



# **Voorontwerp Jaarverslag 2013**

## **Vereniging van de Vlaamse Provincies VZW**

**(ter goedkeuring op de zitting van de Algemene  
Vergadering van 14 maart 2014)**

## Inhoud

|  |       |
|--|-------|
| Voorwoord                              | p. 3  |
| Deel 1: Bestuur en organisatie         | p. 4  |
| 1. Bestuursorganen                     | p. 4  |
| 2. Doelstellingen van de VVP           | p. 9  |
| 3. Structuur en organisatie van de VVP | p. 10 |
| Deel 2: Vanuit de beleidssectoren      | p. 21 |
| - Bestuurszaken                        | p. 21 |
| - Omgevingsvergunning                  | p. 25 |
| - Milieu                               | p. 28 |
| - Ruimtelijke ordening                 | p. 30 |
| - Mobiliteit                           | p. 31 |
| - Platteland                           | p. 32 |
| - Landbouw                             | p. 34 |
| - Natuur                               | p. 34 |
| - Water                                | p. 36 |
| - Economie                             | p. 38 |
| - Europa                               | p. 40 |
| - Toerisme                             | p. 43 |
| - Welzijn                              | p. 44 |
| - Ontwikkelingssamenwerking            | p. 47 |
| - Wonen                                | p. 48 |
| - Cultuur                              | p. 48 |
| - Jeugd                                | p. 51 |
| - Sport                                | p. 52 |

## Ontwerp van voorwoord

Zonder meer kan gesteld worden dat 2013 voor de VVP een bewogen werkjaar was.

De belangrijkste blikvangers waren daarbij de vernieuwing van de bestuursorganen en dit naar aanleiding van de provincieraadsverkiezingen 2012 (zie deel 1 'Vanuit de VVP-organisatie') en het afronden van de debatten met de Vlaamse overheid in het kader van het project interne staatshervorming (zie deel 2 'Vanuit de beleidssectoren').

Niettegenstaande beide blikvangers nog uitgebreid aan bod zullen komen in het voorliggend jaarverslag is het evident dat we van de gelegenheid gebruik willen maken om nog eens de vorige bestuursploeg hartelijk te danken voor de geleverde VVP-inzet en prestaties!

Bedankt Hilde Bruggeman en de andere bureauleden voor de wijze waarop jullie voor de VVP het lastig parcours eigen aan het project interne staatshervorming tijdens de voorbije drie jaar hebben afgelegd!



Daarnaast willen we de nieuw bestuursleden danken voor het engagement dat zij aangegaan hebben om tijdens de volgende 6 jaar het roer van de VVP verder stevig in handen te houden. We maken kennis met hen bij de voorstelling van het nieuwe VVP-Bureau en de RvB (zie p. 4 e.v.).

Uiteraard is de goede werking van de VVP niet alleen een zaak van de bestuursleden maar van een dynamisch samenwerkingsverband tussen alle provinciecommandatarissen en heel veel geëngageerde personeelsleden van de provincies. Wij zijn jullie allen dankbaar en hopen tevens dat we de volgende jaren verder kunnen rekenen op jullie inzet.

Raymond Van Loock  
Directeur

Marc Vandepuut  
Voorzitter

### 1 Bestuursorganen

Ten gevolge van de provincieraadsverkiezingen van 14 oktober 2012 dienden de statutaire organen van de VVP vernieuwd te worden. Hiervoor werd er op zaterdag 2 maart een Algemene Vergadering georganiseerd.

Gastprovincie was Oost-Vlaanderen.

#### 1.1 Hersamenstelling van de Raad van Bestuur

De nieuwe Raad van Bestuur is als volgt samengesteld:

VANDEPUT Marc, gedeputeerde, provincie Limburg, Voorzitter

BRUGGEMAN Hilde, gedeputeerde, provincie Oost-Vlaanderen

CALUWE Ludwig, gedeputeerde, provincie Antwerpen

COUCKUYT Eddy, gedeputeerde, provincie Oost-Vlaanderen

CUYPERS Anne, provincieraadslid, provincie Limburg

DE CUYPER Bernard, provincieraadslid, provincie West-Vlaanderen

FLORQUIN Marc, provincieraadslid, provincie Vlaams-Brabant

GEYSEN Kris, provincieraadsvoorzitter, provincie Antwerpen

HERTOG Peter, gedeputeerde, provincie Oost-Vlaanderen

JANSSENS Dirk, provincieraadslid, provincie Vlaams-Brabant

LEMMENS Luk, gedeputeerde, provincie Antwerpen

NAEYAERT Bart, gedeputeerde, provincie West-Vlaanderen

ROBIJNS Luc, gedeputeerde, provincie Vlaams-Brabant

ROTTGER Rik, gedeputeerde, provincie Antwerpen

RUTTEN Leopold, provincieraadslid, provincie Limburg

SWINNEN Monique, gedeputeerde, provincie Vlaams-Brabant

VANDENHOVE Ludwig, gedeputeerde, provincie Limburg

VANLERBERGHE Myriam, gedeputeerde, provincie West-Vlaanderen

VEREECKE Carl, gedeputeerde, provincie West-Vlaanderen

WILLEMS Annick, provincieraadslid, provincie Oost-Vlaanderen

VAN LOOCK Raymond, directeur VVP

VINZENT Stefanie, secretaris

De Raad van Bestuur kwam in 2013 samen op volgende data:

21 januari; 18 maart; 29 april; 27 mei; 17 juni; 23 september; 21 oktober; 18 november; 16 december



*Hilde Bruggeman geeft voorzittershamer door aan Marc Vandeput (2 maart 2013)*



*Eerste zitting van de nieuw samengestelde Raad van Bestuur (2 maart 2013)*

## 1.2 Bureau

Het VVP-bureau, zijnde het dagelijks bestuur van de VVP, kwam tijdens het afgelopen werkjaar samen op volgende data: 7 en 21 januari; 18 februari; 4 maart; 15 april; 6 mei; 3 juni; 1 juli; 9 september; 7 oktober; 4 november; 2 december



*Vlnr: mevrouw Stefanie Vinzent (secretaris VVP), mevrouw Myriam Vanlerberghe (gedeputeerde West-Vlaanderen), de heer Ludwig Vandenhove (gedeputeerde Limburg), mevrouw Hilde Bruggeman (gedeputeerde Oost-Vlaanderen), de heer Ludwig Caluwé (gedeputeerde Antwerpen), de heer Marc Vandeput (gedeputeerde Limburg, tevens VVP-voorzitter), de heer Kris Geysen (provincieraadsvoorzitter Antwerpen), de heer Carl Vereecke (gedeputeerde West-Vlaanderen), mevrouw Monique Swinnen (gedeputeerde Vlaams-Brabant), de heer Raymond Van Loock (directeur VVP)*

Het nieuw dagelijks bestuur is als volgt samengesteld:

- Marc VANDEPUT, voorzitter, gedeputeerde Limburg
- Hilde BRUGGEMAN, eerste ondervoorzitter, gedeputeerde Oost-Vlaanderen
- Myriam VANLERBERGHE, tweede ondervoorzitter, gedeputeerde West-Vlaanderen
- Carl VEREECKE, penningmeester, gedeputeerde West-Vlaanderen
- Ludwig VANDENHOVE, gedeputeerde Limburg
- Ludwig CALUWE, gedeputeerde Antwerpen
- Monique SWINNEN, gedeputeerde Vlaams-Brabant
- Kris GEYSEN, provincieraadsvoorzitter Antwerpen
- Alexander Vercamer, adviserend lid, gedeputeerde Oost-Vlaanderen en voorzitter College van Gedeputeerden
- Raymond VAN LOOCK, directeur VVP
- Stefanie VINZENT, secretaris Bureau

Daarnaast is er ook nog overleg op het niveau van:

### 1.3 College van Provincieraadsvoorzitters

College van P-voorzitters is samengesteld uit volgende leden

- de heer Kris GEYSEN, provincie Antwerpen en tevens voorzitter van het college
- mevrouw An HERMANS, provincie Vlaams-Brabant
- mevrouw Eliane SPINCEMAILLE, provincie West-Vlaanderen
- de heer Marc DE BUCK, provincie Oost-Vlaanderen
- de heer Gilbert VAN BAELEN, provincie Limburg

Overleg had plaats op 21 maart (kennismaking van de provincieraadsvoorzitters met elkaar) en op 10 oktober (uitwisseling van gegevens m.b.t. de taakinvulling van de provincieraadsvoorzitter).



*Vlnr: de heer Kris Geysen (provincie Antwerpen), mevrouw An Hermans (provincie Vlaams-Brabant), mevrouw Eliane Spincemaille (provincie West-Vlaanderen), de heer Marc De Buck (provincie Oost-Vlaanderen), de heer Gilbert Van Baelen (provincie Limburg)*

### 1.4 College van Gedeputeerden

Twee à drie maal per jaar komt ook het voltallig college van Gedeputeerden samen en dit onder voorzitterschap van gedeputeerde Alexander Vercamer. De secretaris van het college is tevens de secretaris van de VVP, nl. mevrouw Stefanie Vinzent.

Het college heeft als doelstelling om overleg te plegen tussen de dertig gedeputeerden over actuele bestuurlijke aangelegenheden. Het VVP-secretariaat staat hierbij ten dienste van het college.



## 1.5 College van Provinciegriffiers

De draaischijf met betrekking tot de a-commissie is het College van Provinciegriffiers.

- de heer Albert DE SMET, Oost-Vlaanderen (voorzitter College van Provinciegriffiers)
- de heer Geert ANTHIERENS, West-Vlaanderen
- de heer Danny TOELEN, Antwerpen
- de heer Marc COLLIER, Vlaams-Brabant
- mevrouw Renata CAMPS, Limburg

zie p. 20: Samenwerking VVP-college van Provinciegriffiers



*Vlnr: de heer Danny Toelen (provincie Antwerpen), de heer Geert Anthierens (provincie West-Vlaanderen), mevrouw Renata Camps (provincie Limburg), de heer Marc Collier (provincie Vlaams-Brabant), de heer Albert De Smet (provincie Oost-Vlaanderen), de heer Raymond Van Loock (directeur VVP)*

## 1.6 Eremandatarissen

Sinds enkele jaren is er een groep van eregedeputeerden, ereprovincieraadsvoorzitters en ereprovinciegriffiers interprovinciaal actief. De groep wordt voorgezeten door de heer Jan VALLAEYS, eregedeputeerde Oost-Vlaanderen en tevens oud voorzitter van de VVP (periode: 1994 - 1996).

Daarnaast is mevr. Greta THOOFT, oud-secretaris van de VVP, secretaris van deze vriendenkring.





## **2 Doelstellingen van de VVP**

### **2.1 Statuten**

De statuten van de VVP zijn raadpleegbaar op [www.vlaamseprovincies.be](http://www.vlaamseprovincies.be), VVP, VVP-statuten

### **2.2 3-ledige opdracht van de VVP**

De core business van de VVP wordt als volgt gedefinieerd: belangenbehartiger van het provinciale bestuursniveau in politiek Brussel, gemeenschappelijke standpunten bepalen voor zaken die van direct of indirect gemeenschappelijk provinciaal belang zijn en de organisatie van het gemeenschappelijk optreden in contacten met Vlaamse, federale en Europese overheden.

Daarnaast dient de VVP verder uit te groeien tot een platform voor het bevorderen van de samenwerking, betreffende het ontwikkelen van nieuwe initiatieven, overleg, ervaring- en kennisuitwisseling tussen de vijf provincies, inclusief het bundelen van deskundigheid.

Tot slot dient de VVP vernieuwingsprocessen en methodieken te stimuleren: gebiedsgericht werken, opdrachthouder in projectrealisatie voor Vlaanderen, regiobestuur met regierol ten aanzien van de gemeenten, Europese (grensoverschrijdende) ontwikkelingen....



### **2.3 Een slagvaardige en gezaghebbende organisatie verankerd in de vijf provincies**

De Raad van Bestuur heeft het primaat van de besluitvorming en heeft als eerste opdracht hierbij te waken over het integrale karakter van de besluitvorming.

Deze besluitvorming wordt voorafgegaan door een standpunt van de beleidsverantwoordelijken, hun deputatie en/of de provincieraad en dient te steunen op het advies van de ambtelijke commissies.

Vooraleer de VVP kan optreden om bovenstaande opdrachten tot een goed einde te brengen moet in principe, minstens wat het kader betreft, over elk project of standpunt een besluitvorming op het niveau van de vijf provincies plaatsvinden.

Wat de verhoudingen met de Vlaamse Regering betreft gaat het veelal om sectorale beleidsaangelegenheden. De VVP treedt hier op als vertegenwoordiger van de vijf provinciebesturen. Een snelle besluitvorming is aldus in de eerste plaats gebouwd op de vakgedeputeerden en hun even snelle terugkoppeling naar de deputaties.

## **3 Structuur en organisatie van de VVP**

Er wordt gewerkt met de volgende tweedeling: een beleidscommissie (b-commissie) enerzijds en een ambtelijke adviescommissie (a-commissie) anderzijds. Een b-commissie is in principe samengesteld uit politici maar kan ambtenaren uitnodigen om toelichting te geven over een welbepaald dossier. De VVP-stafmedewerker zorgt voor de goede relatie tussen de b- en de a-commissie.

### **3.1 De Beleidscommissies (B-commissies)**

De Raad van Bestuur bepaalt voor de lopende bestuursperiode de vaste beleidscommissies, na ruggespraak met het College van Gedeputeerden.

De beleidscommissie adviseert, gevraagd of ongevraagd, de Raad van Bestuur omtrent de aangelegenheden die worden behartigd in de beleidscommissie. B-commissies kunnen door de Raad van Bestuur gemachtigd worden namens de Vereniging besluiten te nemen.

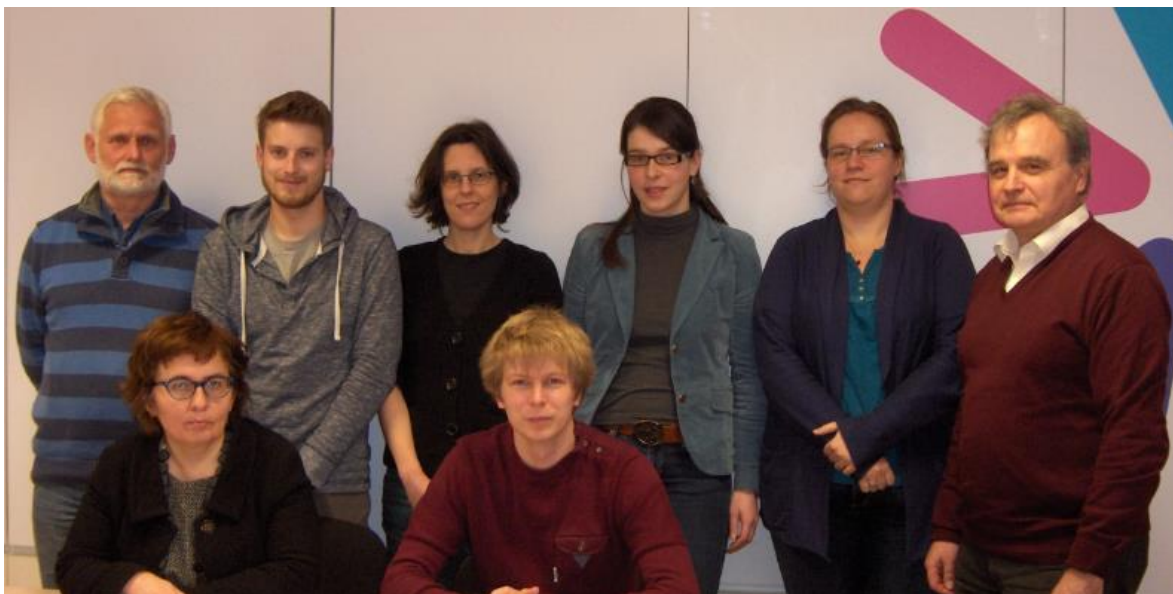
Elke beleidscommissie is samengesteld uit één vaste beleidsverantwoordelijke per provincie, aangeduid door de deputatie. Het secretariaat en de opvolging van de b-commissies wordt verzorgd door de stafmedewerkers. De beleidscommissies worden opgedeeld in 3 hoofdgroepen:

- **BESTUURSZAKEN:** met accent op de algemene bestuurlijke evolutie van het provinciaal bestuursniveau wat zich vertaalt in de opvolging van het provinciedecreet, de rechtspositieregeling, de provinciale financiën, ...
- **GRONDGEBONDEN TAKEN:** hier komen de beleidssectoren als ruimtelijke ordening, leefmilieu, mobiliteit, waterbeleid en buitengebied in focus te staan
- **BURGERNABIJE TAKEN:** heeft dan weer betrekking op de beleidssectoren welzijn, cultuur, sport, jeugd, ...

### **3.2 De Ambtelijke Adviescommissies (A-commissies)**

Essentieel is dat de ambtelijke adviesverlening goed aansluit op de beleidscommissies. Ook hier bestaat de commissie uit één lid op directieniveau uit elke provincie. De voorzitter wordt aangesteld in samenspraak met de leden van de commissie. De VVP-stafmedewerker belast met de gelijklopende materie is tevens lid van deze ambtelijke adviescommissie en draagt zorg voor het verslag.

### **3.3 Huidig VVP-personeel**



*Vlnr: Peter Gorié, Hilde Rekkers, Hans Bonnarens, Evi Herelixka, Gert Jansen, Stefanie Vinzent, Lynn Brabants, Raymond Van Loock*

### 3.4 Huisvesting

Het VVP-secretariaat is gelegen op de Boudewijnlaan, 20 te Brussel.

VVP beschikt over 2 verdiepingen. Een derde verdieping wordt gedeeld met het POV.

POV (Provinciaal Onderwijs Vlaanderen) beschikt eveneens over 2 verdiepingen.

Voor meer informatie over POV: [www.pov.be](http://www.pov.be)

### 3.5 Overzicht bevoegdheidsverdeling VVP-personeel

#### 3.5.1. Bestuurlijke bevoegdheden

**Raymond Van Loock, directeur**

Algemene inhoudelijke coördinatie en opvolging:

- Naar statutaire organen
  - Jaarlijks A.V.
  - Maandelijks RvB
  - Maandelijks Bureau
- Niet statutaire organen
  - College van Gedeputeerden

- College van eerste gedeputeerden
- College van Provinciegriffiers: maandelijkse bijeenkomst (zie aanvullend infra: werkgroepen)
- College van Provincieraadsvoorzitters
- College van financieel beheerders: 2 maandelijkse bijeenkomst (wordt niet opgevolgd vanuit VVP-secretariaat)
- Naar beleidssectoren
  - Algemeen: algemene opvolging van de evoluties binnen de verschillende beleidssectoren via de VVP-medewerkers
  - Specifiek: Binnenlandse aangelegenheden (opvolging provinciedecreet, provinciefonds,...)
  - Coördinatie: project ‘Interne Staatshervorming’
  - b-commissie ‘personeel’: voorzitter gedeputeerde J. Dekeyser
  - a-commissie ‘personeel’: voorzitter provinciegriffier A.De Smet
  - Afgevaardigden comité C: Inge Dellaert, Peter Sommen en Pierre De Hertog
  - Werkgroep ‘erediensten’: voorzitter Hugo Dockx
  - VVP afgevaardigde ‘auditcomité’: gedeputeerde Frank Smeets
- Stafmedewerkers
  - 14-daagse staf
  - 14-daagse gesprekken met stafmedewerkers
- Lid van de redactieraad STUUR, tijdschrift voor lokale leidinggevenden.
- Vertegenwoordiging van de provincies in VLABEST (Vlaamse adviesraad binnenlands bestuur)

### 3.5.2. Grondgebonden bevoegdheden

#### Stafmedewerker Peter Gorlé (part-time tewerkgesteld)

Verantwoordelijk voor de beleidssectoren: ruimtelijke ordening en omgevingsvergunning (met milieuvergunning).

#### **RUIMTELIJKE ORDENING**

- b-commissie ‘ruimtelijke ordening: voorzitter Carl Vereecke (W. VI.)
- a-commissie ‘ruimtelijke ordening’: voorzitter Wim Lux (Antw.)
- werkgroepen:
  - Bouwvergunningen: voorzitter Jan Allaert (O. VI.)
  - Ruimtelijke planning: voorzitter: Stefaan Reniers (VI. Br.)
- Diverse tijdelijke werkgroepen ter voorbereiding van goedkeuring decreet en uitvoeringsbesluit waarvan er een aantal allicht permanent zullen worden (allicht de ambtelijke werkgroep)

- Stuurgroep (beleidsmatig)
- Ambtelijke werkgroep
- Complexe projecten
- Complexe vergunningen 2A
- Vorming en overleg
- Digitalisering

#### **TASK-FORCE OMGEVINGSVERGUNNING**

- voorzitter Koen De Wulf (W.VL)

Deze werkgroep zal op termijn de werkgroepen "Milieu - vergunningen" en "Bouwvergunningen" aansturen.

Gezien er nog vergunningen zullen worden verleend

met een apart milieu- of bouw - luik zullen deze werkgroepen blijven verder bestaan, maar allicht regelmatig samen vergaderen voor de gecombineerde projecten.

#### **OVERLEGFORUM**

- SARO: Marc Cromheecke (O. VI.)
- VVP-stafmedewerker is raadslid van de MINA-raad en lid van de verschillende werkcommissies

#### **Stafmedewerker Evi Herelixka**

Verantwoordelijk voor de beleidssectoren: Platteland, Landbouw, Water, Natuur en Milieu

#### **PLATTELAND**

- b-commissie 'platteland': voorzitter Inge Moors (Lim.)
- a-commissie 'platteland': voorzitter Kristof Verhoest (W. VI.)

#### **LANDBOUW**

- b-commissie 'landbouw': voorzitter Inge Moors (Lim.)
- a-commissie 'landbouw': voorzitter Ine Vervaeke (VI.-B)

#### **WATER**

- b-commissie 'water': voorzitter Peter Hertog (Oost-VI.)
- a-commissie 'water': voorzitter Didier Soens (Antw.)

#### **NATUUR**

- werkgroep 'natuur': voorzitter Dirk Vandenbussche (Antw.)
- Werkgroep 'Bosgroepen en regionale landschappen'

#### **MILIEU**

- b-commissie 'leefmilieu': voorzitter Rik Röttger (Antw.)
- a-commissie 'leefmilieu': voorzitter Peter Noro (W. VI.)

- werkgroepen:
  - NME
  - Mina - planning en covenant.
  - Duurzame ontwikkeling
  - Klimaat
  - Milieuvergunningen<sup>1</sup>
  - Handhaving
  - Interprovinciale Samenwerking

#### **OVERLEGFORA**

- VVP-stafmedewerker is raadslid van de MINA-raad en lid van de verschillende werkcommissies binnen de minaraad (PWC Natuur, Werkcommissie Open Ruimte, ...) (indien het een onderwerp is dat de provincies aanbelangt)
- VVP-stafmedewerker is lid van de redactieraad Buitenkans (magazine VLM), IPO, Platform Plattelandsonderzoek
- VVP-stafmedewerker organiseert het overleg tussen de coördinatoren van bosgroepen en regionale landschappen
- De VVP is via provinciale ambtenaren ook vertegenwoordigd in verschillende werkgroepen van de Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid en het Interbestuurlijk Plattelandsoverleg
- Vertegenwoordiging VVP in de Vlaamse Hoge Raad voor de Milieuhandhaving:
  - Effectieve: Greet De Schutter (provincie Antwerpen)
  - Plaatsvervanger: Raf Barzeele (provincie Oost-Vlaanderen)

#### **Stafmedewerker Hans Bonnarens**

Verantwoordelijk voor de beleidssectoren: Mobiliteit, Toerisme, Economie en Europa

#### **MOBILITEIT**

- b-commissie ‘mobiliteit’: voorzitter Tom Dehaene (Vl. Br.)
- a-commissie ‘mobiliteit’: voorzitter Chris Brouwers (Antw.)
- werkgroepen:
  - Fietsbeleid: voorzitter Rik Schreurs (Limb.)
  - Woon werk: voorzitter Hans Flore (Vl. Br.)
  - Trage wegen: voorzitter Sara Van Geit (Vl. Br.)

#### **OVERLEGFORUM**

---

<sup>1</sup> Milieuvergunningen maakt deel uit van de omgevingsvergunning en blijft aldus in de toekomst opgevolgd door Peter Gorlé.

- MORA: Els Van Snick (O. VI.) en Marc Vanhee (Antw.)

## **TOERISME**

- b-commissie ‘toerisme’: voorzitter Monique Swinnen (VI. Br.)
- a-commissie ‘toerisme’: voorzitter Stefaan Gheysen (W. VI.)

*Opm.: de a-commissie is samengesteld uit afgevaardigden van de PTO's*

*‘Logeren in Vlaanderen’: mvr. Saskia Van Laere*

*Logeren in Vlaanderen is als vzw opgericht door de vijf PTO's en de Vlaamse Federatie voor Hoeve- en Plattelandstoerisme vzw. Er zijn daar, Saskia inbegrepen, 6 mensen tewerkgesteld.*

*Hun takenpakket bestaat vooral uit de belangenbehartiging van de (kleinschalige) logies in Vlaanderen, het geven van vormingen voor de aangesloten logiesbedrijven, het toekennen en controleren van doelgroepen- en belevingslabels, en het ontwikkelen en voeren van een gemeenschappelijk marketingbeleid voor deze logiesbedrijven.*

*In de schoot van Logeren in Vlaanderen bestaat eveneens een marketingwerkgroep waarin marketingconsulenten van de vijf provincies overleggen over een gemeenschappelijke manier van werken op het vlak van marketingbeleid. De VVP-stafmedewerker is niet aanwezig op deze werkgroep.*

## **OVERLEGFORUM**

- Raadgevend Comité (RACO) Toerisme Vlaanderen: PTO's vertegenwoordigd door Stefaan Gheysen

## **ECONOMIE**

- b-commissie ‘economie’: voorzitter Geert Versnick (O. VI.)
- a-commissie ‘economie’: voorzitter G. Denhaen (VI.-B)
- werkgroepen:
  - Detailhandel: Greet Castermans (Antw.)
  - Sociale economie: Hans (VVP)

## **EUROPA**

- b-commissie ‘Europa’: voorzitter Geert Versnick (O.VI.)
- a-commissie ‘Europa’: voorzitter Jeroen Ampe (VI.-B)

*Specifiek:*

- *VVP participeert in **CEPLI**, de Europese Confederatie van Lokale Intermediaire besturen. VVP draagt eveneens voor 1.250,00 euro bij aan de werking van deze organisatie.*  
*De voorzitter van de VVP maakt deel uit van het Bureau van CEPLI en de VVP-stafmedewerker Europa neemt deel aan de Technische Werkgroepen van CEPLI.*
- *VVP participeert in **Vleva** (Vlaams Europees verbindingssagentschap) voor ¼ in de loonlast van een stafmedewerkster, Joke Hofmans.*

**Vleva zorgt voor:**



- *Monitoren, verwerken en bekendmaken op maat (via website, nieuwsbrief, ad hoc mailing) van informatie m.b.t. relevante Europese thema's met focus op volgende, specifieke thema's (zoals gekozen door a-commissie Europa):*
  - *Algemene groepsvrijstellingsverordening, staatssteunregels en de afhandeling / wijze waarop wordt gewerkt met EU projecten met inkomsten (maken van funding gap nodig voor projecten > €1.000.000)*
  - *Gemeenschappelijk Strategisch Kader*
  - *Toekomstige en gewijzigde subsidiekanalen (EFRO, ESF, ...)*
  - *Vlabest- en SARiV-thema's: multi level governance, subsidiariteit, taken van (provinciaal) medebeheer, andere standpunten over EU*
  - *Belevingseconomie*
  - *Toerismeluik in COSME 2014-2020*
- *Eerstelijnsinformatie (= doorgeven van relevante links en documenten zonder bijkomende verwerking) over andere Europese thema's, op vraag.*
- *Kennisopbouw voor de organisatie en zijn leden d.m.v. de organisatie van een specifieke workshops of informatiemomenten over gekozen thema's.*
- *Gebruik van het ruime EU-netwerk van vleva (Vlaamse EU-ambtenaren, regio's, regionale netwerken) om*
  - *nuttige (high level) contacten op vraag te faciliteren*
  - *geïnformeerd te worden over bewegingen en veranderingen binnen verschillende Europese netwerken die werken rond regionaal beleid en structuurfondsen, innovatie en slimme specialisatie (bv. ERRIN), ...*
- *Vleva-lid kenbaar maken op de Europese scène via o.m. opportuniteiten te creëren, waar mogelijk te spreken op Europese evenementen (incl. op vleva-evenementen).*
- *Ontwikkeling, actualisering en terbeschikkingstelling van EU-subsidiewijzer.*
- *Online EU-partnersearchtool + doorsturen van partneroproepen van het vleva-lid via netwerk EU-regio's.*
- *Input voor en organisatie van informatiesessies en netwerkmomenten voor een specifieke doelgroep, thema of EU-subsidieoproepen/programma's, op vraag.*
- *Deelname, via vleva-lidmaatschap<sup>2</sup>, aan bepaalde "gesloten" evenementen (waar VVP zelf geen plaats mag/kan opnemen).*
- *Gebruik van vleva-faciliteiten (tegen verminderd tarief).*
- *Publicatie van EU-standpunten van de Vereniging van Vlaamse Provincies op de vleva-website.*

---

<sup>2</sup> Vleva-lidmaatschap 2013: CEPS, EPC, ERRIN, Friends of Europe

### 3.5.3. Niet grondgebonden bevoegdheden

#### Stafmedewerkster Hilde Rekkers

Verantwoordelijk voor de beleidssectoren: Welzijn, Wonen en Ontwikkelingssamenwerking

#### WELZIJN

- b-commissie ‘welzijn’: voorzitter Frank Smeets (Lim.)
- a-commissie ‘welzijn’: voorzitter Rita De Boeck (Lim.)
- Werkgroepen:
  - interambtelijk overleg welzijn volksgezondheid en gezin
  - periodiek overleg platform welzijn en gezondheid
  - technische werkgroep website vrijwilligerswerk
  - overleg provinciale steunpunten + Vlaams steunpunt vrijwilligerswerk
  - Ronde Tafel Arbeidszorg
  - Kerngroep arbeidszorg
  - Adviesgroep zorgnetwerken en armoedebestrijding
  - Interprovinciaal overleg ‘Dak- en thuisloosheid’
  - Vlaamse stuurgroep dak- en thuisloosheid
  - Interprovinciaal overleg ‘zorg en gezondheid’

*In het bijzonder*

*1 VT interprovinciaal coördinator sociale planning (mvr. Jolien Dhooghe, prov. Vl. Br.). Standplaats: provincie Vlaams-Brabant. Kostprijs/provincie: max. 20.000 €*

*1 VT interprovinciaal coördinator sociale kaart (mvr. Patricia Werbrouck, prov. Oost-Vl.). Standplaats: provincie Oost-Vlaanderen. Kostprijs/provincie: max. 30.000 €*

*(1 HT interprovinciaal coördinator arbeidszorg. Momenteel niet ingevuld. Kostprijs/provincie: 6.000 euro).*

*VVP-secretariaat beheert de financiële middelen ‘vrijwilligersverzekering’, ‘Ronde Tafel Arbeidszorg’ en ‘Digitaal netwerk kortverblijf’.*

#### WONEN

- b-commissie ‘wonen’: voorzitter Myriam Vanlerberghe (W.Vl.)
- a-commissie ‘wonen’: voorzitter Tom Raes (Vl. Br.)

Tevens:

- Stuurgroep en werkgroepen in het kader van het protocol interbestuurlijke samenwerking’.
- Via de heer Tom Raes is de VVP vertegenwoordigd in de Vlaamse Woonraad.

#### ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

- b-commissie ‘ontwikkelingssamenwerking’: voorzitter Jean De Bethune (W.VI.)
- werkgroep ‘ontwikkelingssamenwerking / Kleur Bekennen’

*In het bijzonder: participatie aan het federaal project ‘Kleur Bekennen’*

### **Stafmedewerker Gert Jansen**

Verantwoordelijk voor de beleidssectoren: Cultuur, Sport, Jeugd en Communicatie

#### **CULTUUR**

- b-commissie ‘cultuur’: voorzitter Luk Lemmens (Antw.)
- a-commissie ‘cultuur’: -
- Werkgroepen:

Opmerking: de a-commissie cultuur is bezig met een efficiëntie-oefening op de werkgroepen.

- Streekgericht bibliotheekbeleid: Interbestuurlijke projectgroep bibliotheekportalen: Klaar Fransen (Limburg) zetelt ook in de A-commissie en volgt de werking rond bibbeleid op waardoor er goede inhoudelijke terugkoppeling is. Namens de VVP zetelt Joris Eraerts (O-VI). Hiernaast is er ook een projectgroep systeemarchitectuur waar Stefaan Froyman (W-VI) namens de VVP aanwezig is
- Depotbeleid: technische provinciale werkgroep
- Museumconsulentenoverleg: technische provinciale werkgroep
- Complementair cultureel-erfgoedbeleid (CCEB): half jaarlijks overleg tussen VVP, VVSG en Vlaanderen. VVP stafmedewerker wordt ondersteund door experts uit de provincies
- Open MonumentenDag (OMD): VVP stafmedewerker en provinciaal vertegenwoordigers (Serge Migom, Antw. En Sandro Claes, Lim.) zitten in stuurgroep, samen met Vlaanderen en de VVSG. Per provincie wordt er bovendien een protocol afgesloten.
- Monumentenwacht Vlaanderen (de koepelvereniging): in 2014 zullen de statutaire organen van de vzw samenvallen met de A- en B-commissies.
- Werkgroep complementair kunstenbeleid: wordt binnenkort terug opgestart i.f.v. de uitwerking van een protocol complementair kunstenbeleid. Waarschijnlijk wordt dit gevolgd door een halfjaarlijks overleg conform CCEB.
- Interbibliotheecair Leenverkeer: secretariaat voor facturatie

#### **SPORT**

- b-commissie ‘sport’: voorzitter Hilde Bruggeman (O.VI.)
- a-commissie ‘sport’: voorzitter Luc Taragola (O.VI.)
- Werkgroepen:
  - Interprovinciaal Steunpunt G-sport (coördinatie vanuit prov. Antwerpen olv Tom Van Look)

Steunpunt G-sport: VVP is dossierbeheerder voor de subsidieaanvraag bij Vlaanderen, maar delegeert de opdracht aan het APB Sport. Het Steunpunt valt onder de rechtspersoonlijkheid van het APB Sport:

- De 3 personeelsleden werden aangeworven door het APB Sport en vallen onder de rechtspositieregeling van het APB Sport (= rechtspositieregeling provincie Antwerpen)
- Boekhouding steunpunt wordt analytisch opgenomen onder boekhouding rechtspersoon APB Sport
- Werkgroep G-sportconsulenten: gelet op het belang van G-sport in de sector sport, is er sinds 2013 een grotere verwevenheid met de A-commissie
- Vlabus: elke provincie zetelt nog in de AV. 3 provincies zetelen ook in de RvB Vlabus (T. Van Look (Antw.); L. Vanderstraeten (Limb.) en L. Taragola (O. Vl.))
- Overlegorgaan Sportpromotie: Toon Dooms (provincie West-Vlaanderen) namens de VVP
- Bovenlokale sportinfrastructuur, centrale commissie: 1 vertegenwoordiger namens VVP; nog te bepalen via B-com

#### **JEUGD**

- b-commissie 'jeugd': voorzitter Eddy Couckuyt (O.Vl.)
- a-commissie 'jeugd': voorzitter Tim Uten (Antw.)
- werkgroep:
  - Jeugdverblijfcentra: Hilde Vanderlinden (Lim.) namens de VVP. Tevens Reinout Debergh vanuit RO

#### **COMMUNICATIE**

- A-commissie: voorzitter Peter Verheecke (W-Vl)
  - Interne communicatie (VVP: Lynn & Gert )
- Afspraken worden in stafverband gemaakt over volgende communicatiedragers*
- Nieuwsbrief: maandelijks naar alle mandatarissen, A-commissieleden en provinciegriffiers
  - Vooruitgangsrapport: Per kwartaal wordt de gedeputeerden en provinciegriffiers een vooruitgang per onderwerp gegeven
  - Website: actualisatie
  - Extranet: ter beschikking stellen van belangrijke documenten aan gedeputeerden, A-commissieleden en provinciegriffiers via een bibliotheek en de mogelijkheid tot dossieropbouw via een werkplaats

#### **3.5.4. Samenwerking met het college van provinciegriffiers**

- Werkgroep juridische aangelegenheden en bestuurszaken: voorzitter G. Anthierens, provinciegriffier West-Vlaanderen

Specifiek:

- werkgroep provinciale archivarissen in overleg met Gert Jansen  
In het kader van de beslissing van de Vlaamse Regering over de operationalisering van het Vlaams Instituut voor de Archivering (VIAA) onderzoekt het project Digitaal Archief Vlaanderen (DAV), een structurele samenwerking tussen de Vlaamse overheid, KU Leuven/LIAS, het Vlaams Parlement, FelixArchief/eDAVID en het VIAA, de mogelijkheden van een gemeenschappelijke dienstverlening voor langetermijnbewaring van digitale overheidsinformatie. Hierbij wenst DAV ook mee te nemen in het project omdat meerdere provinciebesturen actief werken rond duurzaam digitaal archiveren.
  - Nationale en Vlaamse werkgroep 'overheidsaanbestedingen' (H. Dockx, Antw.)
- Werkgroep 'Organisatieontwikkeling': voorzitter D. Toelen, provinciegriffier Antwerpen
  - Werkgroep 'Verzelfstandiging': voorzitter R. Camps, provinciegriffier Limburg
  - Werkgroep 'Personeel': voorzitter A. De Smet, provinciegriffier Oost-Vlaanderen
  - Werkgroep 'ICT': voorzitter M. Collier, provinciegriffier Vlaams-Brabant
    - Specifiek 1: Beleidscommissie ICT onder voorzitterschap van L. Robijns
    - Specifiek 2: samenwerkingsverband met Oost-Vlaanderen: Jan Deckers
    - Specifiek 3: werkgroep GIS onder voorzitterschap van H. Van Den Heede (WVL)
    - Specifiek 4: H. Van Den Heede (WVL) zetelt namens de VVP in de "Stuurgroep GDI-Vlaanderen" (Geografische Data-Infrastructuur)
    - Specifiek 5: VDI-coördinatiecomité: Provinciegriffier Marc Collier (Vlaams-Brabant) en Patricia Willems (Vlaams-Brabant)
    - Specifiek 6: Vlaamse Hoge Handhavingsraad voor Ruimte en Milieu: Mevrouw
  - Vertegenwoordiging AGIV: Dirk Goeminne (O. VI.)

## Deel 2: Vanuit de beleidssectoren

Hierbij wordt kort ingegaan op de belangrijkste dossiers die de VVP opvolgde tijdens 2013.

### Bestuurszaken

(verantwoordelijke: Raymond Van Loock)

## **Interne staatshervorming**

Begin 2013 werd het inhoudelijk project Interne staatshervorming, luik 'provincies' gefinaliseerd.

Hierbij een geactualiseerde stand van zaken:

[http://www.vlaamseprovincies.be/public/uploads/files/Geactualiseerde stand van zaken interne staatshervorming per sector december 2013.docx](http://www.vlaamseprovincies.be/public/uploads/files/Geactualiseerde%20stand%20van%20zaken%20interne%20staatshervorming%20per%20sector%20december%202013.docx)

Naast de concrete uitwerking en toepassing van de afspraken inzake het project 'interne staatshervorming' (zie verder) bleven er nog twee bestuurlijke aandachtspunten over:

### **1. Opmaak van de bestuursakkoorden**

In het kader van de aanpassing van de provinciale missie in het provinciedecreet (zie art. 2 PD vanaf 1 januari 2014) wordt gesteld dat de culturele en persoonsgebonden taken van de provincie steeds een decretale basis dienen te hebben en dat verder de mogelijkheid bestaat om deze decretale basis te verfijnen in 'Bestuursakkoorden'. Zulke bestuursakkoorden hebben een tweevoudige opdeling. In het eerste gedeelte wordt verwezen naar het juridisch kader, het beleidsmatig kader van de Vlaamse overheid en houdt tevens de afspraken in over de jaarlijkse rapportering. Het tweede luik wordt opnieuw opgedeeld met enerzijds engagementen die betrekking hebben op alle provincies en anderzijds engagementen die provincie specifiek zijn. Over de inhoud van de Bestuursakkoorden kwam er een akkoord tot stand tussen de Vlaamse regering en de VVP op 27 maart 2013.

Voor meer info over de interne staatshervorming: <http://binnenland.vlaanderen.be/interne-staatshervorming>

### **2. De financiële verevening op basis van het provinciefonds maar dan...**

Deze problematiek kende heel wat meer 'strijd' tussen de Vlaamse regering en de provincies. Vooral in het dossier 'sport' werd de knoop niet in het midden doorgeknipt... Op slot van rekening kwam er ook een akkoord tot stand met als uitgangspunt dat eerst het provinciefonds zou verdeeld worden onder de 5 provincies en dat pas dan per provincie zou verevend worden. Op basis van deze afspraak verminderde het provinciefonds van 91 miljoen euro naar 56 miljoen euro. Deze vermindering was m.a.w. 'onderhandeld'.

Maar dan kwam het...

Tijdens de zitting van de Vlaamse regering van 11 oktober 2013 werd tevens beslist om het provinciefonds nog eens met 26, 4 miljoen euro te verminderen en dit zonder enige vorm van overleg. Het totaal bedrag evolueerde dus van 91 naar 37 miljoen euro.

## ***Evolutie provinciefonds 2014 t.o.v. 2013***

|             | Antwerpen  | Limburg    | Oost-Vlaanderen | Vlaams-Brabant | West-Vlaanderen | TOTAAL     |
|-------------|------------|------------|-----------------|----------------|-----------------|------------|
| <b>2013</b> | 23.681.667 | 14.121.881 | 21.269.975      | 15.523.818     | 17.395.046      | 91.992.387 |
| <b>2014</b> | 9.830.906  | 6.430.302  | 7.598.613       | 7.577.771      | 5.802.782       | 37.240.374 |

Op het VVP-colloquium van 19 oktober werd over dit dossier een actualiteitsmotie besproken en door de Raad van Bestuur van 21 oktober goedgekeurd die daarna verstuurd werd naar de leden van de Vlaamse regering alsook naar de leden van het Vlaams parlement. Alle parlementsleden waren het er over eens 'deze wijze van doen, kan niet' maar toch werd de extra vermindering van 26,4 miljoen euro goedgekeurd!



*VVP-voorzitter M. VANDEPUT stelt op het VVP-colloquium de actualiteitsmotie voor*

De filosofie van het 'bestuurlijk' partnerschap en dus ook van de interne staatshervorming werd daardoor ook letterlijk 'van de tafel geveegd'...

### **Actualiteitsmotie gericht aan de leden van de Vlaamse regering en het Vlaams parlement**

De Vereniging van de Vlaamse Provincies (VVP) betreurt de recente beslissing van de Vlaamse regering van 21-22 september om naast de financiële afspraken genomen tijdens het project 'Interne Staatshervorming', waardoor het provinciefonds (decreet 29 april 1991) met 35.111.627 euro wordt verminderd, dit fonds, zonder enige vorm van overleg, nog eens extra te verminderen met 26,4 miljoen euro waardoor het provinciefonds in haar totaliteit krimpt van 91 miljoen euro (2013) naar 37 miljoen euro (2014).

Daarboven stellen de provincies vast dat, eveneens zonder enige vorm van overleg, ook in andere dossiers financiële afspraken tussen de Vlaamse regering en de provincies niet langer meer zullen worden gehonoreerd. Voorbeelden daarvan zijn: het niet uitbetalen van de derde schijf inzake regionale landschappen (- 400.000 euro), toegankelijkheid en gelijke kansen (- 250.000 euro), sociaal, regionaal welzijnsoverleg, vrijwilligerswerk (- 325.000 euro),...

In het krantenartikel gepubliceerd in De Standaard van 25 september jl. met als titel 'Provincies verliezen twee derde van hun Vlaamse dotatie' verklaarde de Vlaamse regering 'De provincies kunnen hun efficiëntie nog opdrijven. Onze dotatie was al beperkt, als we daarvan nog wat wegnippen, voelen ze dat nauwelijks.' De VVP vindt dat deze houding van de Vlaamse regering totaal niet past in een sfeer van bestuurlijk partnerschap. De adviesraad 'Binnenlands bestuur' (VLABEST) stelt in haar advies van 11 oktober 2013 het volgende 'De Raad vindt dat de manier waarop deze beslissing is genomen, indruist tegen de basisprincipes van behoorlijk bestuur en van behoorlijke omgang tussen bestuursniveaus. Deze werkwijze schendt niet enkel alle in het verleden afgesloten pacten, afsprakennota's en bestuursakkoorden, maar gaat in tegen de eigen regelgeving en beloftes.' Hierbij kan verwezen worden naar:

- Europees handvest inzake lokale autonomie (art. 9, §6) 'De lokale autoriteiten worden op gepaste wijze geraadpleegd over de manier waarop de herverdeelde middelen aan hen zullen worden toegewezen.' (ratificatie Vlaamse overheid decreet 19 maart 2004).
- Vlaams regeerakkoord 2009-2014, p. 82 '... een sterk partnerschap tussen Vlaanderen en de provincies en de lokale besturen op basis van gelijkwaardigheid.'
- Beleidsnota Binnenlands bestuur 2009-2014 van de bevoegde minister staat onder punt 4.10 'De groei van het gemeentefonds en het provinciefonds bestendigen: de invoering van een vaste jaarlijkse groeivoet van 3,5% voor het P-fonds.'

De Vereniging van de Vlaamse Provincies betreurt deze eenzijdige maatregel van de Vlaamse regering omwille van volgende redenen:

- De VVP betreurt dat na het afronden van het project 'Interne Staatshervorming' waarbij beide bestuursniveaus, Vlaamse overheid en provincies, intensief overleg hebben gepleegd zowel over bestuurlijke als over sectorale aangelegenheden, zo'n eenzijdige maatregel genomen is waardoor tal van inhoudelijke afspraken terug op de helling komen te staan. De VVP stelt zich daarbij vragen over de wijze waarop Vlaanderen omgaat met de politieke cultuur van interbestuurlijk partnerschap en de honorering daarvan.



- De VVP betreurt het dat na het nemen van de beslissing door de Vlaamse regering een zeer onduidelijke communicatie vanuit de Vlaamse regering en administratie werd gevoerd.

De beslissing van de Vlaamse regering

- wordt noch geduid, noch geargumenteed. De VVP heeft zelf de nodige contacten moeten leggen om geïnformeerd te worden.
- De VVP betreurt het dat de Vlaamse overheid enerzijds op wijst dat de Vlaamse provincies hun beleidsefficiëntie nog kunnen verhogen terwijl anderzijds de maatregel van de Vlaamse overheid om het provinciefonds extra te verminderen de reeds opgemaakte provinciale begrotingen 2014 en de daaraan gekoppelde meerjarenplanning en de BBC effectief op de helling zet wat uiteraard de efficiëntie en het streven naar goed bestuur niet bevordert!
- De VVP wijst erop dat enerzijds in het kader van de Interne Staatshervorming de Vlaamse regering wel het principe van de financiële verevening heeft toegepast maar niet het principe van 'man volgt functie'. De drastische vermindering van het provinciefonds zal daardoor onmiddellijke gevolgen hebben op het provinciaal personeelsbestand.

De VVP vraagt aan de leden van het Vlaams parlement om:

- uit de begrotingsopmaak 2014, met betrekking tot het provinciefonds, de extra €26,4 miljoen te schrappen
- de Vlaamse regering te verplichten om overleg aan te gaan met de Vlaamse provincies over de totaliteit van de provinciale financiën.

Daarenboven vraagt de VVP aan de leden van het Vlaams parlement om op korte termijn twee initiatieven te nemen:

- Enerzijds het opstarten van een Bestuursforum binnen het Vlaams parlement met afgevaardigden van de parlementaire commissie Binnenland, provincies en gemeenten en waarbij zowel ontwerpen als voorstellen van decreet die betrekking hebben op de lokale en provinciale overheid verplicht geagendeerd dienen te worden voor advies en consensus.
- Anderzijds dat er concreet werk gemaakt wordt van een decreet interbestuurlijke samenwerking zoals in het Vlaams regeerakkoord 2009-2014 vermeld staat zodat Vlaamse overheid, provincies en gemeenten op gelijkwaardige manier kunnen samenwerken aan gemeenschappelijke projecten.

## Omgevingsvergunning

(Verantwoordelijke: Peter Gorlé)

De Vlaamse regering werkt (op basis van het Witboek over de Interne Staatshervorming) aan de integratie van de bouw – en milieuvergunning, de zogenaamde Omgevingsvergunning.

Op 16 januari 2013 werd een gemeenschappelijke vergadering van de beleidscommissies Milieu en Ruimtelijke Ordening georganiseerd ter voorbereiding van een overleg met beide bevoegde ministers (J. SCHAUVLIEGE en Ph. MUYTERS). Op deze gezamenlijke beleidscommissie werd een SWOT – analyse van het proces van totstandkoming van de Omgevingsvergunning opgesteld en een aantal aandachtspunten/standpunten bij de Omgevingsvergunning opgesteld.



*Gezamenlijke zitting beleidscommissie Milieu – Ruimtelijke Ordening*

Op 21 januari 2013 ging over de Omgevingsvergunning een overleg door van de ministers J. SCHAUVLIEGE en Ph. MUYTERS en de gedeputeerden verantwoordelijk voor Milieu en Ruimtelijke Ordening. Met beide ministers werd afgesproken dat vooraleer een voorontwerp van decreet op de Omgevingsvergunning wordt geagendeerd op de Vlaamse regering een technisch overleg wordt georganiseerd met de provincie, dat er regelmatig interbestuurlijk overleg zal worden georganiseerd.

Aangehaald technisch overleg, over een werktekst van het decreet, ging door op 5 februari 2013 met vertegenwoordigers van de ministers Ph. MUYTERS en J. SCHAUVLIEGE. De vergadering verliep positief waarbij er werd akte genomen van de geformuleerde opmerkingen. Belangrijk is dat veel, dat essentieel is voor de provincies, via Besluit van de Vlaamse regering dient te worden geregeld. Pas op dat moment wordt duidelijk

wat de omgevingsvergunning praktisch betekent. Beide kabinetten beloofden een volgende versie van het decreet weer voor te zullen leggen.

Op 19 april 2013 werd door de Vlaamse regering een eerste principiële goedkeuring aan het ontwerp van decreet gegeven. Bij deze eerste versie van het decreet bepaalde de VVP een standpunt.

De essentiële elementen van dit standpunt (bepaald op 7 juni 2013) zijn:

- De provincies zijn onder voorwaarden (eenvoud, sneller, efficiënter) voorstander van de omgevingsvergunning;
- Ze pleiten voor een Provinciale Omgevingscommissie waarvan de voorzitter en de secretaris provinciale ambtenaren zijn;
- De provincies waarderen dat ze betrokken worden bij de verschillende vormen van evaluatie van een omgevingsvergunning;
- De provincies stellen voor, de mogelijkheid van de organisatie van een hoorzitting door de deputatie, in geval van beroep tegen de beslissing van het college van burgemeester en schepenen (voor elke aanvrager en derde belanghebbende) in het decreet te organiseren.

Op 19 juli 2013 werd door de Vlaamse regering het voorontwerp van decreet een tweede keer principiële goedgekeurd. Daaruit blijkt dat geen rekening werd gehouden met het standpunt dat de VVP bij de vorige versie bepaalde. De VVP werd niet formeel gevraagd om een standpunt te bepalen over deze tweede versie. De impact van de regelgeving is echter groot waardoor de VVP op eigen initiatief een standpunt bepaalde (07.10.2013) dat er in essentie weer op neer komt dat dat bij gebrek aan uitvoeringsbesluiten het moeilijk te oordelen is of de procedure voor het bekomen van een Omgevingsvergunning sneller, eenvoudiger en efficiënter zal zijn, dat de voorzitter en de secretaris van de Provinciale Omgevingsvergunningscommissie (POVC) provinciale ambtenaren dienen te zijn.

Op initiatief van de ministers J. SCHAUVLIEGE en Ph. MUYTERS werden met het oog op de implementatie van de toekomstige Omgevingsvergunning een Stuurgroep Flankerende Maatregelen (beleidsverantwoordelijken) en een Werkgroep (ambtelijk) opgericht. In de Stuurgroep zetelen namens de VVP de gedeputeerden Rik RÖTTGER (voorzitter van de VVP – beleidscommissie Milieu) en Carl VEREECKE (voorzitter van de VVP – beleidscommissie Ruimtelijke Ordening). In Werkgroep zetelen 3 provinciale ambtenaren en 3 plaatsvervangers. De Stuurgroep zal de Werkgroep aansturen en zorgen voor de politieke legitimiteit.

De Werkgroep staat in voor de meting van de werklust die gepaard gaat met de invoering van de Omgevingsvergunning (zowel bij de gemeenten als de provincies) en de opmaak van het Actieplan lokale

besturen waarin maatregelen zullen worden uitgewerkt om de gemeenten te begeleiden bij de invoering van aangehaalde omgevingsvergunning.

De VVP – Task – Force Omgevingsvergunning verzette in dit kader een titanenwerk door middel van overleg (intern en met de Vlaamse overheid) over:

- Klasse 2A – dossiers (de gedeclasseerde klasse 1 vergunningen) waarvoor de gemeenten verantwoordelijk worden;
- Bepalen van criteria wanneer gemeentelijke stedenbouwkundige projecten complex zijn en voor advies dienen voorgelegd aan de Provinciale omgevingsvergunningscommissie;
- Overleg en vorming;
- De digitale aspecten van de omgevingsvergunning;
- De werklasmeting (uitgevoerd door Deloitte) waarin de weerslag (werkvolume) van de invoering van de omgevingsvergunning voor de gemeenten en de provincies wordt gemeten. Opzet van deze werklasmeting is te voorzien in compenserende maatregelen voor de gemeenten. Bij de methodiek en de assumpties van deze werklasmeting formuleerde de VVP heel wat bedenkingen. De VVP – Task – Force Omgevingsvergunning stelde dan ook een (door de gedeputeerden goedgekeurde) nota op waarin voor de verschillende onderdelen van de omgevingsvergunning een inschatting van het meer – en het min – werk werd gegeven. In het kader van de werklasmeting werden naast 18 gemeenten en steden ook 3 provincies door Deloitte geïnterviewd (Antwerpen, Oost – Vlaanderen en West – Vlaanderen).

Op 6 december 2013 keurde de Vlaamse regering, met het oog op de indiening in het Vlaams parlement het ontwerp van decreet goed. De werklasmeting die door Deloitte eind 2013 werd afgewerkt werd niet opgenomen in de beslissing van de Vlaamse regering waarbij het voorontwerp van decreet werd goedgekeurd. Wel werd beslist de werklasmeting, de conclusies op vlak van compensatie van de eventuele meerkosten voor steden en gemeenten en de aanpak daarvan ten laatste 31 januari 2014 mee te delen aan de Vlaamse Regering, na bespreking op de aangehaalde Stuurgroep Flankerende Maatregelen.

## Milieu

(verantwoordelijke: Peter Gorlé, vanaf 1/01/2014: Evi Herelixka)

### Samenwerkingsovereenkomst Milieu

In Doorbraak 38 (Subsidies in leefmilieu en natuur) van het Witboek wordt o.a. gesteld dat er na afloop van de Samenwerkingsovereenkomst Milieu (eind 2013) tussen de Vlaamse overheid en de provincies er geen middelen meer zullen zijn voor de samenwerking met de provincies. In de Commissie van het Vlaams parlement (28.11.2012) liet minister J. SCHAUVLIEGE echter verstaan dat er eventueel toch nog een vervolg zou komen.

Op 15 januari 2013 ging (ter voorbereiding van een overleg met minister J. SCHAUVLIEGE) een vergadering door van de VVP – beleidscommissie Milieu waarop de Samenwerkingsovereenkomst werd besproken. Benadrukt werd dat er meer vrijheid moet komen dan nu om de middelen in te zetten, met minimale administratieve last en er een beperktere verslaggeving, geïntegreerd in de Beleids – en Beheerscyclus (BBC).



*B-commissie Milieu onder voorzitterschap van gedeputeerde R. RÖTTGER*

21 januari 2013 ging een overleg door van de beleidscommissie Milieu met minister J. SCHAUVLIEGE waarop werd afgesproken dat de VVP samen met de bevoegde Vlaamse administratie een voorstel van samenwerking, op projectmatige basis, zal uitwerken.

Onder het voorzitterschap van de heer J.P. HEIRMAN (secretaris – generaal LNE) werkte een Algemene Stuurgroep “Convenant” (waarvan naast de Vlaamse administraties ook VVP en VVSG deel uitmaakten) een voorstel van nieuwe samenwerkingsovereenkomst uit

Opzet was voor de Paasvakantie 2013 tot een eerste principiële goedkeuring op de Vlaamse regering te komen om daarna het advies van alle betrokkenen in te winnen. De definitieve goedkeuring door de Vlaamse regering zou voor het zomerreces gebeuren om in het najaar voorlichtingsvergaderingen in de provincies te organiseren. Het ontwerp van nieuwe Samenwerkingsovereenkomst werd herhaaldelijk geagendeerd op de Vlaamse regering maar werd uiteindelijk niet verlengd en liep op 31.12.2013 af.

### **Bundeling Bovenlokale bezoekers – en NME – centra**

Doorbraak 62 in het Witboek over de Interne Staatshervorming (Bundeling van bovenlokale bezoekers – en NME – centra) stelt dat de Vlaamse bezoekers – en NME – centra, met uitzondering van Groenendaal en De Helix worden overgedragen aan de provincies.

Op 15 januari 2013 ging een vergadering door van de VVP – beleidscommissie Milieu waarop de taakverdeling tussen de Vlaamse overheid en de provincies werd besproken.

Op 21 januari 2013 ging een overleg door van de beleidscommissie Milieu met minister J. SCHAUVLIEGE waarop de overdracht van de bezoekers – en NME – centra en de taakverdeling tussen Vlaanderen en de provincies inzake NME ter sprake kwam.

Op basis van de resultaten van dit overleg maakt de VVP ten behoeve van de gedeputeerden een nota met een verfijning van de wat de taken van de provincies inzake NME kunnen zijn.

De VVP beleidscommissie Milieu keurde op 25 september 2013 het ontwerp van taakverdeling inzake NME tussen de Vlaamse overheid en de provincies goed. Dit voorstel van taakverdeling werd op 7 oktober 2013 met de vraag om een overleg organiseren, overgemaakt aan minister J. SCHAUVLIEGE. Op deze vraag kwam tot op vandaag geen reactie van de minister.

### **Milieuzorg op School (MOS)**

Op 2 juli 2013 ondertekenden de Vlaamse provincies en de Vlaamse gemeenschapscommissie met minister J. SCHAUVLIEGE op een plechtig moment de nieuwe MOS – overeenkomst (2013 – 2019). De lopende overeenkomst liep af op 31.08.2013.



*Ondertekening MOS - overeenkomst*

## Ruimtelijke ordening

*(verantwoordelijke: Peter Gorlé)*

### **Aanpassing decreet Ruimtelijke Ordening**

De Vlaamse regering keurde op 19.07.2013 een wijziging van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening goed waardoor het goedkeuringstoezicht (specifiek toezicht) van de deputatie van door de gemeenteraad definitief vastgestelde GRUP' s wordt afgeschaft en vervangen door een beroepsmogelijkheid (algemeen toezicht) tegen die definitief vastgestelde GRUP' s bij de Vlaamse regering. Op basis van het Witboek op de Interne Staatshervorming dient nl. het specifiek toezicht te worden vervangen door algemeen toezicht.

Bij deze wijziging formuleerde de VVP – beleidscommissie Ruimtelijke Ordening een standpunt (06.09.2013) waarbij de essentie is dat de beroepsmogelijkheid van de deputatie geen gelijkwaardig alternatief vormt voor de huidige regeling. Tevens stelde de beleidscommissie dat voorafgaandelijk aan de goedkeuring door de deputatie er een ruim informeel en formeel overleg is tussen de gemeente en de provincie waardoor het niet goedkeuren van GRUP' s nauwelijks voorkomt. Die samenwerking tussen de provincie en de gemeente die gebaseerd is op vertrouwen en dreigt door de beroepsmogelijkheid in het gedrang te komen.

Als gevolg van een overleg van de beleidscommissie met minister Ph. MUYTERS, Vlaams minister van Ruimtelijke Ordening (07.10.2013) om samen te zoeken naar een alternatieve regeling stelde de VVP – beleidscommissie Ruimtelijke Ordening op 21 oktober 2013 een tweede standpunt op waarbij werd gepleit voor het behoud van de goedkeuringsbevoegdheid van de deputatie en tevens een aantal verbetervoorstellen werden geformuleerd. De Vlaamse regering hield daarmee geen rekening en keurde een ontwerp van decreet goed (06.12.2013) waarbij de deputatie de goedkeuring van een GRUP door de gemeenteraad onder bepaalde voorwaarden kan

schorsen op basis van een aantal in het decreet opgesomde schorsingsgronden die beperkt zijn tot legaliteitsaspecten (bv. onverenigbaarheid met structuurplannen, uitvoeringsplannen, substantiële vormvereisten). Ook in deze regeling wordt afbreuk gedaan aan een samenwerking op basis van vertrouwen.

### **Beleidsplan Ruimte Vlaanderen**

Op 29 april 2013 ging een informatie – avond door georganiseerd door Ruimte Vlaanderen voor de gedeputeerden verantwoordelijk voor Ruimtelijke Ordening. Tijdens deze avond werd door Ruimte Vlaanderen een stand van zaken van het proces van de uitwerking van het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen (BRV) gegeven. Ter voorbereiding van dit deze avond stelde de VVP – ambtelijke adviescommissie ten behoeve van de gedeputeerden een nota met aandachtspunten op (inhoud van het toekomstige BRV, taakverdeling tussen de verschillende overheden, beschikbare beleidsinstrumenten, het verdere proces).

Tijdens deze benadrukten de gedeputeerden de plaats en de rol van de provincies in het proces van uitwerking van het BRV (co – productie).

Samenvattend kan worden gesteld dat de Vlaamse overheid weinig nieuws kon brengen, verder “studeert” hoe het BRV er kan uitzien en er geen duidelijke timing is.

## **Mobiliteit**

*(verantwoordelijke: Peter Gorlé, vanaf 1/01/2014: Hans Bonnarens)*

### **Mobiliteitscharter**

Het mobiliteitsdecreet voorziet in het afsluiten van een Mobiliteitscharter met de provincies, charter waarin een aantal taakafspraken tussen de provincies en de Vlaamse overheid worden opgenomen.



*Ondertekening mobiliteitscharter*



Op maandag 3 juni 2013 ondertekenden de vijf gedeputeerden verantwoordelijk voor mobiliteit (in uitvoering van het mobiliteitsdecreet) een mobiliteitscharter met Vlaams minister van Openbare Werken en Mobiliteit H. CREVITS.

Het charter omschrijft op welke manier de provincies en de Vlaamse overheid samenwerken bij de realisatie van een deel van de doelstellingen van het mobiliteitsplan Vlaanderen.

Concreet gaat het om taken die optimaal zijn afgestemd op de sterktes van een provinciaal bestuur: fietsbeleid, woon-werkverkeer, mobiliteitseducatie en -sensibilisatie, gebiedsgerichte mobiliteitsprojecten en trage wegen. Tijdens de persconferentie legden de minister en de gedeputeerden de nadruk op het belang van de aanleg van fietssnelwegen en de bewegwijzering ervan.

De ondertekening van het Mobiliteitscharter kreeg ruime aandacht in de pers en kwam aan bod op het 7-uur Journaal van TV Eén.

### **Fietsfonds**

Het Fietsfonds (een gezamenlijke financiering door de provincies en de Vlaamse overheid van de aanleg van fietspaden gelegen op bepaalde trajecten van het bovenlokaal functioneel fietsroutenetwerk) is jarenlang gebaseerd op overeenkomsten tussen beide overheden.

In uitvoering van het Mobiliteitsdecreet keurde de Vlaamse regering op 25 januari 2013 een besluit goed waardoor het Fietsfonds en de werking ervan werden verankerd (art. 49 en 50). Dit besluit trad in werking op 31 maart 2013.

## **Platteland**

*(verantwoordelijke: Evi Herelixka)*

### **Uitvoering PDPO II en voorbereiding PDPO III**

De provincies zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van het gebiedsgerichte luik in het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling PDPO en zijn daarin een belangrijke cofinancierder. Het PDPO II (2007-2013) draaide in 2013 op volle toeren, zowel wat het as 3 gedeelte als het Leadergedeelte betreft. Binnen het overleg met de a-commissie en de Vlaamse landmaatschappij (VLM), beheersdienst voor het PDPO-programma, werd de projectwerking nauwlettend opgevolgd.

De nieuwe programmaperiode PDPO III (2014-2020) werd voorbereid. Er waren in 2013 meerdere beleidscommissies waarop ook het kabinet van minister-president K. PEETERS aanwezig was.

### **Vlaams Plattelandsbeleidsplan**

In 2009 werd het document “Naar een Vlaams plattelandsbeleidsplan” uitgebracht. Dit document werd verder geconcretiseerd in het Vlaams plattelandsbeleidsplan met actieprogramma (2013-2015) dat werd goedgekeurd op het IPO (Interbestuurlijk Plattelandsoverleg) op 17 april 2013 en op 14 juni 2013 werd meegedeeld aan de Vlaamse Regering.

### **Platform voor plattelandsonderzoek**

Bij de uitbouw van het Platform voor plattelandsonderzoek zitten de Vlaamse overheid, de universiteiten, de onderzoeksinstituten en de hogescholen, VVP en VVSG rond de tafel. Deze samenwerking moet bijdragen tot een goede doorstroming van kennis, inventariseren van bestaand onderzoek en het formuleren van een onderzoeksagenda.

### **Samenwerkingsovereenkomst VVP-VLM**

Op 2 december werd een samenwerkingsovereenkomst VVP-VLM ondertekend met als doel hun samenwerking te versterken inzake gebiedsgerichte samenwerking, de voorbereiding en uitvoering van PDPO III, informatie-uitwisseling en netwerkvorming inzake agronatuurbeheer en duurzame bemesting, interbestuurlijk overleg, uitwisseling van gegevens en gezamenlijke communicatie-initiatieven.



*Ondertekening van de samenwerkingsovereenkomst VVP-VLM*

## Landbouw

(verantwoordelijke: Evi Herelixka)

### Machtiging landbouwdatabank

Teneinde het provinciaal landbouwbeleid te onderbouwen, is er nood aan exacte gegevens en cijfers. De Vlaamse Toezichtscommissie machtigde het Agentschap voor Landbouw en Visserij (ALV) om onder bepaalde voorwaarden gegevens van landbouwers mee te delen aan de diensten landbouw van de Vlaamse provincies. De gegevens werden door ALV in april 2013 een eerste maal aangeleverd en worden nadien jaarlijks geactualiseerd. Daarnaast waren er ook gesprekken met de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) om bepaalde gegevens ter beschikking te stellen aan de provincies.

### Reorganisatie van de landbouwenquête

De FOD Economie wenst de landbouwenquête drastisch te vereenvoudigen. Gezien de landbouwenquêtes een belangrijke informatiebron voor de provincies zijn voor het uitwerken en opvolgen van het provinciaal landbouw- en plattelandsbeleid werd dit dossier opgevolgd binnen de a-commissie landbouw. Er was ook overleg met het Departement Landbouw om aan te geven wat de noden van de provincies zijn op het vlak van landbouwgegevens.

### Europese steunmaatregelen

De provincies zorgden in 2013 voor de aanmelding van hun steunmaatregelen aan landbouwers overeenkomstig de Europese staatssteunregelgeving.

Ambtenaren van de Europese Commissie en het Departement Landbouw kwamen op de a-commissie een toelichting geven over de procedures.

## Natuur

(verantwoordelijke: Evi Herelixka)

### Bosgroepen en regionale landschappen

Het witboek bepaalt dat bosgroepen en regionale landschappen vanaf 1 januari 2014 voor erkenning, subsidiëring en opvolging onder de bevoegdheid van de provincies gebracht worden.

Op 21 januari 2013 was er overleg tussen minister J. SCHAUVLIEGE en de gedeputeerden bevoegd voor milieu. Bij de overdracht van middelen wordt er gewerkt aan de hand van een basisfinanciering (overdracht van het Vlaamse niveau naar het provinciale niveau) en een projectfinanciering (behouden op Vlaamse niveau). Er is

afgesproken dat niet wordt afgestapt van het vzw-statuut van de Bosgroepen en Regionale Landschappen.

Op 4 april 2013 vond een hoorzitting in de MINA-raad plaats over de overdracht van de bosgroepen en regionale landschappen naar de provincies waarbij de verschillende partij aan het woord kwamen.

De gedeputeerden bevoegd voor milieu kwamen op 22 augustus 2013 samen met het kabinet van minister J. SCHAUVLIEGE, en de directie van ANB. Hier werd overeengekomen dat in een overgangperiode van 3 jaar de projectmiddelen exclusief voor de bosgroepen en regionale landschappen bestemd zouden worden voor de realisatie van Vlaamse natuurdoelstellingen. Nadien komen deze projectmiddelen in een algemeen projectenfonds terecht. De VVP werkte in overleg met ANB een protocol uit voor de invulling van het transitietraject voor de periode 2014-2016.

Op 3 december 2013 werd in opdracht van minister J. SCHAUVLIEGE een Ronde Tafel conferentie georganiseerd waarop het Agentschap voor Natuur en Bos, VVP, provincies, Koepel van Vlaamse Bosgroepen en het Vlaams Overleg van de Regionale Landschappen vertegenwoordigd waren met als doelstelling een gedragen tekstvoorstel voor het wetgevend kader uit te werken.

Op 20 december 2013 werd de aangepaste regelgeving rond bos en natuur principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Dit decreet is een eerste stap in de integratie van het Bos- en Natuurdecreet en regelt ook de overdracht van de bosgroepen en regionale landschappen naar de provincies.

De bestuursakkoorden bevatten een luik Onroerend Erfgoed. Hierin worden de modaliteiten bepaald rond onder meer het opnemen van taken in het kader van algemene landschapszorg, taken die voornamelijk door de regionale landschappen worden uitgevoerd. Over de invulling van het luik landschapszorg in de bestuursakkoorden vond overleg plaats met het Agentschap Onroerend Erfgoed.

### **Instandhoudingsdoelstellingen (IHD)**

ANB wil NATURA2000 samenwerkingsovereenkomsten met de provincies afsluiten om vast te leggen hoe de provincies de instandhoudingsdoelstellingen kunnen helpen realiseren (via afstemming van hun regulier beleid op IHD via natuurverbindingsprojecten, soortenbeschermingsprogramma's, waterbeleid, , ...). Naast bilateraal overleg tussen de buitendiensten van ANB en de provincies was er ook interprovinciale afstemming in de VVP-werkgroep natuur en een gezamenlijk overleg met ANB.

## Water

(verantwoordelijke: Evi Herelixka)

### Interne staatshervorming

Het witboek Interne staatshervorming stelt in Doorbraakfiche 'Waterbeleid en –beheer' dat de categorieën van onbevaarbare waterlopen en hun respectievelijke beheerders behouden blijven, namelijk: Vlaanderen voor 1e categorie, de provincies voor 2e categorie, de gemeenten voor 3e categorie.

De categorie van een onbevaarbare waterloop kan wel aangepast worden in samenspraak met de betrokken besturen en diensten.

In nauwe samenwerking tussen VMM, VVP, VVSG, en de VVPW werd een stappenplan uitgewerkt dat meegedeeld werd aan de Vlaamse Regering (21/12/2012) door minister J. SCHAUVLIEGE.

In februari/maart 2013 werden er infosessies georganiseerd per provincie over dit stappenplan. Nadien startte elke provincie een bevraging van de gemeenten om na te gaan welke gemeenten hun 3<sup>de</sup> categorie waterlopen willen overdragen aan de provincie. Uit het overleg tussen de provincies en de gemeenten blijkt dat ongeveer 90% van de gemeenten bereid is zijn 3<sup>de</sup> categorie waterlopen over te dragen aan de provincie.

Verder was er ook bilateraal overleg tussen de provincies en VMM over de 1<sup>ste</sup> en 2<sup>de</sup> categorie waterlopen om na te gaan waar er hier efficiëntiewinsten gerealiseerd kunnen worden. Deze netto-overdrachten naar de provincie zijn beperkt.



Alle voorstellen worden op provinciaal niveau gebundeld en overgemaakt aan de VMM ter voorbereiding van de formele goedkeuringsprocedure. Een aanpassing van de wet op de onbevaarbare waterlopen (1967) is hiervoor noodzakelijk. Op 29 november 2013 werd het wijzigingsdecreet op deze wet definitief goedgekeurd door de Vlaamse regering na advies van de Raad van State. Na goedkeuring door de Vlaamse Regering van de voorgestelde bevoegdheidsherverdeling van de onbevaarbare

waterlopen, is de effectieve overdracht naar de provincies wellicht mogelijk tegen midden 2014.

## **Wijziging decreet Integraal waterbeleid**

Het wijzigingsdecreet werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 1 oktober 2013. Het ontwerp organisatiebesluit werd principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 4 oktober 2013.

De wijziging van het decreet Integraal Waterbeleid heeft in de eerste plaats tot doel de planning, de overlegstructuren en de procedures van het integraal waterbeleid te vereenvoudigen. Belangrijkste wijzigingen voor de provincies zijn: afschaffing van de waterschappen, integratie van de waterschapssecretariaten in de bekkensecretariaten, vertegenwoordiging van de provincies in het bekkenbureau via 2 mandatarissen (op voorwaarde dat zij provinciepersoneel ter beschikking stellen in het bekkensecretariaat), vertegenwoordiging van de provincies in de algemene bekkenvergadering. In een afsprakennota werden de taken van de vertegenwoordigers van de provincies in het bekkensecretariaat vastgelegd waarbij zij zich focussen op het lokale niveau zoals het onderhouden van contacten met de lokale besturen.

## **Infiltratie en buffering**

Op 8 februari 2013 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen, en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater. De VVP en VVSG werden op 20 maart 2013 uitgenodigd door het kabinet van minister P. MUYTERS om hun standpunt toe te lichten met betrekking tot het ontwerpbesluit. Op 8 oktober 2013 werd het besluit gepubliceerd in het Belgisch staatsblad.

In de a-commissie water werden kennis en ervaringen uitgewisseld over buffer- en infiltratievoorwaarden om de werking in de toekomst meer op elkaar af te stemmen.

## **Signaalgebieden**

Op 29 maart 2013 keurde de Vlaamse regering de conceptnota inzake signaalgebieden goed.

Met deze conceptnota wordt een aanpak voorgesteld voor het vrijwaren van het waterbergend vermogen in gebieden met een hoge overstromingskans die in de aanlegplannen een harde bestemming (wonen, industrie) hebben en die nog niet ontwikkeld zijn. De beslissingen over een eerste reeks signaalgebieden werden in 2013 voorbereid door de CIW waarbij ook de betrokken lokale besturen advies werd gevraagd.

## Economie

(verantwoordelijke: Hans Bonnarens)

### Afsprakenprotocol ondernemerschap

Reeds in 2012 werd begonnen met de aanmaak van een afsprakenprotocol ondernemerschap tussen de provincies en de Vlaamse overheid / het Agentschap Ondernemen (AO). In dit protocol worden door beide partijen duidelijke afspraken gemaakt over welke vormen van starters- en ondernemersondersteuning door wie zullen worden uitgevoerd in de toekomst. Het afsprakenprotocol ondernemerschap werd plechtig ondertekend door de gedeputeerden bevoegd voor economie en minister-president K. PEETERS tijdens een ontmoeting op 16 april 2013.



### Samenwerkingsakkoord acquisitieplatformen

Om het acquisitiebeleid van de provincies te versterken werden door de vijf provincies samenwerkingsakkoorden gesloten met het Agentschap Ondernemen en Flanders Investment and Trade (FIT). Minister-president K. PEETERS bevestigde tijdens een ontmoeting op 16 april 2013 dat deze akkoorden in elke provincie afzonderlijk moeten worden afgesloten tussen de provincie/POM, AO en FIT, onder meer o.w.v. de vrijheid die elke provincie heeft in het betrekken van relevante partners. In elke provincie is men reeds van start gegaan met deze acquisitieplatformen.

### Slimme specialisaties en gericht clusterbeleid

In maart 2013 publiceerde het departement EWI een conceptnota rond slimme specialisatiestrategieën en gericht clusterbeleid. In deze uitgebreide nota is sprake van de mogelijkheid voor de provincies om te functioneren als 'bottom-up ideeënfabriek' in het kader van multi-level governance en gebiedsgericht beleid. Minister-president K. PEETERS bevestigde dit idee eveneens tijdens een ontmoeting met de gedeputeerden op 16 april 2013.

Op 20 september 2013 vond een studievoormiddag rond slimme specialisatiestrategieën en gericht clusterbeleid plaats, georganiseerd door het Agentschap Ondernemen. Vertegenwoordigers van de provinciale diensten economie en Europa werden samen met vertegenwoordigers van verscheidene subregionale organen uitgenodigd om meer uitleg te krijgen over de concepten die vermeld stonden in de conceptnota. Tijdens een workshop konden de aanwezigen met elkaar bespreken in welke mate zij weet hebben van sectoren, clusters en organisaties die reeds bezig zijn met deze werkvormen en of ze deze manier van werken reeds zelf stimuleren. In december 2013 gaf de beleidscommissie economie de opdracht aan de a-commissie om werk te maken van een duidelijk overzicht van belangrijke clusters in de provincies en te zoeken naar rode draden en complementaire elementen. Ook in 2014 zullen de Vlaamse provincies dus verder inzetten op gericht clusterbeleid en slimme specialisatiestrategieën, enerzijds op eigen initiatief en anderzijds in samenwerking met het Agentschap Ondernemen

### **Winkelnota 2.0**

Tijdens de a-commissies economie van 26 maart en 26 april 2013 werkten de commissieleden, geholpen door de



subcommissie detailhandel, aan een provinciaal standpunt rond de winkelnota 2.0 van de Vlaamse regering. Deze provinciale nota werd voorgesteld aan minister-president K. PEETERS tijdens een ontmoeting met de gedeputeerden bevoegd voor economie op 16 april 2013.

Hoewel nog niet duidelijk is of de provincies moeten optreden als adviesverlener of vergunningsverlener voor wat betreft de socio-economische vergunningen en stedenbouwkundige vergunningen, stelt het kabinet van de minister-president dat de provincies zeker een actor zullen worden in deze materie.

### **Interprovinciale studie detailhandel**

In februari 2013 werd van start gegaan met een interprovinciale studie detailhandel. Het doel van deze studie is het winkelaanbod en de verschillende koopstromen in de Vlaamse provincies in kaart brengen. Het einddoel van deze uitgebreide studie is het stimuleren van de lokale economie.

De studie zal een analyse maken van het lokale winkelaanbod, de koopstromen en de vraaggegevens in de verschillende provincies. Later zal het studiewerk naar concrete beleidslijnen, realisatie- en communicatieacties vertaald worden naar alle 308 gemeenten. Op die manier kan elke stad of gemeente haar eigen beleid afstemmen op de gemeenschappelijke visie van de 5 provincies. De bedoeling is om een gelijkaardig traject voor detailhandel op poten te zetten.



Ten slotte legt dit project de fundamenten voor het Kennisnetwerk Detailhandel. Dit kennisnetwerk wordt gedragen vanuit een interbestuurlijke samenwerking tussen de vijf provincies en de Vlaamse overheid.

### **Protocol sociale economie**

Tijdens de subcommissie sociale economie (SE) van 15 mei 2013 onderhandelden de provincies en Heiko VAN MUYLDER (raadgever sociale economie kabinet VAN DEN BOSSCHE), over de laatste details van het protocol SE dat wordt afgesloten tussen het provinciale en het Vlaamse niveau. Een belangrijke noot hier is dat arbeidszorg helemaal los staat van het protocol.

Tijdens een overleg op 7 oktober 2013 met Heiko VAN MUYLDER van het kabinet VAN DEN BOSSCHE zijn de laatste details van het protocol sociale economie besproken en aangepast. De tekst werd vervolgens teruggekoppeld naar de bevoegde gedeputeerden die hun fiat gaven. Tijdens dit overleg ontstond ook het idee om vijf provinciale informatievoormiddagen rond sociale economie te organiseren. Op deze evenementen zouden zowel de Vlaamse overheid als de provinciale besturen uitleg kunnen geven over het nieuwe maatwerkdecreet en het protocol sociale economie. Deze informatievoormiddagen zullen plaatsvinden tussen eind februari en begin april 2014.

In december 2013 werd ten slotte vastgelegd dat het protocol sociale economie tussen Vlaanderen en de vijf provincies zal worden ondertekend tijdens een onderhoud met minister F. VAN DEN BOSSCHE op 10 februari 2014.

## **Europa**

*(verantwoordelijke: Hans Bonnarens)*

### **Vleva (Vlaams Europees Verbindingsagentschap)**



Tijdens de bijeenkomsten van de a-commissie Europa vond op regelmatige basis een briefing plaats door Vleva-medewerkster Joke HOFMANS i.v.m. de actuele Europese dossiers en op stapel staande evenementen en infosessies.

## **Service Level Agreement**

Op initiatief van Vleva (zie infra p. 16 – 17) werd een Service Level Agreement (SLA) opgesteld waarin op een duidelijke en overzichtelijke manier wordt weergegeven welke diensten Vleva in 2013 kan aanbieden aan de VVP. Deze SLA is geldig voor 1 jaar en zal begin 2014 herzien worden door de a-commissie Europa.

## **Rondetafelgesprek meerlagige bestuurscontext**

Tijdens een rondetafelgesprek in het kader van de studiereeks 'Meerlagige Bestuurscontext en de Europeanisering van het Vlaamse, provinciale en lokale bestuursniveau' op 7 maart 2013 vroeg VLABEST naar input over de manier waarop de provincies inspelen op de Europese doelstellingen in het Vlaams Hervormingsprogramma. De leden van de a-commissie Europa formuleerden een standpunt dat tijdens de rondetafel werd vertegenwoordigd door het diensthoofd Europa van Vlaams-Brabant.

Op 25 september 2013 kwam het resultaat van dit rondetafelgesprek, namelijk een advies van SARiV en VLABEST over de "Europeanisering van de meerlagige bestuurscontext". Dit zeer interessante advies breekt een lans voor het subsidiariteitsprincipe, multi-level governance en "het creëren van een betere interbestuurlijke beleidscultuur die gericht is op participatie en afstemming, met overleg en samenwerking als basisuitgangspunten".

## **Overleg met Agentschap Ondernemen**

### *Overleg over EFRO doelstelling 2 en doelstelling 3*

Op 26 maart 2013 werd tijdens een overleg tussen het Agentschap Ondernemen (AO) en de leden van de a-commissie Europa gepraat over de inhoud en de modaliteiten van de komende EFRO-periode (2013-2018). Een wijziging in de financiering en de eventuele gevolgen voor de provinciale contactpunten zorgen er voor dat deze dossiers nauw worden opgevolgd door de a- en b-commissies Europa.

### *Overleg over Europese restmiddelenprojecten*

Op 4 juli 2013 vond een overleg plaats tussen AO en de leden van de a-commissie Europa waar de provincies projecten aanleverden om de Europese restmiddelen van de afgelopen programmaperiode (2007-2012) te benutten. Beide partijen suggereerden nuttige voorstellen en de provincies kregen de taak om in de maand juli hun definitieve projectvoorstellen op papier te zetten.

Tijdens de a-commissies Europa in september en oktober 2013 was er veel onduidelijkheid over het pad dat AO wilde volgen met betrekking tot de restmiddelenprojecten, onder meer op vlak van timing, verdeling van financiële middelen en (rand)voorwaarden. Bilateraal overleg zorgde ervoor dat het merendeel van deze onduidelijkheden werden uitgeklaard.

In november-december 2013 werden verschillende projectvoorstellen nog wat bijgeschaafd. Tijdens het Comité van Toezicht van EFRO D2 op 15 december 2013 werden een aantal provinciale projecten reeds goedgekeurd. Andere projectvoorstellen werden in wacht gezet omwille van juridisch-technische zaken. In de eerste maanden van 2014 wordt deze materie verder opgevolgd.

### **Opmaak operationele programma's 2013-2018**

Gedurende het voorjaar van 2013 werd er in de a-commissie Europa regelmatig een stand van zaken gegeven van de opmaak van de operationele programma's (OP's) voor de nieuwe programmaperiode. De nadruk lag vooral op doelstelling 3 / de Interreg V-programma's. De verschillende provinciale vertegenwoordigers hielden elkaar zo op de hoogte van de verschillende programma's waar de verschillende provincies aan deelnemen. Op 13 december 2013 werden de provincies uitgenodigd op het kabinet van minister-president Peeters voor een stakeholdersoverleg over het Europese cohesiebeleid 2014-2020. Onder meer het Partnerschapsakkoord en de verschillende operationele programma's (EFRO-ESF-PDPO) werden bondig voorgesteld. Samengevat is de focus van de voorgestelde programma's meer Vlaams gericht dan tijdens de periode 2017-2013, maar nog in lijn met de verwachtingen.

Tijdens de beleidscommissie economie/Europa van 16 december formuleerden de bevoegde gedeputeerden enkele opmerkingen over deze ontwerpdocumenten. Deze opmerkingen werden vervolgens overgemaakt aan het kabinet van de minister-president.

### **Ontmoeting Huis van de Nederlandse Provincies**

Tijdens de a-commissie van 25 juni werd R. VAN EIJKEREN, de coördinator van het Huis van de Nederlandse Provincies te Brussel, uitgenodigd voor een korte kennismaking. Tijdens dit overleg werd gepraat over gelijkenissen en verschillen in verschillende Europese dossiers met een subregionale focus.

### **Ontmoeting met monitoringcomité Raad van Europa**

Op 8 oktober 2013 werd de Vereniging van Vlaamse Provincies, samen met de andere Belgische verenigingen van lokale en provinciale besturen, uitgenodigd om een gesprek aan te gaan met een monitoringcomité van het Congres van Lokale en Regionale Besturen, een onderdeel van de Raad van Europa. Het onderwerp van dit gesprek was de autonomie van lokale en provinciale besturen en de toepassing van subsidiariteit in België, en de mate waarin deze geëvolueerd zijn sinds de vorige monitoring.

De Raad van Bestuur van de VVP heeft een belangrijk aandeel gehad in het formuleren van antwoorden op de vele gestelde vragen. Er werden onder meer vragen gesteld over de autonomie van het provinciale bestuursniveau, de bevoegdheidsverdeling tussen gemeentelijke en provinciale besturen, de organisatie van het intermediaire niveau dewelke een gewestmaterie wordt, en de interbestuurlijke samenwerking in Vlaanderen.

Deze antwoorden werden vervolgens in een uitgebreide nota gegoten die werd goedgekeurd op de Raad van Bestuur van 16 december 2013. Ten slotte werd deze nota opgestuurd naar de Raad van Europa om te worden verwerkt in hun geplande rapport.

## Toerisme

*(verantwoordelijke: Hans Bonnarens)*

### Interne staatshervorming en verevening

Reeds in 2012 werden de nieuwe bevoegdheidsverdeling en de bijhorende financiering in het domein toerisme vastgelegd tussen de Provinciale Toeristische Organisaties (PTO's), Toerisme Vlaanderen (TVL) en Minister G. BOURGEOIS. In het voorjaar van 2013 moesten nog enkele details worden uitgeklaard om het opnemen van de nieuwe taken door de PTO's (vanaf begin 2013) en de overdracht van de bijhorende financiële middelen (vanaf januari 2014) vlot te laten verlopen.

### Vlaanderen Vakantiecheque



De PTO's en Logeren in Vlaanderen Vakantieland (LiVV) bundelden de krachten met TVL om te garanderen dat de Vlaanderen Vakantiecheque terug op de markt kwam. Een jaar na het stopzetten van deze dienst (juli 2012) kwam het tot een akkoord met de verdeler van deze cheques om te garanderen dat deze gedurende de

tweede helft van 2013 terug beschikbaar waren.

### Impulsprogramma Vlaamse Regio's

Tijdens verschillende workshops en bevestigingen bij toeristische professionals werd gezocht naar een gedragen inhoud voor het impulsprogramma Vlaamse Regio's. In dit programma wordt de nadruk gelegd op de troeven die de Vlaamse Regio's kunnen uitspelen op de markt. Tijdens verschillende overlegmomenten tussen de PTO's en TVL werd verder gediscussieerd over de finaliteit van dit programma, de taakverdeling en de wijze van uitvoeren.

### Overleg Provinciale Toeristische Organisaties – Toerisme Vlaanderen

Naast de interne a-commissies toerisme met de directeurs van de Provinciale Toeristische Organisaties (PTO's), werd in 2013 ook op regelmatige basis overleg georganiseerd met Toerisme Vlaanderen (TVL) om op een constructieve manier te bouwen aan een betere samenwerking tussen beide partijen. Zo werd er onder meer

gesproken over het op te richten digitale sectorportaal (ev. in de vorm van een datahub die zowel voor de PTO's, TVL als toeristische ondernemers toegankelijk is om zo gemakkelijker gegevens te kunnen delen en uitwisselen). Ook werd onderhandeld over de wijze waarop toeristisch onthaal in de toekomst moet georganiseerd worden, inclusief een taakverdeling tussen PTO's en TVL. Het verfijnen van de toeristische kwaliteitsradar, de aanpassingen aan het gidsbeleid en verscheidene marketing gerelateerde onderwerpen werden eveneens op bilaterale wijze besproken.

## Welzijn

*(verantwoordelijke: Hilde Rekkers)*

De werking van zowel de a- als de b-commissie welzijn staat in 2013 grotendeels in het teken van de afwikkeling van de interne staats hervorming, en van de verdere concretisering van de vernieuwde taakstelling van de provincies na de interne staats hervorming. Een belangrijk instrument daarbij was het overleg met Vlaanderen, zowel op bestuurlijk als ambtelijk niveau.

### Interne staats hervorming

*Welzijn*

Op 1 februari 2013 ontvangt de VVP van het kabinet G. BOURGEOIS een voorstel mbt de financiële verevening. De cijfers komen, met uitzondering van de indexering, overeen met de cijfers die eind 2012 werden afgesproken tussen minister J. VANDEURZEN en de gedeputeerden.

Op 15 mei 2013 wordt het decreet houdende toekenning van bepaalde bevoegdheden aan de provincies in de aangelegenheden, vermeld in artikel 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen goedgekeurd door het Vlaams parlement. Hierdoor zijn de 4 kerntaken inzake welzijn (sociale kaart, sociale planning, netwerkvorming en impulsbeleid) decretaal verankerd.

Een ander gevolg van dit decreet is dat de subsidiëring van Vlaanderen voor het regionaal welzijnsoverleg, het lokaal sociaal beleid en het vrijwilligerswerk vanaf 2014 wegvallen. Daarnaast zal Vlaanderen de subsidiëring van de 'ondersteuningsteams allochtonen' (OTA) overnemen van de provincies.



*B-commissie Welzijn*

### *Toegankelijkheid*

Op 13 januari 2013 bereiken de gedeputeerden 'welzijn' en het kabinet P. SMET een akkoord over een compromis: de provincies behouden hun taakstelling inzake toegankelijkheid, maar de toegankelijkheidsadviesbureaus zullen worden ingekanteld in een Vlaams EVA. De provincies zullen voor hun toegankelijkheidsadvisering beroep doen op dat EVA, en zullen vertegenwoordigd zijn in het bestuur van het EVA.

Op 4 oktober start het transitietraject, onder begeleiding van Ernst & Young. Eind december 2013 wordt het voorontwerp van decreet houdende machtiging tot oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Toegankelijk Vlaanderen in de vorm van een private stichting, goedgekeurd door de Vlaamse regering.

### *Gelijke kansen*

Op 19 april beslist de Vlaamse Regering de provinciale taakstelling inzake gelijke kansen. Deze taakstelling impliceert dat de provincies voor alle bevoegdheden die zij hebben een gelijkekansenperspectief moeten uitwerken. Deze opdracht wordt ook ingeschreven in de verschillende bestuursakkoorden en zal ook een rechtsbasis krijgen in het Gelijkekansendecreet. Het voorontwerp van dat decreet (decreet tot wijziging van het decreet van 13 juli 2007 houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van mannen en vrouwen in adviesorganen van de Vlaamse overheid en het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid) wordt eind december 2013 door de Vlaamse regering goedgekeurd.

In deze context is er geen sprake van een verevening. Wel zal Vlaanderen de financiering voor gelijke kansen die zij vandaag voorziet niet continueren. Voor wat de opdrachten betreft die de provincies uitvoeren in

samenspraak met de federale overheid verandert niets, tenzij dat in een latere fase deel uitmaakt van de staatshervorming.

#### *Integratie en inburgering:*

##### De financiële verevening

Op 1 februari 2013 ontvangt de VVP van het kabinet van minister G. BOURGEOIS een voorstel mbt de financiële verevening, voor o.m. het beleidsveld integratie en inburgering. De VVP is van mening dat er voor integratie en inburgering van een verevening geen sprake kan zijn zo lang er geen decreet is. Bovendien zijn de cijfers die Vlaanderen voorstelt niet correct: zo worden er taken verevend die Vlaanderen niet zal overnemen, en worden de geraamde subsidies in plaats van de werkelijk uitgekeerde subsidies in rekening gebracht.

Omdat het decreet en het EVA niet tijdig operationeel zijn, wordt de financiële verevening uitgesteld tot 2015. Tijdens de maanden november en december voeren de Vlaamse administratie en de Vlaamse provincies hierover bilaterale gesprekken.

##### Decreet 'inburgering en integratie'

Op 29 mei 2013 keurt het Vlaams parlement het nieuwe decreet betreffende het Vlaamse inburgerings- en integratiebeleid goed. Het decreet vertrekt van het beginsel dat de beleidsuitvoering inzake inburgering en integratie zal gebeuren door middel van het op te richten EVA. In het decreet worden de uitzonderingen niet meer genoemd. Wel wordt in artikel 25 gesteld dat de uitvoering van taken of kerntaken toegewezen kan worden aan andere organisaties, in "die gevallen waarin zulks om specifieke redenen of lokale omstandigheden aangewezen blijkt".

Op 22 november 2013 stemt de Vlaamse regering in met de oprichting van het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap integratie en inburgering in de vorm van een private stichting (EVA). Tegelijkertijd keurt de Vlaamse regering de statuten goed, en worden de bestuursleden benoemd en een regeringscommissaris aangesteld.

De ambitie is dat de EVA in de loop van 2014 operationeel is, en dat de inkanteling van de (provinciale) werkingen in de loop van 2014 plaats vinden.

#### **Interprovinciale initiatieven**

Binnen het beleidsveld 'welzijn' worden enkele interprovinciale initiatieven opgestart en/of verder uitgebouwd:

- *Sociale kaart:* In 2013 wordt gewerkt aan de integratie en vernieuwing van de huidige sociale kaart en de zorgzoeker, opdat die beter beantwoordt aan de huidige behoeften van de provinciebesturen en hun doelgroepen. In de loop van 2014 zal het nieuwe 'platform welzijn & gezondheid' operationeel zijn.

- *Sociale planning*: Een interprovinciaal coördinator staat, samen met een werkgroep, in voor het bevorderen van de samenwerking tussen provincies, het bundelen van de externe contacten en het faciliteren van de technische randvoorwaarden. In 2013 worden enkele pistes onderzocht voor het stroomlijnen van de samenwerking tussen de provincies via een gemeenschappelijke datawarehouse. Er is overleg met Vlaanderen over het ontsluiten van data in functie van de steunpunten sociale planning.
- *Arbeidszorg*: De 5 Vlaamse provincies en provinciale steunpunten zijn actief lid van de Ronde Tafel Arbeidszorg. Een VVP-stafmedewerker staat in voor de promotie van een breed maatschappelijk draagvlak, het vormen van een brug tussen de beleidsontwikkelingen en het werkveld, het aanbieden van een forum voor de verschillende stakeholders (via de Ronde Tafel Arbeidszorg), en het signaleren van knelpunten. De



totstandkoming van het W<sup>2</sup>-decreet - dat een geïntegreerd beleid beoogt vanuit welzijn, werk en sociale economie – wordt opgevolgd. Op 27 november organiseren de Vlaamse Provincies, de Ronde Tafel Arbeidszorg en de VVP een stakeholdersforum rond het statuut van de arbeidszorgmedewerker.

- *Vrijwilligerswerk*: Op basis van een protocol met de Nationale Loterij financiert de VVP de verzekering van vrijwilligers in de verschillende provincies. Een overzicht van de werking in 2013:

| JAAROVERZICHT 2013 |                  |                    |                             |
|--------------------|------------------|--------------------|-----------------------------|
|                    | VERZEKERDE DAGEN | PREMIE             | AANTAL ERKENDE ORGANISATIES |
| Antwerpen          | 39.228           | 8.510,75 €         | 1.907                       |
| Brussel            | 3.405            | 772,50 €           | 1.830                       |
| Limburg            | 50.656           | 10.976,00 €        | 1.269                       |
| Oost-Vlaanderen    | 52.468           | 12.310,50 €        | 1.661                       |
| Vlaams-Brabant     | 40.231           | 10.449,00 €        | 1.910                       |
| West-Vlaanderen    | 49.589           | 12.620,25 €        | 1.279                       |
| <b>TOTAAL</b>      | <b>235.577</b>   | <b>55.639,00 €</b> | <b>9.856</b>                |



In 2013 formuleert de VVP, in overleg met de Association des Provinces Wallonnes en Sport für Alle een voorstel tot aanpassing van de samenwerkingsovereenkomst met de Nationale Loterij.

Samen met het Vlaams Steunpunt Vrijwilligerswerk en Vlaanderen wordt overleg over de ontwikkeling van een nieuwe website. De VVP geeft Amplexor de opdracht om een lastenboek te ontwikkelen.

- *Project 'Goed gezien!':* De Vlaamse provincies participeren eind 2013 aan het project 'Goed gezien, hier wordt mijn provincie beter van'. Het project is een initiatief van de Koning Boudewijnstichting en Radio 2, i.s.m. het Nieuwsblad en de Vlaamse Provincies. Doel is om initiatieven rond buurtsolidariteit in de kijker te zetten.



## Ontwikkelingssamenwerking

*(verantwoordelijke: Hilde Rekkers)*

Bij de aanvang van de nieuwe bestuursperiode van de provincies wordt een beleidscommissie 'ontwikkelingssamenwerking' opgericht. De voorbereiding van de onderhandelingen rond de verlenging van de overeenkomst 'Kleur bekennen' staat bovenaan de agenda.



## Wonen

*(verantwoordelijke: Hilde Rekkers)*

Het voorstel van de VVP tot wijziging van het protocol 'interbestuurlijke samenwerking wonen' wordt besproken met de bevoegde minister F. VAN DEN BOSSCHE en VVSG. Het protocol 'wonen' verfiijnd tot de volgende actieterreinen:

- De ondersteuning van het lokale woonbeleid;
- Het bijdragen tot het oplossen van de problemen op de private en sociale huurmarkt;
- Gegevensverzameling en –uitwisseling;

- Het opzetten van nieuwe experimenten in het woonbeleid en
- Het aanbieden van vorming aan ambtenaren en gerichte informatie aan particulieren.

In de zomer van 2013 wordt het protocol ondertekend.



*B-commissie Wonen*

### ***Provinciale initiatieven***

Tijdens de bijeenkomsten van de a-commissie wonen meldt elke provincie systematisch eigen provinciale campagnes, specifiek overleg, nieuwe projecten of provinciale regelgeving. Een greep uit de onderwerpen en thema's die aan bod kwamen gedurende het kalenderjaar 2012, en die interprovinciaal bediscussieerd en afgetoetst werden zijn de volgende:

- De interne staatsvorming
- De organisatie van het woonbeleid binnen de provinciebesturen
- Lokaal woonbeleid, intergemeentelijke samenwerking en informatie voor lokale besturen
- Grond- en pandenbeleid
- Woonmonitor
- Kleinschalig wonen
- Vlabinvest

## Cultuur

*(verantwoordelijke: Gert Jansen)*

Er werd tijdens het afgelopen jaar heel wat overleg gevoerd tussen de provincies onderling en tussen het provinciaal bestuursniveau en de verantwoordelijke minister, J. SCHAUVLIEGE, en haar kabinet en administratie. Alsook met het kabinet van minister G. BOURGEOIS als verantwoordelijk minister voor onroerend erfgoed. Dit moest ook omdat de bestuursakkoorden in een laatste rechte lijn zaten en om de verevening op een correcte manier te laten verlopen.



*Afscheid Andrea DE KEGEL, directeur cultuur Oost-Vlaanderen en  
VVP-trekker van bij de start van de VVP-werking*

### **Complementair cultureel-erfgoedbeleid**

Het complementair cultureel-erfgoedbeleid wordt nog steeds als een positief gegeven geëvalueerd. Dit kwam onder meer tot uiting bij het inschrijven van het protocol in het nieuwe Cultureel-erfgoeddecreet 2012 onder invloed van het Planlastendecreet. Op het halfjaarlijks overleg tussen de VVP, de VVSG en het agentschap Kunsten en Erfgoed wordt informatie uitgewisseld, wordt het protocol geëvalueerd en worden er afspraken gemaakt die de complementariteit tussen de drie besturen verhogen. In de a-commissie worden vervolgens de gemaakte afspraken besproken en uitgewerkt. Op deze manier is er dit jaar afstemming gevonden bij de opmaak van de nieuwe reglementen voor de regionale indeling en subsidiëring van collectiebeherende instellingen.

## **Complementair kunstenbeleid**

Sinds 15 juni 2011 is er een werkgroep complementair kunstenbeleid (WCK) die doorbraak 40 uit het Witboek Interne Staatshervorming ging begeleiden. Ondertussen is de werkgroep ook uitgegroeid tot de groep waarin de rol van de overheidsniveaus in een complementair kunstenbeleid besproken wordt. In deze werkgroep zitten steeds een aantal provinciaal afgevaardigden. OP 15 maart 2013 keurde de Vlaamse Regering de conceptnota van minister J. SCHAUVLIEGE, 'Vernieuwing van het Kunstendecreet en beleidskader kunsten', goed, waarin o.a. een oormerking van de provinciaal verevende middelen in aangereikt wordt. Op 18 april neemt de VVP het woord op een hoorzitting waar de conceptnota van de minister en die van volksvertegenwoordiger B. CARON besproken werden. Volgend hierop werd op woensdag 4 december het nieuwe kunstendecreet goedgekeurd door het Vlaams Parlement, waarin alvast een protocol complementair beleid tussen de verschillende overheden staat ingeschreven.

## **Interne Staatshervorming**

### ***Communicatiebrief naar de kunstensector***

Vanaf 2014 verandert de rol van de provincie als subsidiënt van kunstenuorganisaties. Om de onrust in de sector hierover weg te nemen, zijn de a-commissie cultuur en het kabinet van minister J. SCHAUVLIEGE op 21 november 2012 overeengekomen een gezamenlijke communicatiebrief op te stellen. In 2013 werden de ontwerpbriefen voorgelegd aan de minister en de gedeputeerden cultuur om vervolgens in april te worden verzonden.

### ***Bestuursakkoord onroerend erfgoed***

In 2013 evalueerden de nieuw verkozen gedeputeerden het ontwerpbestuursakkoord verder. Op 7 februari werden in overleg met het kabinet onroerend erfgoed de laatste aanpassingen afgeklopt.

## **Verevening**

*Professionele kunsten, amateurkunsten, lokaal cultuurbeleid, sociaal-cultureel volwassenenwerk:*

In 2012 werden de verdeelsleutels en overgangsmaatregelen van de verschillende transitietrajecten besproken. In de loop 2013 werden deze afspraken en de bijhorende budgetten in overleg met het kabinet cultuur verder verfijnd en politiek afgeklopt.

### *Onroerend erfgoed*

Op 25 maart 2013 werd er consensus bereikt tussen de gedeputeerden cultuur en het kabinet onroerend erfgoed over het te verevenen bedrag.

### **Monumentenwacht Vlaanderen**

De koepelorganisatie van de provinciale monumentenwachtverenigingen wordt in navolging van het Witboek Interne Staatshervorming overgedragen aan de provincies. (Witboek, 8.2 Concrete invulling provinciaal profiel, p.121) Naast enkele financiële consequenties van de transitie, moet de koepel ook als instelling overgedragen worden. Dit vraagt een technisch-juridische hervorming. Zowel de A- en B-commissies cultuur als het college van provinciegriffiers en het VVP-Bureau hebben dit dossier van dichtbij opgevolgd. Dit traject werd begeleid door de bedrijfsrevisor van de VVP. Op 9 september nam het VVP-Bureau een beslissing over de nieuwe structuur van de organisatie en gaf zij mandaat aan de B-commissie cultuur om de organisatie verder in goede banen te leiden. Op 24 februari 2014 zal de koepel volledig provinciaal worden, dit in afwachting tot de beslissingen van de provincieraden waarmee de provincies lid worden van de organisatie. In de tussentijd is alvast beslist om 20% te besparen op de provinciale middelen van de koepel. Dit is per 1 januari 2014 doorgevoerd na goedkeuring van de algemene vergadering van Monumentenwacht Vlaanderen.

### **Streekgericht bibliotheekbeleid (SBB)**

Zowel in het Witboek Interne Staatshervorming (D.10) als in het decreet lokaal cultuurbeleid van 2012 wordt SBB specifiek toegewezen aan de provincies. Deze taak behartigen de provincies al vele jaren, o.a. via PBS<sup>3</sup>. Bart BEUTEN, opdrachthouder voor digitale bibliotheek van de Vlaamse Overheid, is belast met het zoeken naar oplossingen voor bestaande problematieken rond dit systeem. In de loop van 2013 werd hier meermaals overleg rond gepleegd tussen de provincies, de VGC en de Vlaamse Overheid. Het zogenaamde 'herenakkoord' dat hier het gevolg van was, werd uiteindelijk door het merendeel van de provincies opgenomen in hun bibliotheekbeleid.

Daarnaast werkt de VVP samen met Bibnet en de VGC aan een consultancy-opdracht naar een gepaste systeemarchitectuur voor de digitale bibliotheek. Op 8 maart zette de VGC als laatste partner haar handtekening onder dit contract.

---

3 PBS: Provinciaal BibliotheekSysteem

## Jeugd

(verantwoordelijke: Gert Jansen)

### Interne Staatshervorming

#### **Bestuursakkoorden**

Doorheen 2012 is er meermaals overleg geweest met het kabinet P. SMET betreffende de bestuursakkoorden. Op het kabinetsoverleg van 18 januari 2013 heeft de beleidscommissie enkele laatste inhoudelijke suggesties op het ontwerpbestuursakkoord aangebracht. Deze suggesties werden eerder die dag voorbereid door de beleidscommissie jeugd.

## Sport

(verantwoordelijke: Gert Jansen)

### Interne Staatshervorming

#### **Bestuursakkoord Sport**

Op het kabinetsoverleg van 16 januari heeft de beleidscommissie sport enkele laatste inhoudelijke suggesties op het ontwerpbestuursakkoord aangebracht. Deze suggesties werden eerder die dag voorbereid door de A-commissie en vervolgens door de beleidscommissie.



*Samenkomst van de beleidscommissie sport onder voorzitterschap van gedeputeerde H. BRUGGEMAN*

### ***Verevening***

Hoe positief de samenwerking tussen Vlaanderen en de provincies vlotte tijdens de inhoudelijke besprekingen van het bestuursakkoord, zo moeilijk ging dit voor de financiële verevening. Er werd hierover geen vergelijk gevonden tussen de twee overheden waarna Vlaanderen een eenzijdig door hen bepaald budget heeft goedgekeurd op 19 april.

### ***Communicatiebrief naar de sportsector***

Vanaf 2014 verandert de rol van de provincie als subsidiënt van sportorganisaties. Om de onrust in de sector hierover weg te nemen, zijn de gedeputeerden sport en het kabinet van minister Ph. MUYTERS op 24 juni 2013 overeengekomen een gezamenlijke communicatiebrief op te stellen. Uiteindelijk werd beslist de communicatie via de eigen provinciale kanalen te voeren.

### ***Vlabus***

Vanaf 2014 zal Vlabus<sup>4</sup> volledig naar Vlaanderen gaan. De provincies hebben overgangsmaatregelen getroffen opdat de goede werking van Vlabus gegarandeerd blijft. Het afgelopen jaar werd er met name gekeken naar de manier waarop de provinciale medewerkers de overstap naar de nieuwe structuur op een zo correct mogelijke manier kunnen zetten. Ook in de toekomst zullen de provincies de goede werking nog kunnen bewaken via hun participatie in de statutaire organen.

### ***Verscherpt profiel***

Aangezien de verevening in de sector sport allesbehalve volgens de geest van het bestuursakkoord is verlopen, kunnen de provincies onmogelijk alle taken uit het bestuursakkoord op een gedegen manier vervullen en zullen er keuzes gemaakt moeten worden binnen het kader van het bestuursakkoord. De VVP heeft in kaart gebracht welke taken de provincies nog zullen opnemen in de toekomst.

### ***Bovenlokale sportinfrastructuur***

In september ontving de VVP een eerste nota over het pilootproject waarvoor Vlaanderen € 10 miljoen voorziet om bovenlokale sportinfrastructuurprojecten te ondersteunen. Als reactie diende de VVP namens de beleidscommissie sport een officieel advies in. Gezien de door Vlaanderen voorgedragen criteria niet duidelijk omschreven zijn, zal de A-commissie deze criteria verder te operationaliseren, zodat er over de provincies heen sterk onderbouwde adviezen gegeven kunnen worden.

---

<sup>4</sup> Vlabus: Vlaams Bureau voor Sportbegeleiding VZW

## G-sport<sup>5</sup>

Op 3 juni 2013 werd de tussentijdse evaluatie van het Steunpunt G-sport (gehandicaptensport) voorgelegd aan het VVP-Bureau voorgelegd waarna deze ook aan de minister werd overgedragen. Minister Ph. MUYTERS reageerde hier positief op. De hierop volgende aanvraag tot verlening van de subsidie t.e.m. 31 augustus 2015 werd dan ook goedgekeurd door de Vlaamse Regering van 22 november. In deze beslissing worden 2 bijkomende opdrachten gegeven aan de VVP: 1) het bezorgen van een nieuwe tussentijdse evaluatie en 2) Een businessplan opstellen met een financiële en inhoudelijke visie over het voortbestaan van het Steunpunt na afloop van de subsidie



---

<sup>5</sup> G-sport: Gehandicaptensport



**Bijlage: Overzicht van de samenkomsten van de a- en b- commissies in 2013**

## Contactgegevens VVP personeel

- Raymond Van Loock  
directeur en bevoegd voor 'Binnenlands Bestuur'  
[raymond.vanloock@vlaamseprovincies.be](mailto:raymond.vanloock@vlaamseprovincies.be)
- Peter Gorlé  
stafmedewerker Ruimtelijke Ordening en Omgevingsvergunning  
[peter.gorle@vlaamseprovincies.be](mailto:peter.gorle@vlaamseprovincies.be)
- Evi Herelixka  
stafmedewerkster Platteland, Landbouw, Water en Milieu  
[evi.herelixka@vlaamseprovincies.be](mailto:evi.herelixka@vlaamseprovincies.be)
- Hilde Rekkers  
stadmedewerkster Welzijn, Wonen en Ontwikkelingssamenwerking  
[hilde.rekkers@vlaamseprovincies.be](mailto:hilde.rekkers@vlaamseprovincies.be)
- Gert Jansen  
stafmedewerker Cultuur, Sport, Jeugd en Communicatie  
[gert.jansen@vlaamseprovincies.be](mailto:gert.jansen@vlaamseprovincies.be)
- Hans Bonnarens  
stafmedewerker Mobiliteit, Toerisme, Economie en Europa  
[hans.bonnarens@vlaamseprovincies.be](mailto:hans.bonnarens@vlaamseprovincies.be)