidsaanbevelingen uit te distilleren.

### **4.8 Landbouw**

#### **4.8.1. Interne organisatie**

##### **Commissies**

- B-commissie 'landbouw': voorzitter I. MOORS (Lim.)
- A-commissie 'landbouw': voorzitter D. HUYGENS (O.VI.)

---

<sup>7</sup> Stille- en rust interdisciplinaire overleggroep

### **Themagroepen**

- Redactiecomité Tournée Provinciale: VVP-stafmedewerker
- Redactiecomité Moestuinwijzer: D. HUYGENS (O.VI.)

### **4.8.2. Dossiers**

#### **Agriflanders**

De provincies namen gezamenlijk deel aan Agriflanders 2015 met een interprovinciale stand.



*Interprovinciale stand op Agriflanders*

### **Tournée Provinciale**

In het voorjaar werd een tweede editie van het TV-programma Tournée Provinciale onderhandeld en uitgewerkt. Tournée Provinciale is te zien op Plattelands-TV en voor deze tweede editie sloot ook Limburg zich aan waardoor alle de vijf provincies hierin participeren.

### **Moestuinwijzer**

De provincies werken aan een gezamenlijke publicatie rond moestuinieren, i.s.m. vzw Tuinhier. Gezien vzw Tuinhier de publicatiedatum niet kon halen en omdat ook de inhoud van de voorliggende tekst niet aan de provinciale verwachtingen voldeed, heeft VVP initiatief genomen om de eerder gemaakte afspraken naar opmaak, betaling en verspreiding te actualiseren en vast te leggen in een ondertekende overeenkomst. Dit heeft geleid tot een nieuwe impuls die in 2016 doorgetrokken wordt!



### Europese steunregelgeving

De steun die de provincies geven aan landbouwers en verenigingen moet aangemeld worden bij de Europese commissie om concurrentievervalsing te vermijden. De Europese Commissie gaf aan dat volgens hen geen enkele van de aangemelde maatregelen voldeed aan de nieuwe vrijstellingsverordening, noch de Vlaamse noch de provinciale maatregelen. De aanmeldingen werden weliswaar niet afgewezen door de Europese Commissie, maar lagen voor in afwachting van een mogelijke aanpassing van de regelgeving. In augustus informeerde het coördinatiepunt Staatsteun van de Vlaamse overheid (departement Landbouw en Visserij) de VVP dat er geen verdere bezwaren zijn vanuit de Europese Commissie en dat de reglementen niet aangepast moeten worden.

## 4.9 Milieu

### 4.9.1. Interne organisatie

#### Commissies

- B-commissie 'leefmilieu': voorzitter R. RÖTTGER (Antw.)
- A-commissie 'leefmilieu': voorzitter P. NORRO (W. VI.)

#### Themagroepen

- NME / MOS: G. GORIS (Antw.)
- Interprovinciaal kenniscentrum milieu: V. NELEN (Antw.)
- Wetgeving: G. DE SCHUTTER (Antw.)
- Klimaat: ad hoc voorzitterschap
- Natuur / Bosgroepen en Regionale Landschappen: ad hoc voorzitterschap

#### **Vertegenwoordigingen/overlegfora**

- Projectgroep IHD: M. HOOGEWIJS (Antw.)
- Overleg tussen de coördinatoren van Bosgroepen en Regionale Landschappen.
  - Contactpersoon Bosgroepen: J. SEYNAEVE (Bosgroep Zuiderkempen)
  - Contactpersoon Regionale Landschappen (VORL): D. CUVELIER (RL West-Vlaamse Heuvels)
  - Contactpersoon Boskoepel: F. DE BEIR, B. de MAERE D'AERTRYCKE

#### **4.9.2. Dossiers**

##### **Natura 2000 / Instandhoudingsdoelstellingen**

Natura 2000 is het Europees netwerk van gebieden die door de lidstaten van de Europese Unie werden aangewezen als Speciale Beschermingszone ter uitvoering van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. In de eerste helft van 2015 liep per Speciale Beschermingszone het overleg over de locaties waar de Europese natuurdoelen gerealiseerd zullen worden, welke maatregelen daarvoor nodig zijn, welke impact dit heeft en wie zich daarvoor zal inzetten. Dat gebeurde in overlegplatforms, samengesteld uit de betrokken doelgroepenorganisaties en overheden (incl. de provincies). Het overleg leidde tot de eerste planversie van het Managementplan (MP 1.1), een plan dat aangeeft wie op welke wijze de natuurdoelen gaat implementeren in een Speciale Beschermingszone. Op Vlaams niveau werd er een overlegstructuur opgericht met de administraties, waarin ook VVP vertegenwoordigd is, de zogenaamde Projectgroep, en een overleg met de doelgroepen, de Gewestelijke Overleginstantie. Doel van dit overleg is de voortgang van het Vlaamse Natura 2000 programma te bewaken en beleidsmatige aanbevelingen te geven betreffende de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen (IHD).

##### **Bosgroepen en Regionale Landschappen**

In het voorjaar werkte VVP – in navolging van het overleg tussen VVP, de bosgroepen en de regionale landschappen – aan een nota om tot een gezamenlijk plan van aanpak te komen gezien de werkingen van de bosgroepen en de regionale landschappen onder druk kwam te liggen als gevolg van de financieel onduidelijke situatie voor de provincies. Dit traject werd onderbroken door een opdracht die J. VERHEEKE, directeur van de MINA-raad, van de kabinetten van de ministers J. SCHAUVLIEGE en L. HOMANS had gekregen om via overleg met verschillende stakeholders tot een probleemschets en een voorstel van oplossing te komen. Ook VVP en de beleidscommissie milieu zijn het gesprek met de

heer J. VERHEEKE aangegaan. Een finale nota van het traject werd echter nooit vrijgegeven. Ondertussen hebben de provincies eigen hervormingstrajecten gestart. VVP heeft deze evoluties opgevolgd en is hierover het gesprek aangegaan met de koepelverenigingen van de regionale landschappen en de bosgroepen.

In het najaar werd ook duidelijk dat de regionale landschappen geconfronteerd werden met een nieuwe vorm van bestuurlijke verrommeling, de intergemeentelijke onroerend erfgoeddiensten (IOED's). In overleg met VORL<sup>8</sup>, VVSG en de provincies heeft VVP de nodige initiatieven genomen om in 2016 een gegronde politieke beslissing te kunnen nemen rond dit dossier.

### **Milieuzorg op School (MOS)**

Met het oog op de verderzetting van het project MOS werden de kwantitatieve doelstellingen geactualiseerd. Er is echter ook nood aan kwalitatieve indicatoren om het project te beoordelen en naar buiten te brengen. VVP werkt aan een projectaanpak waarbij indicatoren aan doelstellingen gekoppeld worden waardoor er ook meer mogelijkheid tot uniformisering gecreëerd wordt, bv. inzake een planningsdocument of de verslaggeving.



### **Interprovinciaal Kenniscentrum milieu**

Op het Interprovinciaal Kenniscentrum Milieu werd een samenwerkingsovereenkomst uitgewerkt in het kader van uitwisselen van technische expertisen tussen de verschillende provincies. In de loop van het traject werd deze overeenkomst juridisch getoetst. In het najaar van 2015 legden de individuele provincies de samenwerkingsovereenkomst voor op deputatie en provincieraad waar deze goedgekeurd werden.

---

<sup>8</sup> De koepelvereniging van de regionale landschappen





*Interprovinciaal Kenniscentrum Milieu*

In de werkgroep die werkt rond wetgeving werd heel wat werk verricht. Nadat VVP op 9 februari minister J. SCHAUVLIEGE een brief bezorgde over handhavingsbevoegdheid, werd er een nota opgemaakt met potentiële pistes waarop de provincies kunnen inzetten m.b.t. handhaving. Samen met de bestuursscholen werkte de werkgroep mee aan de opleiding lokaal toezichthouder. Via de werkgroep en met de steun van G. DE SCHUTTER, werd op 24 november 2015 de handhavingsnetwerkdag milieu en ruimtelijke ordening van VHRM (Vlaamse Hoge Raad Handhavingsraad voor Milieu en Ruimtelijke Ordening) in goede banen geleid door de provincies en werd er gewaakt dat er voldoende provinciale input was.

### **Dierenwelzijn**

Ten gevolge van de onduidelijkheid over de provinciale middelen en omdat bevoegd minister B. WEYTS in het beleidsplan Dierenwelzijn geen rol voor de provincies ziet, is het onduidelijk of de provincie nog middelen mag en kan voorzien voor het beleidsdomein dierenwelzijn. VVP heeft een overzicht opgesteld van het provinciale beleid rond dierenwelzijn en heeft contacten met het kabinet van gedeputeerde B. WEYTS gelegd. In 2016 wordt hier gevolg aan gegeven.

## **4.10 Water**

### **4.10.1. Interne organisatie**

#### **Commissies**

- B-commissie 'water': voorzitter P. HERTOOG (O.VI.)



- A-commissie 'water': voorzitter D. SOENS (Antw.)

#### **Vertegenwoordigingen/overlegfora**

- De VVP is via provinciale ambtenaren ook vertegenwoordigd in verschillende werkgroepen van de Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid
- Werkgroep Onbevaarbare Waterlopen: a-commissie 'water'

#### **4.10.2. Dossiers**

##### **Herziening van de Wet op de Onbevaarbare Waterlopen (WOW)**

In 2015 wordt onder coördinatie van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) overleg opgestart m.b.t. de aanpassing van de wet op de onbevaarbare waterlopen (WOW) die nog uit 1967 dateert. Voor de provincies niet onbelangrijk gezien de provincies de grootste beheerder van onbevaarbare waterlopen zijn. De WOW zal in een eerste fase aangepast worden. In de tweede fase wordt de WOW geïntegreerd in een integraal waterwetboek.

Tijdens de voorbije legislatuur werd voornamelijk werk gemaakt van de mogelijkheden voor (de)klassering en hercategorisering (art. 2 t.e.m. 4). Er is consensus dat er nu gefocust moet worden op de vernieuwing van de andere artikels van de wet.

In 2015 wordt nog niet tot grote doorbraken gekomen gezien er geen sluitend antwoord komt over het toepassingsgebied van de wet, met name of de wet ook zou gelden voor de polders en wateringen. Voorlopige ambtelijke input richt zich in 2015 dan ook vooral op aanpassing en juridische toetsing van de verouderde of onduidelijke terminologie. Daarnaast is er consensus dat er tot 1 politiereglement gekomen moet worden.

##### **Nutsleidingen**

Vanuit een gezamenlijke vaststelling van problemen, voelen provincies en enkele nutsmaatschappijen de nood om de samenwerking tussen provincies en de nutsmaatschappijen te verbeteren om sneller en in overleg te kunnen handelen bij dringende aangelegenheden. In eerste instantie wordt er gekeken naar een protocol waar de nutsinstanties zich aan moeten houden wanneer een nieuwe nutsleiding wordt aangelegd. Op deze manier weet elk nutsbedrijf waarmee ze rekening moeten houden. In 2015 wordt een eerste interprovinciaal ambtelijk overleg hierrond georganiseerd.

### **Toezichthouder**

Binnen het VVP-Bureau werd de afspraak gemaakt dat elke provincie minstens één iemand opleidt tot 'toezichthouder water'.

### **Terreinexcursie**

Naar jaarlijkse gewoonte werd er één zitting van de a-commissie water gecombineerd met een werkbezoek. Deze keer was de provincie Antwerpen aan de beurt met een bezoek aan de Laarse Beek, twee provinciale overstromingsgebieden in een verstedelijkte omgeving en een voortdurende zoektocht naar een evenwicht tussen landbouw, natuur en ... een beverpopulatie.

## **4.11 Onroerend Erfgoed**

### **4.11.1. Interne organisatie Monumentenwacht Vlaanderen**

- De B-commissie cultuur vormt de Raad van Bestuur van de vzw. Voorzitter L. LEMMENS (Antw.)
- Het dagelijks bestuur bestaat uit de bevoegde provinciale ambtenaren, VVP en de leidinggevenden van Monumentenwacht Vlaanderen vzw. Trekker is de heer J. ROMBOUTS (O.VL).

### **4.11.2. Dossiers**

#### **Monumentenwacht Vlaanderen vzw**



Ook dit jaar zette Monumentenwacht Vlaanderen sterk in op de drie bijkomende Vlaamse opdrachten Meerjarenonderhoudsplanung, Varend Erfgoed en Archeologie. Deze werking werd enerzijds gehypothekeerd door een besparing van 10% van de Vlaamse middelen die opgevangen werd binnen het luik archeologie, maar werd anderzijds versterkt door de aanwerving van een nieuwe varend erfgoedwachter wat een positief gevolg had omwille van de stijging van het aantal leden.

Daarnaast blijft de ondersteuning van de provinciale monumentenwachten de kernopdracht van Monumentenwacht Vlaanderen. Zo werden de eerste stappen gezet om de sterk verouderde databaseomgeving te vernieuwen. Tevens werden MaksBo en MaksIn, digitale rapportagesystemen, verder ontwikkeld en ook al door enkele wachters getest. Meer informatie is te vinden in het

[jaarverslag van de vzw](#) zelf, maar een niet te onderschatten verwezenlijking betreft de eerste structurele aanpassing van de tariefstructuur. Dit tariefplan zorgt voor grotere eenduidigheid, maakt lidmaatschap exclusiever, legt de klemtoon meer op de nazorg en gezien de tarieven meer marktconform gemaakt werden, kunnen deze op termijn ook leiden tot meer inkomsten uit de geleverde prestaties. Aan het lidgeld zelf werd niet geraakt.



*Dagelijks Bestuur Monumentenwacht Vlaanderen*

- ✿ Volgende 'grondgebonden bevoegdheden worden opgevolgd door mevrouw Hilde REKKERS



## **4.12 Welzijn**

### **4.12.1. Interne organisatie**

#### **Commissies**

- B-commissie 'welzijn': voorzitter F. SMEETS (Lim.)
- A-commissie 'welzijn': voorzitter R. DE BOECK (Lim.)

#### **Themagroepen**

- Werkgroep 'sociale planning': J. DHOOGHE (VI.Br.)
- Werkgroep 'sociale kaart': P. WERBROUCK (O.VI.)
- 'Ronde Tafel Arbeidszorg': voorzitter L. DE WITTE (VI.Br.)
- 'Kerngroep arbeidszorg': voorzitter M. FRANS (VI.Br.)
- Werkgroep 'wachtlijsten arbeidszorg' : voorzitter M. FRANS (VI.Br.)
- Adviesgroep 'zorgnetwerken en armoedebestrijding': voorzitter W. BROOS (VI.Br.)
- Technische commissie 'digitaal netwerk kortverblijf': voorzitter F. MEYFROODT (O.VI.)
- Ad hoc werkgroepen in het kader van het welzijns- en gezondheidsbeleid

#### **Vertegenwoordigingen/overlegfora**

- Sectorwerkgroep 'welzijn' in het kader van het project 'afslanking provincies': voorzitter J. BROUNS (kabinet minister J. VANDEURZEN)
- Sectorwerkgroep 'gelijke kansen' in het kader van het project 'afslanking provincies': voorzitter M. VANACKERE (kabinet minister L. HOMANS)
- Periodiek overleg platform 'welzijn en gezondheid': voorzitter L. MOENS, (administratie welzijn, volksgezondheid en gezin)

- Overleg provinciale 'steunpunten' + 'Vlaams steunpunt vrijwilligerswerk': voorzitter K. DE VROEY (Welzijn en samenleving)
- Stuurgroep 'kinderarmoedebestrijding': voorzitter J. VANREPPELEN (VVSG)
- Integrale 'jeugdhulp, Vlaanderen & provincies': voorzitter M. PUTTAERT (administratie welzijn, volksgezondheid en gezin)

#### **Interprovinciale werking**

- 1 VT interprovinciaal coördinator sociale planning (mvr. J. DHOOGHE, prov. Vl.Br.)  
Standplaats: provincie Vlaams-Brabant
- 1 VT interprovinciaal coördinator sociale kaart (mvr. P. WERBROUCK, prov. O.Vl.)  
Standplaats: provincie Oost-Vlaanderen
- VVP-secretariaat beheert de financiële middelen 'vrijwilligersverzekering', 'Ronde Tafel Arbeidszorg', 'Interprovinciale Swinglicentie' en 'Digitaal netwerk kortverblijf'

#### **4.12.2. Dossiers**

De werking van zowel de a- als de b-commissie welzijn stond in 2015 grotendeels in het teken van het project afslanking provincies (zie hierboven).

#### **Opvolging project interne staatshervorming**

##### *Toegankelijkheid*

In 2014 gaf het Vlaams Parlement goedkeuring aan het decreet houdende machtiging tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Toegankelijk Vlaanderen in de vorm van een private stichting. In 2015 werd het transitietraject verdergezet, met het oog op de inkanteling van de steunpunten toegankelijkheid in het EVA in het voorjaar 2015.

##### *Integratie en inburgering:*

Op 1 januari 2015 werden de provinciale initiatieven op het vlak van inburgering en integratie ingekanteld in het Vlaamse EVA 'Inburgering en Integratie'.

#### **Interprovinciale initiatieven**

Binnen het beleidsveld 'welzijn' werden enkele interprovinciale initiatieven opgestart en/of verder uitgebouwd:

- *Sociale kaart*: In 2015 werd gewerkt aan de optimalisering van het nieuwe 'platform welzijn & gezondheid'. Er werd ook een communicatieplan opgesteld, dat uitgevoerd zal worden in 2016.



- *Sociale planning*: Een interprovinciaal coördinator stond, samen met een werkgroep, in voor het bevorderen van de samenwerking tussen provincies, het bundelen van de externe contacten en het faciliteren van de technische randvoorwaarden. In 2015 werd, met het oog op het stroomlijnen van de samenwerking tussen de provincies en na evaluatie van een proefproject, een samenwerkingsovereenkomst afgesloten rond een interprovinciale datawarehouse. Het overleg met Vlaanderen over het ontsluiten van data in functie van de steunpunten sociale planning werd verdergezet.



- *Arbeidszorg*: De 5 Vlaamse provincies en provinciale steunpunten waren ook in 2015 actief lid van de Ronde Tafel Arbeidszorg. De VVP-stafmedewerkster stond in voor de promotie van een breed maatschappelijk draagvlak, het vormen van een brug tussen de beleidsontwikkelingen en het werkveld, het aanbieden van een forum voor de verschillende stakeholders (via de Ronde Tafel Arbeidszorg) en het signaleren van knelpunten. In 2015 werkte de Ronde Tafel Arbeidszorg aan adviezen ten behoeve van de uitvoeringsbesluiten bij het decreet inzake werk- en zorgtrajecten van 23 april 2014 werd de tekst goedgekeurd door het Vlaamse parlement.

- *Vrijwilligerswerk*: Op basis van een protocol met de Nationale Loterij coördineert de VVP de financiering van de verzekering voor vrijwilligers in de verschillende provincies. Een overzicht van de werking in 2015:

	<b>VERZEKERDE DAGEN</b>	<b>AANTAL ERKENDE ORGANISATIES</b>
<b>Antwerpen</b>	50.880	2.324
<b>Brussel</b>	4.566	1.966
<b>Limburg</b>	55.952	1.733
<b>Oost-Vlaanderen</b>	61.853	2.174
<b>Vlaams-Brabant</b>	55.007	2.193
<b>West-Vlaanderen</b>	54.189	1.669

#### 4.13 Ontwikkelingssamenwerking

##### 4.13.1. Interne organisatie

###### Commissies

- B-commissie 'ontwikkelingssamenwerking': voorzitter J. de BETHUNE (W.VI.)

##### 4.13.2. Dossiers

###### Kleur bekennen: programma 2014-2019

Het programma 'Kleur Bekennen/Annoncer la couleur' ging van start in 1997 en is van in het begin een structurele samenwerking tussen de federale overheid, de provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) rond ontwikkelingseducatie. In 2015 werd een meerjarige overeenkomst afgesloten.



#### **4.14 Wonen**

##### **4.14.1. Interne organisatie**

###### **Commissies**

- B-commissie 'wonen': voorzitter M. VANLERBERGHE (W.VI.)
- A-commissie 'wonen': voorzitter T. RAES (VI. Br.)

###### **Vertegenwoordigingen/overlegfora**

- Werkgroep in het kader van het protocol 'interbestuurlijke samenwerking': T. RAES, H. REKKERS
- Vlaamse woonraad: T. RAES (plaatsvervanger: M. BRACKELEIRE)

##### **4.14.2. Dossiers**

###### **Interbestuurlijke samenwerking**

Het protocol 'interbestuurlijke samenwerking wonen' (ISBW) werd verder uitgevoerd. Krachtens het protocol 'wonen' werken Vlaanderen, de provincies, VVSG en VVP samen rond volgende actieterreinen:

- De ondersteuning van het lokale woonbeleid
- Het bijdragen tot het oplossen van de problemen op de private en sociale huurmarkt
- Gegevensverzameling en –uitwisseling
- Het opzetten van nieuwe experimenten in het woonbeleid
- Het aanbieden van vorming aan ambtenaren en gerichte informatie aan particulieren

De stuurgroep IBSW kwam in 2015 niet samen.



#### **4.15 Cultuur**

##### **4.15.1. Interne organisatie**

###### **Commissies**

- B-commissie 'cultuur': voorzitter L. LEMMENS (Antw.)
- A-commissie 'cultuur': voorzitter J. DENOLF (W. VI.)

###### **Themagroepen**

- Depotbeleid: technische provinciale werkgroep. Trekker is de heer F. HERMAN (Antw.)
- Interbibliotheclair Leenverkeer: VVP-secretariaat verzorgt de facturatie

##### **4.15.2. Dossiers**

###### **Project afslanking provincies**

Met uitzondering van onroerend erfgoed, is cultuur een persoonsgebonden materie en maakt dus deel uit van het project 'afslanking van de provincies'. De werking van zowel de a- als de b-commissie cultuur stond in 2015 grotendeels in het teken van het project afslanking provincies (zie supra).

###### **Complementair kunstenbeleid**

In december werd het protocol 'complementair kunstenbeleid' bezorgd dat voor de provincies afloopt op 31/12/2016. De opmerking werd aan Vlaanderen bezorgd om een passage toe te voegen zodat de provincies ook kunnen terugtreden indien een hogere overheid het de provincies onmogelijk maakt om verder een kunstenbeleid te voeren (bv. t.g.v. een daling van de dotatievermindering in 2016). Dit werd voorgelegd aan de gedeputeerden en goedgekeurd door de minister. De gedeputeerden herbevestigen hun akkoord m.b.t. het protocol. Het protocol werd op 2/2/15 door VVP-voorzitter M. Vandeput ondertekend en vervolgens aan de minister bezorgd.

#### **4.16 Jeugd**

##### **4.16.1. Interne organisatie**

###### **Commissies**

- B-commissie 'jeugd': voorzitter E. COUCKUYT (O.VI.)

- A-commissie 'jeugd': voorzitter T. UTEN (Antw.)

#### **4.16.2. Dossiers**

##### **Project afslanking provincies**

Jeugd is een persoonsgebonden materie en maakt dus deel uit van het project afslanking van de provincies. De werking van zowel de a- als de b-commissie jeugd stond in 2015 grotendeels in het teken van het project afslanking provincies (zie supra).

#### **4.17 Sport**

##### **4.17.1. Interne organisatie**

###### **Commissies**

- B-commissie 'sport': voorzitter H. BRUGGEMAN (O.VI.)
- A-commissie 'sport': voorzitter L. TARAGOLA (O.VI.)

###### **Themagroepen**

- Interprovinciaal Steunpunt G-sport (coördinatie vanuit prov. Antwerpen o.l.v. T. VAN LOOK)
- Steunpunt G-sport: VVP is dossierbeheerder voor de subsidieaanvraag bij Vlaanderen, maar delegeert de opdracht aan het APB (autonoom provinciebedrijf) Sport prov. Antw. Het Steunpunt valt onder de rechtspersoonlijkheid van het APB Sport:
  - De 3 personeelsleden werden aangeworven door het APB Sport en vallen onder de rechtspositieregeling van het APB Sport (= rechtspositieregeling provincie Antwerpen)
  - Boekhouding steunpunt wordt analytisch opgenomen onder boekhouding rechtspersoon APB Sport
  - Stuurgroep G-sport Vlaanderen: een stuurgroep waarin alle sportactoren, incl. de provincies zetelen. De provinciale bijdrage wordt besproken op de a-commissie en volgens de beslissingen van de leden van de b-commissie, de bevoegde gedeputeerden.

###### **Vertegenwoordigingen/overlegfora**

- Overlegorgaan Sport voor Allen: H. REKKERS voor VVP

#### 4.17.2. Dossiers

##### G-Sport<sup>9</sup>

###### *Steunpunt G-sport Vlaanderen*

Op 15 juni 2015 keurde de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport de verlening goed van de subsidie voor het Steunpunt G-sport Vlaanderen t.e.m. 31 december 2016.

De tussentijdse evaluatie werd bezorgd door VVP.

Samen met de verschillende G-sportactoren – de G-sportfederaties, het Steunpunt,... – zoeken de provincies afstemming om het voortbestaan van het Steunpunt te optimaliseren. Gezien op 1 januari 2017 de provinciale taken zullen overgeheveld worden en er op dat moment ook een nieuw decreet op de sportfederaties in werking moet treden, wordt het transitieplan in 2015 uitgewerkt zodat de nieuwe structuur op 1 januari 2017 van start kan gaan. In de tussentijd heeft elke partner reeds een blauwdruk gemaakt van de eigen ‘as-is’ situatie.



##### **Project afslanking provincies**

Sport is een persoonsgebonden materie en maakt dus deel uit van het project afslanking van de provincies. De werking van zowel de a- als de b-commissie sport stond in 2015 grotendeels in het teken van het project afslanking provincies (zie supra).

---

<sup>9</sup> Gehandicapten-sport

**Bijlage: Overzicht van de samenkomsten van de a- en b- commissies in 2015**

	januari	februari	maart	april	mei	juni	juli	augustus	september	oktober	november	december
a-com mobiliteit	23		16		21				11	30		
b-com mobiliteit			16									
a-com RO	7		12							23		
b-com RO						1						
Taskforce OV	9		2	23								14
a-com economie		3	3	14	26	23			10	27		
b-com economie					4							
a-com toerisme			18		20			26	16	21	18	16
b-com toerisme	19											
a-com Europa		3	3	14	26	23			29	27		
b-com Europa					4							
a-com landbouw	15		12					(13)		14		
b-com landbouw en platteland			6, 30		22							
a-com platteland	12,30	23	2, 19	24					28		16	17
a-com milieu			17							7		
b-com milieu						1	7					
a-com water	7	9	30		6			31	30		4	
b-com water				27								
DB MoWaV	14	17	11	8		10			9	14	18	9
RvB MoWaV	22		23							26		
a-com welzijn	15	12	12	9		9		31		14	6	10
b-com welzijn	13	12					7		28			
a-com wonen	23	16	26		4	17			14			
b-com wonen					4				28			
a-com jeugd					8							
b-com jeugd	22		13									
a-com cultuur	14	11	11		13			27				
b-com cultuur	22	23										
a-com sport				22					2	14	23	
b-com sport	9			27							23	

Daarnaast zijn er nog tal van zittingen geweest van specifieke VVP-werkgroepen.