



Goedgekeurd
VVP Jaarverslag 2021

Algemene Vergadering van 29 april 2022

Provinciehuis Antwerpen

Vereniging van de Vlaamse Provincies VZW

Inhoud

Voorwoord	4
Deel 1: Bestuur.....	6
1.1 Samenstelling Algemene Vergadering (A.V.) 2021	6
1.2 Samenstelling Raad van Bestuur 2021.....	7
1.3 Samenstelling dagelijks bestuur 2021	8
1.4 College van Provincieraadsvoorzitters 2021.....	9
1.5 College van Gedeputeerden 2021	9
1.6 College van Provinciegriffiers 2021	12
1.7 College van Financieel beheerders 2021	13
1.8 Eremandatarissen 2021	13
Deel 2: Structuur en organisatie van de VVP	15
2.1 Uitgangspunt.....	15
2.2 Samenstelling VVP-secretariaat 2021.....	16
Deel 3: Huisvesting	17
Deel 4: Strategische dossiers.....	21
4.1 Dossier regiovorming	21
4.2 Dossier VVP-advies inzake ontwerp van decreet erediensdiensten	24
4.3 Dossier VVP advies inzake het ontwerpdecreet morele dienstverlening	25
4.4 Dossier VVP advies inzake Vierde Vlaamse Strategie Duurzame Ontwikkeling.....	25
4.5 Dossier VVP standpunt actieve openbaarheid auditrapporten	26
4.6 Personeelsaangelegenheden Comité C.....	27
4.7 Uitkoop provincies uit Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen	28
4.8 Nota provinciale fiscaliteit	29
Deel 5: Ambities op een rijtje	30
Deel 6: Sectorbenadering blikvangers 2021	36
6.1 Sociale economie en arbeidszorg	36
6.2 Mobiliteit.....	37
6.3 Provinciedomeinen	38
6.4 Milieu	39
6.5 Klimaat	41
6.6 Water.....	42

6.6	Ruimtelijke planning	43
6.7	Landbouw.....	46
6.7	Erfgoed.....	48
6.8	Platteland.....	50
Deel 7: Actueel overzicht voorzitters beleids- en ambtelijke commissies.....		52
Deel 8: VVP en haar rechtstreekse partners.....		58
8.1	Provinciaal Onderwijs Vlaanderen	58
8.2	Data en Analyse van de Vlaamse provincies.....	58
8.3	IPKC	60
8.4	Monumentenwacht	61
8.5	VLEVA	62
8.6	Logeren in Vlaanderen	64
Deel 9: Interview met afscheidnemd directeur Raymond Van Loock.....		66
Deel 10: Slotwoord van afscheidnemd directeur Raymond Van Loock.....		68

Voorwoord

De bilan van 3 jaar voorzitterschap

Een voorzitterstermijn bij de VVP duurt 3 jaar. Aan de uittredende voorzitter, gedeputeerde An Schevenels, vroegen we hoe zij dit voorzitterschap heeft ervaren.

Als voorzitter van de VVP, die samen met het dagelijks bestuur en de Raad van Bestuur, de 5 provinciebesturen vertegenwoordigt in politiek Brussel, kun je je zomaar niet wegsteken achter een consensus op basis van een zgn. 'gemiddelde visie'. Neen, de neuzen dienen in hoge mate in dezelfde richting te staan, wat in een politiek midden niet echt evident is maar wel lonend is in de actiefase. Daarenboven dient men ook rekening te houden met de algemene politieke standpuntbepaling t.o.v. het provinciaal bestuursniveau. Ik kom daar nog op terug...

De druk is daardoor vrij groot op iedere provinciemandataris en in het bijzonder op de werking van de VVP. We hoeven daarbij echter niet in het hoekje te staan... Ik zou eerder zeggen 'in het tegendeel!' Dé bestuurskracht die we vanuit het provinciaal bestuursniveau kunnen bieden is er voor te zorgen dat we de juiste troeven op tafel leggen om een kwalitatief beleid uit te werken 'ten dienste van...' en wees ervan overtuigd dat dit erg gewaardeerd wordt op het terrein door de burger maar ook door onze politieke collega's van welk beleidsniveau ook!

Wat mij immers zelfs ten zeerste verbaast, is als men met een burgemeester, een parlamentslid of een minister het gesprek aangaat over het provinciaal bestuursniveau dat men dan eerder kritisch is t.o.v. van de standpuntbepaling die wordt ingenomen in politiek Brussel over het provinciaal bestuursniveau. Het dossier 'regiovorming' is daar een mooi voorbeeld van: in 'politiek Brussel' negeert men het provinciaal bestuursniveau om mee interbestuurlijk rond de tafel te zitten... maar op het terrein daarentegen weet men perfect wat de meerwaarde is van ons bestuursniveau en worden we graag uitgenodigd...

Misschien komt men ooit wel in politiek Vlaanderen tot de conclusie dat 'die provinciebesturen' toch wel enig belang hebben... in Nederland heeft men daar ook 50 jaar over gediscussieerd en werd ook 'regiowerking' als alternatief naar voorgeschoven... ondertussen zitten de provinciebesturen als gelijkwaardige gewaardeerde gesprekspartner mee rond de tafel in Den Haag...

Dit alles dient ons de nodige spirit en slagkracht te bezorgen om verder te werken zoals we bezig zijn. 'Collegialiteit', 'terreinkennis', 'overleg', 'gemotiveerde visieontwikkeling' en 'daadkracht' zijn m.a.w. 5 ingrediënten die geapprecieerd worden door onze bestuurlijke collega's van gemeenten en Vlaamse overheid! Het zijn deze 5 ingrediënten die ik tevens doorheen mijn voorzitterschap bij de VVP als leidraad gebruikt heb om aan standpuntbepaling te doen!

Deze visie hebben we vanuit de VVP vertaald in onze campagne naar de parlementsverkiezingen met als doelstelling om de volgende jaren alle bestuurlijke 'energie' maximaal aan te wenden.

Vanuit de VVP werd daarom de oorspronkelijke 'ambitienota' geactualiseerd met als titel "Het DNA van het provinciaal bestuursniveau, wat doen de provinciebesturen en hoe doen ze het?". Ter opvolging ontving elke minister een uitnodiging om in gesprek te gaan. De resultaten van de gesprekken werden systematisch teruggekoppeld in de maandelijkse VVP nieuwsbrief, op de VVP website en in de VVP jaarverslagen.

Alvast was het voor mij een boeiende tijd om voorzitter te zijn van de VVP.

Ik wil jullie, collega provinciemandatarissen en de vele leden van de ambtelijke VVP werkgroepen hartelijk danken voor jullie VVP engagement. In het bijzonder gaat mijn dank naar mijn collega's in de Raad van Bestuur, het Bureau en uiteraard ook naar het personeel van de VVP!

Ann Schevenels

VVP-Voorzitter 2019-2022

Deel 1: Bestuur

Naar aanleiding van de provincieraadsverkiezingen van 2018 werden op de Algemene Vergadering van 2019 de bestuursorganen van de VVP vernieuwd. Daarbij werd rekening gehouden met de doorgevoerde aanpassing van de VVP-statuten ten gevolge van het project 'Afslanking van de provincies' (Vlaamse regering 2014-2019). Hierdoor werd er een drastische vermindering van het aantal provinciecommandarissen doorgevoerd nl. van 72 naar 36 voor de provinciebesturen met meer dan 1.000.000 inw. en voor de provincie Limburg van 63 naar 31 (minder dan 1.000.000 inw.).

1.1 Samenstelling Algemene Vergadering (A.V.) 2021

Op basis van artikel 10 en 11 van de VVP-statuten is ieder provinciebestuur vertegenwoordigd door 5 afgevaardigden.



De A.V. was in 2021 samengesteld uit volgende leden:

Provincie Antwerpen: Luk Lemmens, Kathleen Helsen, Christ'I Cottenie, Stefan Dewinter, Louis Schoofs;

Provincie Limburg: Inge Moors, Sofie Mertens, Bert Lambrechts, Philippe Nys, Tine Jans;

Provincie Oost-Vlaanderen: Kurt Moens, Leentje Grillaert, Koen Roman, Hilde Bruggeman, Olaf Evard;

Provincie Vlaams-Brabant: Bart Nevens, Ann Schevenels, Diederik Dunon, Geertrui Windels, Stephan Boogaerts;

Provincie West-Vlaanderen: Bart Naeyaert, Christof Dejaegher, Johan De Poorter, Patrick De Klerck, Filip Buyse

1.2 Samenstelling Raad van Bestuur 2021

De **Raad van Bestuur** is op basis van artikel 21 van de VVP-statuten in 2021 samengesteld uit volgende leden:

Provincie Antwerpen: Kris Geysen, Kathleen Helsen, Luk Lemmens;

Provincie Limburg: Inge Moors, Bert Lambrechts, Philippe Nys;

Provincie Oost-Vlaanderen: Kurt Moens, Leentje Grillaert, Riet Gillis;

Provincie Vlaams-Brabant: Bart Nevens, Ann Schevenels, Tom Dehaene;

Provincie West-Vlaanderen: Bart Naeyaert, Patrick De Klerck, Jurgen Vanlerberghe

De Raad van Bestuur van de VVP kwam in 2021 samen op volgende data: 18 januari, 8 februari, 22 maart, 19 april, 17 mei, 21 juni, 20 september, 18 oktober, 22 november, 20 december.



1.3 Samenstelling dagelijks bestuur 2021

Op basis van art. 31 van de VVP statuten wordt het dagelijks bestuur, het **Bureau**, van de VVP samengesteld met als voorzitter gedeputeerde Ann Schevenels. In 2021 was het VVP Bureau samengesteld uit volgende leden:

Provincie Antwerpen: Luk Lemmens en Kris Geysen (voorzitter College van Provincieraadsvoorzitters);

Provincie Limburg: Inge Moors;

Provincie Oost-Vlaanderen: Kurt Moens;

Provincie Vlaams-Brabant: Ann Schevenels (VVP voorzitter);

Provincie West-Vlaanderen: Bart Naeyaert en Jurgen Vanlerberghe



Het Bureau kwam in 2021 op volgende data samen: 18 januari, 8 februari, 22 maart, 19 april, 17 mei, 21 juni, 20 september, 18 oktober, 22 november, 20 december.

1.4 College van Provincieraadsvoorzitters 2021

Naast de officiële statutaire organen is er ook nog overleg tussen de 5 provincieraadsvoorzitters. Het College van Provincieraadsvoorzitters is samengesteld uit volgende leden:

Samenstelling College (zie foto onderaan van links naar rechts)

- De heer Kris Geysen, provincie Antwerpen en tevens voorzitter van het College
- Mevrouw Linda De Dobbeleer, provincie Vlaams-Brabant
- De heer Christof Dejaegher, provincie West-Vlaanderen
- Mevrouw Phaedra Van Keymolen, provincie Oost-Vlaanderen
- Mevrouw Jessie De Weyer, provincie Limburg



1.5 College van Gedeputeerden 2021

Naast de gevestigde statutaire VVP organen is er ook nog het College van Gedeputeerden. Het voorzitterschap wordt waargenomen door gedeputeerde Bart Naeyaert (provincie West-Vlaanderen). Het College heeft als doelstelling om overleg te plegen en afstemming tot stand te brengen tussen de twintig gedeputeerden van de 5 provinciebesturen over actuele bestuurlijke aangelegenheden. Het VVP-secretariaat staat hierbij ten dienste van het College.



Omwille van corona kwam het College van Gedeputeerden vorig jaar maar 1 maal samen en dit in het provinciehuis van Oost-Vlaanderen. Op de agenda stonden, naast het doornemen van concrete actuele dossiers, 2 blikvangers:

- De beslissing om in 2022 opnieuw de provincieraadsleden te bevragen over de werking van het provinciebestuur en dit via de faculteit Politieke Wetenschappen van de UGent waarbij professor Tony Valcke de projectverantwoordelijke is.



- Een toelichting door gedeputeerde Grillaert over het nieuw provinciehuis van Oost-Vlaanderen. Voor meer info over deze projectsite: [De Leopoldskazerne](#) | [Een nieuwe stadsbuurt in Gent](#)



Bron: deleopoldskazerne.be/, 2022

Gedeputeerde Ludwig Caluwé neemt afscheid van de Antwerpse deputatie



Eind 2021 nam gedeputeerde Ludwig Caluwé afscheid van de deputatie van Antwerpen. Wat de VVP betreft engageerde Ludwig zich in de beleidscommissies economie, ICT en landbouw. Bij zijn aftreden werd Ludwig omschreven als een warme persoonlijkheid.

Bron: Provincie Antwerpen, 2022

Zonder meer was Ludwig niet alleen een trendsetter binnen het digitaal tijdperk maar ook een pleitbezorger naar zijn collega's toe! Zorgzaamheid was ook één van zijn kenmerken wat o.m. vertaalde in de opmaak van de jaarlijkse begroting die telkens in evenwicht was en dit zonder de provinciebelasting te verhogen.

Hij was tevens medetrekker in dossiers als de bouw van het nieuwe provinciehuis en de uitbouw van het wetenschapspark. Als jurist was hij een duidelijke 'pleiter' voor het belang van de land- en tuinbouw. Daarbij ging specifiek de aandacht voor de uitbouw van de 'korte keten' om de landbouwproducten dicht bij de consument te brengen. De behartiging van de economische sector lag hem nauw aan het hart. Op deze wijze droeg hij eveneens bij om er voor te zorgen dat het provinciebestuur niettegenstaande de opgelegde afslanking vanuit politiek Brussel een relevant bestuursniveau bleef. Zo hebben we vanuit de VVP Ludwig het best gekend als pleiter in de Raad van Bestuur pro provinciebestuur!

Ludwig zal zich verder blijven engageren in de provincieraad van Antwerpen. Professioneel zal zijn aandacht nu gaan naar de coördinatie van het project 'geopark Scheldedelta'. Daarin nemen de provinciebesturen Antwerpen, Zeeland, Noord-Brabant en Oost-Vlaanderen het voortouw. Samengevat: Ludwig blijft zich nauw inzetten voor het provinciaal belang! Vanuit de VVP willen we Ludwig hartelijk danken voor zijn VVP inzet en wensen we hem het beste toe in zijn verdere professionele carrière!

1.6 College van Provinciegriffiers 2021

De draaischijf van de ambtelijke werking van de VVP is het College van Provinciegriffiers. Het College was in 2021 samengesteld uit volgende personen van links naar rechts:



Van links naar rechts:

- Steven Ghysens, provincie Oost-Vlaanderen
- Wim Schoepen, provincie Limburg
- Marc Collier, provincie Vlaams-Brabant (voorzitter)
- Maarten Puls, provincie Antwerpen
- Geert Anthierens, provincie West-Vlaanderen

Het College van Provinciegriffiers komt maandelijks bij elkaar. De directeur van de VVP volgt het overleg op. Vanuit het College van Provinciegriffiers worden verschillende initiatieven genomen ter ondersteuning van de werking van de VVP.

1.7 College van Financieel beheerders 2021

Het College van Financieel Beheerders heeft een gelijkaardige structuur als deze van het College van Provinciegriffiers. De VVP doet geregeld beroep op de leden van dit College o.m. voor de opmaak van de jaarlijkse analyse van de provinciale financiën.

Het College werd (tot 28 februari 2022) voorgezeten door de heer Patrick Braet (West-Vlaanderen). De heer Patrick Braet wordt als financieel beheerder opgevolgd door de heer Regis Debrulle. Als voorzitter wordt hij vervangen door mevr. Céline Eynatten.

Minstens éénmaal per jaar is er een gemeenschappelijk overleg tussen het College van provinciegriffiers en het College van financieel beheerders.



Leden van het College van Financieel beheerders (tot 28 februari 2022) zijn: (van links naar rechts) Stefan Verbruggen (Antw.), Céline Eynatten (Vl. Br.), Patrick Braet (W. Vl.), Bérengère Adriaens (Limb.) en Stefaan Desmet (O. Vl.)

1.8 Eremandatarissen 2021

Sinds enkele jaren is een groep van ere-gedeputeerden, ere-provincieraadsvoorzitters en ere-provinciegriffiers interprovinciaal actief. Oorspronkelijk werd de groep voorgezeten door de heer Jan Vallaeys, ere-gedeputeerde Oost-Vlaanderen en tevens oud voorzitter van de VVP (periode: 1994 - 1996). Ondertussen werd de 'fakkel' doorgegeven aan de heer Jos Geuens, ere-gedeputeerde van Antwerpen en

tevens ook oud voorzitter van de VVP (periode: 2007-2009). Daarnaast was mevrouw Greta Thoof, oud-secretaris van de VVP, tot midden 2021 secretaris van deze vriendenkring. Zij werd opgevolgd door mevrouw Lieve De Schrijver, secretariaatsmedewerkster van de VVP.



Van links naar rechts: Franky De Block, Marc De Buck, Georges De Langhe, Miel Mannaerts, Marc Vandeput, Jos Geuens, Greta Thoof, Sonja Van Lindt, Boudewijn Peeters, Toine De Coninck, Sander Vercamer, Jan Durnez, Patrick Van Gheluwe

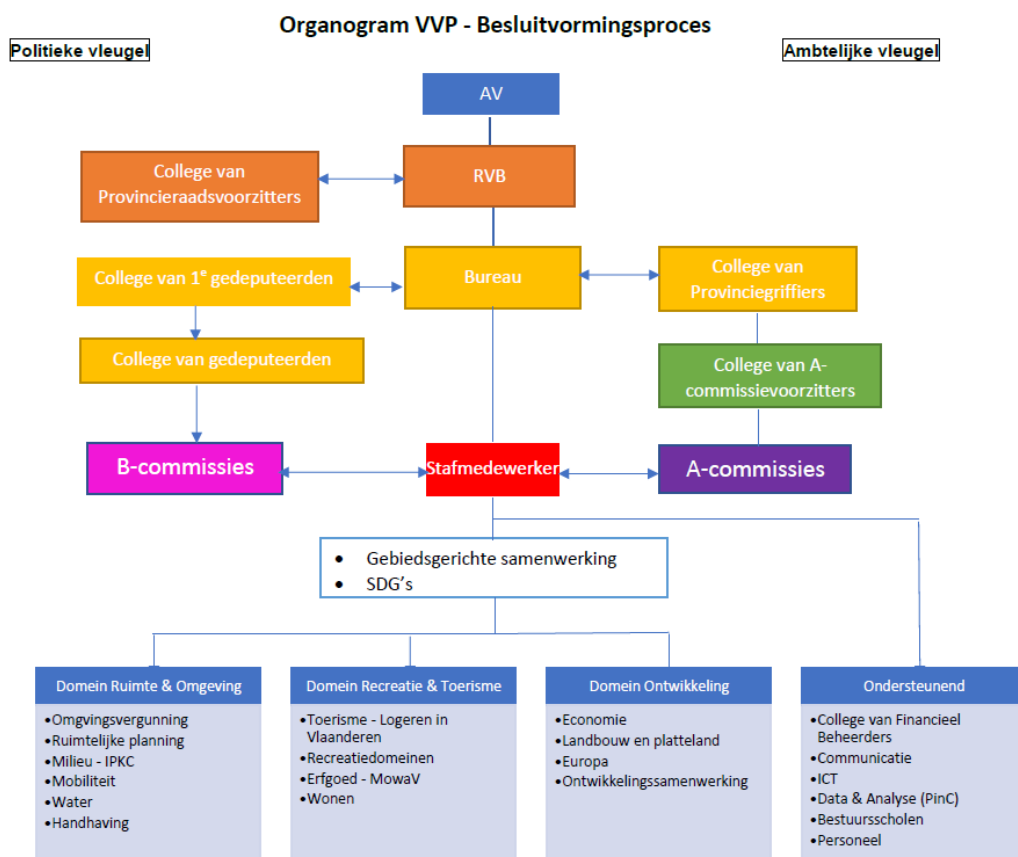
De VVP-directeur brengt op het overleg geregeld verslag uit over de stand van zaken van de werking van de VVP (in 2021).

Deel 2: Structuur en organisatie van de VVP

2.1 Uitgangspunt

Naast de statutaire werking van de VVP, via de jaarlijkse Algemene Vergadering, Raad van Bestuur en Dagelijks Bestuur is de VVP-werking hoofdzakelijk gebaseerd op een samenwerkende interprovinciale structuur met en tussen beleids- en ambtelijke commissies. Deze structuur is min of meer samen te vatten in onderstaand organogram.

Daarnaast is er geregeld overleg tussen VVP, de ministeriële kabinetten en de Vlaamse administratie. Daarbij zijn de personeelsleden van de VVP-staf verantwoordelijk voor de organisatorische en inhoudelijke ondersteuning, afstemming en opvolging van de werkzaamheden.



2.2 Samenstelling VVP-secretariaat 2021

In 2021 was het VVP-team als volgt samengesteld:

- **Secretariaat**

Lieve De Schrijver, secretariaatsmedewerkster. In het kader van deze functie heeft zij bevoegdheden als 'go between' tussen het VVP secretariaat, het boekhoudkantoor SBB en de loonverwerking en aanverwante personeelsdossiers via SD Worx. Daarnaast was Lieve in 2021 de syndicus van het gebouw waar de VVP en het POV tot januari 2022 onderdak in hadden.

- **VVP stafmedewerkers:**

- **Brent Roobaert**, verantwoordelijk voor de beleidssectoren integraal waterbeleid, ruimtelijke ordening, omgevingsvergunning, leefmilieu (natuur, klimaat en energie) en handhaving;

Vanaf november 2021 neemt Brent ook het directeurschap waar in afwezigheid van dhr. Raymond Van Loock

- **Jens Ulehake**, verantwoordelijk voor mobiliteit, economie (inclusief arbeidszorg), Europa, toerisme en provinciale domeinen.
- **Vicky De Backer**, verantwoordelijk voor de beleidssectoren landbouw, platteland, wonen, erfgoed, ontwikkelingssamenwerking (SDG's) en gebiedsgerichte werking. Zij is de opvolgster van **Wouter Brouns** die midden 2021 de VVP verliet.

- **VVP directeur:**

- **Raymond Van Loock**, verantwoordelijk voor het beleid en de dagelijkse aansturing van de organisatie.



Van links naar rechts: Raymond Van Loock, Jens Ulehake, Vicky De Backer, Brent Roobaert en Lieve De Schrijver

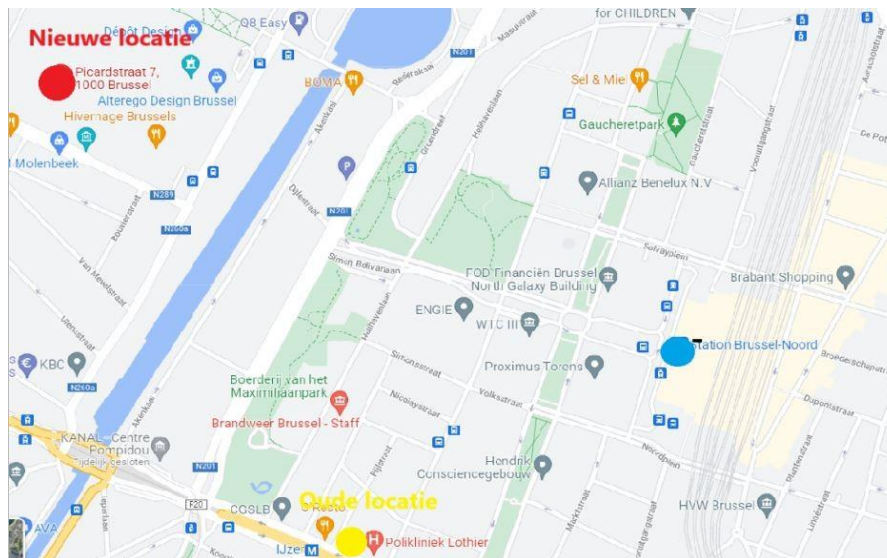
Deel 3: Huisvesting

Het VVP-secretariaat was tot januari 2022 gehuisvest op de Boudewijnlaan, 20-21 te Brussel. Het VVP-secretariaat beschikte over één verdieping en een gemeenschappelijke verdieping met het POV (Provinciaal Onderwijs Vlaanderen).

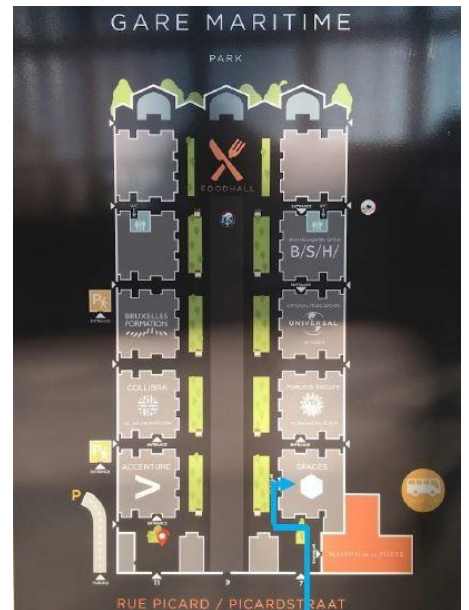
VVP verhuist naar een nieuwe locatie!

Op het scharnier tussen 2021 en 2022 verhuisden de VVP- en POV-hoofdkwartieren naar Gare Maritime, het voormalige goederenstation op het terrein van Tour & Taxis. Het nieuwe adres is: Picardstraat 7, bus 100, 1000 Brussel. Je kan ons er vinden in de kantoorruimten van Spaces op de derde verdieping, lokaal 301. Op de nieuwe werkplek zal er meer ingezet worden op hybride werken, maar blijft tegelijk de mogelijkheid bestaan om fysiek te vergaderen.

Gare Maritime is makkelijk bereikbaar vanaf het station Brussel-Noord via de gratis shuttle service van Tour & Taxis tussen het station en de site. Voor meer info in verband met de bereikbaarheid.



Als je het gebouw binnenkomt langs de zijde van de Picardstraat, vind je Spaces aan de rechterzijde (zie ook onderstaand plan).



Verschillende locaties doorheen de VVP-geschiedenis

Deze VVP-verhuis was echter niet de eerste. In de lange geschiedenis van de VVP veranderde het hoofdkwartier al vaker van locatie. We maken graag van de gelegenheid gebruik om een blik te werpen in het verleden.



Fase 1: Eikstraat

Toen de “Vereniging van Belgische Provincies” (VBP) werd opgericht, werd deze organisatie gehuisvest in enkele lokalen van het provinciehuis van Brabant, gesitueerd in de Eikstraat te Brussel. Vanuit de Vlaamse provincies werden er 3 personeelsleden ter beschikking gesteld. Dit 18e-eeuws Hôtel de Limminghe werd in 1823 in gebruik genomen als provinciehuis van Zuid-Brabant. Ook na de oprichting van België werd het gebruikt voor de centrale en later provinciale administratie. Tegenwoordig is dit gebouw onderdeel van het Brussels Parlement.



Fase 2: Koloniënstraat

Omwille van de regionalisering van het land werd ook de Vereniging van Belgische Provincies geregionaliseerd in enerzijds APW (Association des Provinces Wallones) en in anderzijds VVP (Vlaamse Vereniging van Provincies).

In het begin deelden VVP en APW hetzelfde dak (de provincie Brabant was immers nog niet gesplitst) in de Koloniënstraat 18/24. Ondertussen werd ook de voorloper van het POV (Provinciaal Onderwijs Vlaanderen) opgericht nl. de Cel voor het Provinciaal Onderwijs (CVPO). Deze provinciale onderwijscel werd op haar beurt ook gehuisvest in de Koloniënstraat.



Fase 3: Albertinaplein

Omwille van enerzijds de federalisering van het land en anderzijds de uitbreiding van zowel de VVP-staf als van POV, keek men reeds na enkele maanden uit naar een meer aangepaste infrastructuur. Op korte termijn werd er dus opnieuw verhuisd Ditmaal richting centrum van Brussel, nl. het Albertinaplein, vlak bij de Kunstberg, het Warandapark en het Centraal Station. Zie foto, middenbeuk gebouw, 2de en 3de verdieping.



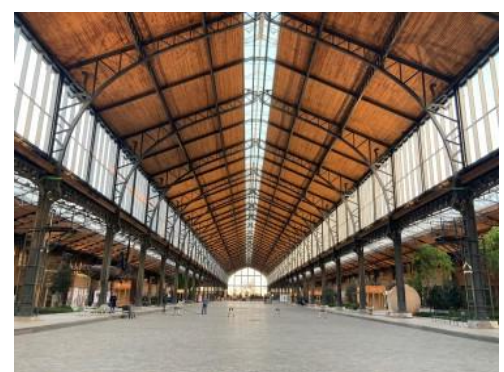
Fase 4: Boudewijnlaan

In 2007 besliste de RvB van VVP en POV om geen infrastructuur meer te huren, maar zelf vijf verdiepingen aan te kopen op de Boudewijnlaan 20. Zowel VVP als POV kregen 2 verdiepingen ter beschikking. De achtste verdieping werd gebruikt als gemeenschappelijke vergaderruimte. In januari 2022 namen VVP en POV afscheid van de Boudewijnlaan, in functie van de verhuis naar een locatie die meer gericht is op hybride werken.

Fase 5: Gare Maritime

Vanaf 1 februari 2022 zijn de secretariaten van VVP en POV gehuisvest in het voormalige goederenstation Gare Maritime. De transformatie van het historische station gebeurde volgens een ontwerp van het Nederlandse architectenbureau Neutelings-Riedijk en werd bekroond met verschillende architecturale prijzen. Ooit het grootste goederenstation van Europa, vandaag een modern overdekt winkelcentrum met kantoorruimten en indrukwekkende lichtinval. Het karaktervolle complex, dat ook wel wordt omschreven als 'een overdekte stad waar het nooit regent', is bovendien een sterk staaltje duurzaam bouwen.

Meer info over Gare Maritime lees je op [de website van Tour & Taxis](#).



Deel 4: Strategische dossiers

4.1 Dossier regiovorming

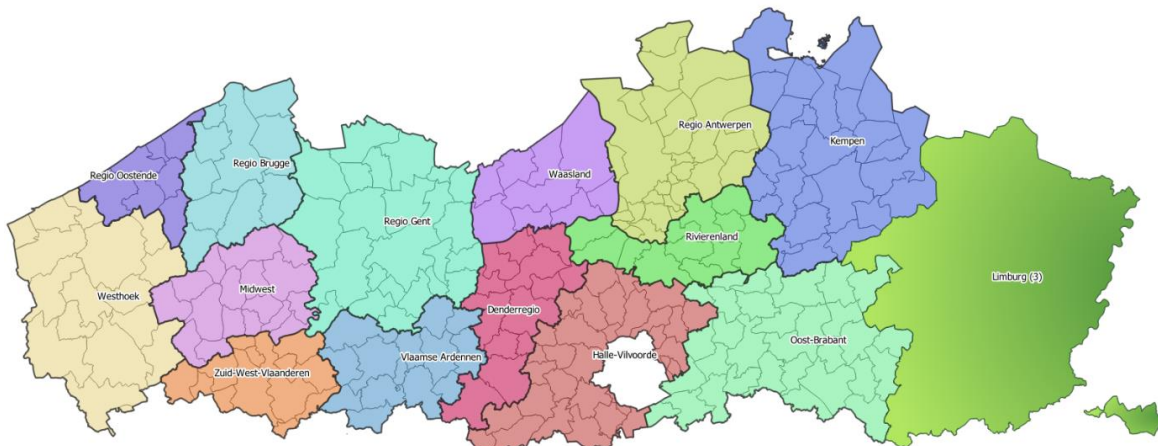
VVP visie en standpuntbepaling

Uitgangspunt Vlaamse regering

Op haar zitting van 12 maart keurde de Vlaamse regering haar nota 'Regiovorming – afbakening referentieregio's en vervolgtraject' goed.

Samenvatting van de doestelling van de nota:

*'De Vlaamse Regering wil inzetten op regiovorming die van **onderuit** wordt opgebouwd en wordt **gedragen** door de **lokale besturen**. De burgemeesters vormen daarbij de spil. Voorliggende nota voorziet in de 'definitieve' afbakening van 17 referentieregio's, die het afstemmingsniveau worden voor alle vormen van intergemeentelijke en bovenlokale samenwerking, en stelt het vervolgtraject vast.'*



Enkel over de opdeling van de provincie Limburg bleef (blijft) het 'mistig'...

Visie VVP

VVP werd **op geen enkele wijze** inhoudelijk betrokken in dit dossier niettegenstaande dat geregeld in de nota het begrip 'regiovorming' gecorreleerd wordt aan de notie 'bovenlokaal' (cfr. kernwoord van de missie van het provinciaal bestuursniveau; art. 2 PD).

Op de zitting van het VVP-Bureau en RvB van 22 maart werd de nota van de Vlaamse regering doorgenomen. Naast het institutionele 'regiovorming' werden ook enkele voorbeelden van 'regiowerkingen', die in de tekst worden vernoemd, aangekaart omdat zij in enige mate in 'polarisatie'

staan met de bovenlokale taakstelling van het provinciaal bestuursniveau. Daarbij kan verwezen worden naar enkele uitspraken van minister Somers zelf m.b.t.:

‘bestuurlijke rust’ én ‘geen bevoegdheden zullen worden ontnomen’.

In de desbetreffende nota van de Vlaamse regering wordt wel verwezen naar enkele voorbeelden van werkingsterreinen voor de regio’s zoals ‘opmaak regionaal ruimtelijk beleidsplan’, ‘opmaak van een regionaal economisch beleid’, het uitwerken van regionale acties in de sfeer van bijvoorbeeld ‘Blue Deal’, het uitwerken van een ‘regionaal erfgoedplan’,...Ook wordt in de nota expliciet verwezen naar het voeren van beleid inzake ‘regionale landschappen’ en ‘bosgroepen’, bevoegdheden die expliciet in het kader van het dossier ‘Interne staats hervorming’ (2009-2014) toegewezen zijn aan het provinciaal bestuursniveau!

Opmerkelijk is ook dat in de goedgekeurde nota het volgende wordt gesteld m.b.t. de relatie met het provinciaal bestuursniveau:

- P. 7, punt 2, 1§ ‘Democratische aansturing van de regiowerking’

“De uiteindelijke beslissingen worden nog steeds binnen de basisbesturen genomen en worden uitgevoerd door de daarvoor aangewezen organen (dit zijn uiteraard eerst en vooral de organen van de gemeenten zelf, maar dat kunnen ook de samenwerkingsverbanden, **de provincies** of de Vlaamse overheid zijn). De regiovorming doet dus geen afbreuk aan de huidige bevoegdheidsverdeling tussen de verschillende bestuursniveaus.” (zie missie art. 2 PD: bovenlokaal, grondgebonden en gebiedsgericht). Wel streven we naar de ‘burgemeesteroverleggen’ die instaan voor de strategische en transversale afstemming binnen de referentieregio’s.

- P. 9, punt 5, laatste § ‘**Alle** bestuursniveaus nemen hun verantwoordelijkheid’ en “Ook de provinciebesturen blijven binnen de plaatsgebonden bevoegdheden belangrijke hefboomen in handen hebben voor de realisatie van de regionale visies.”
- P. 11: ‘Via een open oproep kunnen regio’s en subregio’s kandideren om mee te werken aan deze regionale doorbraken. Binnen de geselecteerde regio’s werken lokale besturen, Vlaamse overheidsinstanties, provincies en cruciale maatschappelijke actoren in gebiedscoalities samen om doorbraken te forceren.

Overleg met VVSG over dossier ‘regiovorming’ in teken van partners in bestuur!

Tijdens het voorjaar werd er politiek overleg gevoerd tussen VVSG en VVP over het dossier. Vastgesteld werd dat provincie- en gemeentebesturen ‘partners’ zijn in bestuur. Overeengekomen werd dat er zal gezorgd worden voor de nodige ‘afstemming’ op het terrein zodat er geen ‘concurrentie’ tot stand komt tussen beide bestuursniveaus.

Doelstelling op het terrein moet immers zijn: ‘**elkaar versterken’ in het beleid ten voordele van burger en omgeving**’. Vanuit de VVSG werd gewezen op de werking van het labo-regiovorming dat door de VVSG

wordt beheerd met financiële ondersteuning vanuit Vlaanderen (897.000 euro). Men wenst te werken vanuit de reeds bestaande ‘burgemeesteroverleggen’.

Afgesproken werd om:

- Niet overlappend te werken tussen beide bestuursniveaus;
- Er is nood aan afstemming;
- Komen tot concrete afspraken;
- Oprichting van werkgroep (VVSG-Vlinter-VVP) om concrete doelstellingen te formuleren waarmee naar de Vlaamse overheid zal getrokken worden.

Op *woensdag 26 mei* was er overleg tussen VVSG en de VVP **stafmedewerkers** om na te gaan wat de stand van zaken is van het project.

Op *maandag 21 juni* heeft de heer Peter Hautekiet (Labo-regiovorming) een stand van zaken geschetst van de werking van het Labo voor de RvB van de VVP

Op 7 oktober werd besloten om met alle 7 projectvoorstellen van start te gaan:

- Regio Westhoek: activering
- Regio Zuid-West-Vlaanderen: energiegemeenschappen
- Regio Midwest: visie regionale sportinfrastructuur
- Regio Gent: erfgoed en cultuur
- Regio Rivierenland: geestelijke gezondheidszorg
- Regio Kempen: buurtgerichte mobiliteitsoplossingen
- Subregio Neteland: collectief RPR

Voor meer info over dit dossier:

<https://lokaalbestuur.vlaanderen.be/strategische-projecten/regiovorming>

<https://www.vvsg.be/bestuur/samenwerking-verzelfstandiging/regiovorming>

<https://www.vvsg.be/kennisitem/vvsg/ontwikkeltraject>

<https://www.vvsg.be/kennisitem/vvsg/regionale-doorbraken>

<https://www.vvsg.be/kennisitem/vvsg/afstemming-bovenlokale-samenwerking>

4.2 Dossier VVP advies inzake 'het ontwerp van decreet erediens ten m.b.t. de erkenning van en toezicht op lokale gemeenschappen'

In overleg met de leden van de VVP beleids- en ambtelijke commissie 'erediensten' én de 5 provinciebesturen werd door de VVP een advies uitgewerkt met in bijlage een uitgebreide toelichtingsnota.

De VVP standpuntbepaling werd bezorgd aan en tevens toegelicht bij minister Bart Somers en aan de Vlaamse parlementsleden via het deelnemen aan een specifieke hoorzitting in de commissie Binnenland van het Vlaams Parlement. Naar aanleiding van de goedkeuring van het ontwerp van decreet in het plenum werden alle parlementsleden gebriefd over het VVP standpunt. Gedeputeerde Luk Lemmens, tevens voorzitter van de VVP beleidscommissie 'erediensten' voerde het woord.

Hierbij de krachtlijnen van het **VVP standpunt** inzake 'het ontwerpdecreet erkenning lokale gemeenschappen':

- Erediensten zijn bij uitstek een persoonsgebonden materie en behoren, sinds de herziening van de het provinciedecreet (art. 2 PD), niet langer thuis in het takenpakket van het provinciaal bestuursniveau dat gefocust dient te zijn op grondgebondenbevoegdheden;
- Er dient, conform 'Het rapport van professor Torfs' mee echte bevoegdheden aan de financierende overheid worden toegekend. Het voorontwerp van decreet gaat te veel uit van de visie 'Vlaanderen bepaalt en lokale besturen betalen';
- Het gekwalificeerd verbod op buitenlandse financiering zal een negatief effect hebben op de betoelaging van de provinciebesturen;
- De overgangsmaatregelen voor de aanvragen van voor 1 jul 2019 zijn ongrondwettelijk;
- In het decreet dient de bepaling geschrapt te worden dat indien een budget binnen het meerjarenplan valt, enkel een 'akteneming' te doen. Dit dient een 'goedkeuring' te worden!;
- De toewijzing van de erediens ten dient te gebeuren op basis van hun maatschappelijke inbedding (cfr. Islamietische erediens ten is bij uitstek een lokale erediens ten).

In de mondelinge toelichting vanuit de VVP aan minister Somers werd o.m. verwezen naar de afschaffing van het 'derde betalingsprincipe' (geen financiële bijdrage zonder medezeggenschap), toepassing van één van de principes van het dossier Interne Staatshervorming 2009-2014. Mooi principe, maar helaas m.b.t. de uitvoering... Niettegenstaande het voorbereidend werk werd bij de besluitvorming maar in zeer beperkte mate rekening gehouden met het VVP advies door de Vlaamse overheid... Voor meer info over dit decreet: <https://lokaalbestuur.vlaanderen.be/strategische-projecten/regelgeving-lokale-besturen/erkenning-lokale-geloofsgemeenschappen>

4.3 Dossier VVP advies inzake ‘het ontwerpdecreet morele dienstverlening’

Tegelijkertijd liep er ook op federaal niveau een adviesprocedure inzake het wetsontwerp betreffende ‘De Instellingen voor Morele Dienstverlening (IMD)’ onder bevoegdheid van federaal minister Vincent Van Quickenborne. Het VVP bestuur nam over dit ontwerp, na overleg met de a- en b-commissie evenzeer standpunt in dat bezorgd werd aan bevoegd minister Vincent Van Quickenborne.

Samengevat **VVP standpunt** inzake ‘Wettelijke verplichtingen van de provincie t.o.v. de Provinciale Instellingen voor Morele Dienstverlening (PIMD)’

- Welke kosten binnen de wettelijke taakstelling van de PIMD kunnen worden doorgerekend aan de provincies?;
- Is er een begrenzing van de toelage vanwege de provincie mogelijk? En indien wel onder welke modaliteiten?;
- Welke stappen dienen gezet te worden om tot een concreet juridisch correct afsprakenkader te komen tussen de provinciebesturen, het Ministerie van Justitie, de Centrale Raad der niet confessionele levensbeschouwelijke gemeenschappen (CVR) en de Provinciale Instellingen voor Morele Dienstverlening (PIMD).

Ook over dit VVP standpunt werd er gecommuniceerd met de betrokken parlementsleden. Het resultaat was jammer genoeg niet erg groot... er werd in zeer beperkte mate rekening gehouden met het VVP advies.

4.4 Dossier VVP advies inzake ‘Vierde Vlaamse Strategie Duurzame Ontwikkeling’



De Sustainable Development Goals (SDG's) of Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen werden door de Verenigde Naties in 2015 in het leven geroepen om tegen 2030 een combinatie van economische, sociale en ecologische doelen te halen. De Vlaamse provinciebesturen willen in alles wat ze doen mee de motor zijn om deze mondiale duurzame ontwikkelingsdoelstellingen te helpen realiseren, in samenwerking met de steden en gemeenten en de Vlaamse overheid, zodat iedereen op zijn niveau bijdraagt aan een duurzame toekomst.

In 2017 ondertekenden de vijf Vlaamse provinciebesturen een engagementsverklaring voor de SDG's op het VVP colloquium. Ook in de nieuwe bestuursakkoorden van de provinciebesturen vormen de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen een belangrijke rode draad. In 2021 werd de VVP werkgroep Sustainable Development Goals herstart. Tijdens twee bijeenkomsten wisselde de werkgroep informatie, inspiratie en *best practices* uit. Daarnaast onderzocht de werkgroep mogelijkheden tot samenwerking en bekeek hoe de SDG's een rol kunnen spelen in de beheers- en beleidscyclus met het oog op de voorbereiding van de volgende legislatuur.

De VVP heeft, in samenwerking met de a-commissie 'duurzame ontwikkeling', haar **VVP standpunt** uitgewerkt en gecommuniceerd m.b.t. het ontwerp van visie betreffende het project van de Vlaamse regering 'Vlaamse Strategie Duurzame Ontwikkeling'. Het VVP standpunt werd ter beschikking gesteld aan minister president Jan Jambon .

Samenvatting VVP standpunt:

'De Vlaamse provinciebesturen scharen zich achter de strategische keuze van Vlaanderen om in de VSDO4 een aantal transitieprioriteiten af te bakenen, wat leidt tot een doorgedreven en doelgerichte aanpak. 'Er dient daarbij nog meer stil te staan bij de impact van de transitieprioriteiten en ook te onderzoeken of het niet mogelijk is om alle SDG's (duurzame ontwikkelingsdoelstellingen) en SDG-subdoelstellingen hierbij te betrekken. Dat maakt ook internationale benchmarking gemakkelijker.' (...) 'Inhoudelijk stellen de Vlaamse provinciebesturen voor om de ambities van de transitieprioriteiten, waarmee de Vlaamse overheid werk maakt van de SDG's, waar mogelijk nog verder aan te scherpen. Dit is met name het geval voor het klimaatbeleid. De VVP pleit er specifiek voor dat ook aandacht besteed wordt inzake 'robuuste watersystemen' en 'ecosystemen en biodiversiteit.' (...) Ten slotte benadrukken de Vlaamse provinciebesturen het belang van een transversale, geïntegreerde én interbestuurlijke aanpak!'

Het volledig VVP-advies is raadpleegbaar op de [VVP website](#).

4.5 Dossier VVP standpunt actieve openbaarheid auditrapporten

De Raad van Bestuur van de VVP heeft op vraag van de Vlaamse regering haar advies ter beschikking gesteld t.o.v. 'Het voorstel inzake de bevordering van de actieve openbaarheid van auditrapporten' zoals uitgewerkt door Audit Vlaanderen. In het bijzonder gaat daarbij de appreciatie naar het toevoegen van een inleidende 'leeswijzer' bij elk rapport waarin naast het formuleren van de (interbestuurlijke) doelstellingen, de methodologie en de aanbevelingen enkele duidelijke principes worden vermeld om eventuele misbruiken te voorkomen.

Hierbij het beknopt **VVP standpunt**:

"De Vereniging van Vlaamse Provincies staat positief t.o.v. het voorstel inzake het bevorderen van de actieve openbaarheid van auditrapporten zoals uitgewerkt door Audit Vlaanderen. Aansluitend dient vermeld te worden dat het principe van 'openbaarheid van bestuur' reeds in belangrijke mate ingeburgerd is in de werking van de Vlaamse provinciebesturen. Voorliggend voorstel reikt echter een belangrijke houvast in de concrete toepassing van de openbaarheid van bestuur. Bij voorkeur wordt de overgang naar de actieve openbaarheid van de auditrapporten gelijktijdig uitgerold naar alle bestuursniveaus in Vlaanderen, dus zowel naar de lokale en provinciale besturen als naar de Vlaamse overheid in al haar geledingen.

Specifiek gaat de appreciatie naar het toevoegen van een inleidende 'leeswijzer' bij elk rapport waarin naast het formuleren van de (interbestuurlijke) doelstellingen, de methodologie en de

aanbevelingen enkele duidelijke principes worden vermeld om eventuele misbruiken te voorkomen. De 'leeswijzer' wordt dus best volwaardig geïntegreerd in elk auditrapport afzonderlijk zodat een lezer die minder vertrouwd is met de materie hiervoor geen apart document hoeft te raadplegen. Dat belet niet dat via een link of verwijzing nog bijkomende achtergrondinformatie over audits beschikbaar kan worden gesteld."

Het geformuleerd VVP voorstel sluit aan bij de reeds juridisch verankerde principes als:

- Het bevorderen van de actieve **openbaarheid van bestuur** en dus het verder schakelen van 'passieve' naar 'actieve' openbaarheid van bestuur door het bevorderen van de transparantie van het gevoerd beleid op basis van het principe 'bestuur dicht bij de burger'. Terecht worden hierbij enkele uitzonderingen geformuleerd inzake forensische audits en het beveiligen van informatie over de persoonlijke levenssfeer of informatie over veiligheidsaspecten die volgens de geldende wetgeving niet openbaar kan gemaakt worden.
- Het **deontologisch kader** waarin de provinciecommandataris haar/zijn mandaat uitvoert.
- Het voorzien van enkele **randvoorwaarden om misbruiken te voorkomen**. Hierbij dient verwezen te worden naar o.m. de principes geformuleerd in de 'leeswijzer'.

4.6 Personeelsaangelegenheden Comité C

De VVP vertegenwoordigt de Vlaamse provinciebesturen in het comité C waar Vlaamse overheid, representatieve vakbonden en vertegenwoordigers van de werkgevers (o.a. VVSG en VVP) elkaar treffen om tot afspraken en CAO's te komen. Deze vertegenwoordiging kan beroep doen op de inzet van de B- en A-commissie 'personeel'. In het kader van de voorbereiding van dossiers wordt er frequent onderling contact opgenomen met beide commissies voor afstemming.

Dossiers in de schijnwerper in 2021

Dossier 1: **VVP nam standpunt** in m.b.t. het financieren door de Vlaamse regering van de **eindejaarspremie** van de lokale overheden ten belope van het bedrag van 30 miljoen euro. Een tussenkomst die niet voorzien is voor de eindejaarspremie van het provinciaal personeel. Voor de VVP is dit een duidelijk voorbeeld van ongelijke behandeling tussen het personeel van de lokale en provinciale overheden! Op basis van de besluitvorming in de RvB van de VVP en met de nodige terugkoppeling naar de verantwoordelijke gedeputeerden voor personeel werd deze ongelijke behandeling duidelijk aan de kaak gesteld door de vertegenwoordigers van de VVP in het Comité C. Aanvullend werd enerzijds een VVP schrijven gericht aan bevoegd minister Somers en had er een overleg plaats tussen onze VVP-voorzitter, Ann Schevenels en de minister.

Dossier 2: Actualisering van het '**Besluit inzake de Rechtspositieregeling**' (2007). Het huidige besluit dateert van 2007 en dit onder de titel: "Besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel

van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn ". Voor meer info over de inhoud van dit besluit kunt u terecht op: <https://lokaalbestuur.vlaanderen.be/regelgeving/besluit-vlaamse-regering-rechtspositieregeling-gemeente-en-provinciepersoneel>

In het kader van dit dossier werd ter voorbereiding van de bespreking in het comité C het ontwerp van tekst gescreend door de A-commissie 'personeel' en voorgelegd aan de leden van de VVP-beleidscommissie. In een eerste ronde werd de VVP-tekst voorgesteld en besproken met de voorzitter van het comité C. Vanuit de VVP werd de huidige regeling kritisch doorgenomen en werden er concrete voorstellen geformuleerd om de rechtspositieregeling meer actueel te maken. Ook VVSG deed een gelijkaardige oefening. Inleidende gesprekken tussen werkgevers en vakbonden werden opgestart tijdens de tweede helft van het jaar 2021. Doelstelling is om te landen midden 2022.

4.7 Uitkoop provincies uit Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen

De 5 deputaties werden in kennis gesteld van het voornemen van de uitkoop van de provinciebesturen uit de Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen en dit naar rato van 5 euro per aandeel. Elke provincie beschikt over 460 aandelen.

Citaat uit document van de bevoegde minister de heer Matthias Diependaele:

"Het Vlaams regeerakkoord voorziet namelijk dat het Agentschap Wonen-Vlaanderen en de VMSW moeten fuseren om het woonbeleid nog beter vorm te geven en maximaal in te zetten op kennisdeling binnen het beleidsveld Wonen. De VMSW heeft op vandaag in totaal 26.613.025 aandelen uitgegeven, met elk een nominale waarde van 5 euro per aandeel. Het Vlaamse Gewest beschikt op vandaag over ruim meer dan 99,99% van de aandelen in de VMSW, terwijl de 5 Vlaamse provincies elk 460 aandelen (0,0017%) bezitten. Als gevolg van de herstructurering waartoe het Agentschap Wonen-Vlaanderen en de VMSW dienen over te gaan, zal de VMSW in haar huidige vorm binnen afzienbare tijd ophouden te bestaan. In het kader van deze denkoefening is alvast besloten dat het Gewest vooraf enige aandeelhouder dient te worden van de VMSW."

In de parlementaire commissie voor Wonen en Onroerend Erfgoed van 21/01/21 gaf Vlaams minister Diependaele te kennen dat de rol van de provincies in dit proces veeleer beperkt is:

"Zij zitten natuurlijk in sommige sociale huisvestingsmaatschappijen, maar zij hebben zelf, als provincie, geen rol in het vormen van de woonmaatschappijen of in de regioafbakening."

De vraag van de minister werd intern afgetoetst om tot een interprovinciaal standpunt te komen. Daaruit bleek dat op het moment van bevraging vier van de vijf gedeputeerden aangaven in te gaan op de vraag van de minister en dit aan de nominale waarde van de aandelen. In elke provincie wordt een deputatiedossier over de beslissing voorbereid.

4.8 Nota provinciale fiscaliteit

In overleg met de financieel beheerders werd naar jaarlijkse gewoonte een overzichtsnota uitgewerkt betreffende de provinciale fiscaliteit in 2021.

Hierbij de samenvattende tabel:

Belasting	Antwerpen	Limburg	Oost- Vlaanderen	Vlaams- Brabant	West- Vlaanderen
Opcentiemen O.V	118.170.000,-	69.629.850,-	83.775.359,-	96.802.089,-	95.737.868,66-
Algemene provinciebelasting	63.915.263,-	20.900.000,-	52.678.500,-		40.600.000,-
Jachtverloven		37.200,-		50.000,-	32.000,-
Banken					
Vergunningsplichtige inrichtingen				1.200.000,-	
Aanplakborden				230.000,-	
2^{de} verblijven					11.350.000,-
Totaal	182.085.263,-	90.529.850,-	136.453.859,-	98.282.089,-	148.269.868,66-

De volledige nota is opvraagbaar op het VVP-secretariaat.

Deel 5: ambities op een rijtje

over het
DNA
van het
**PROVINCIAAL
BESTUURNIVEAU**



De VVP-ambitienota 'Over het DNA van het provinciaal bestuursniveau' ligt in het verlengde van het VVP-memorandum 'Samen één overheid'. Inhoudelijk reikt het concrete actiepunten aan om samen met de steden en gemeenten én met de nieuwe Vlaamse Regering verder te werken aan de toekomst van Vlaanderen.

VVP-voorzitter Ann Schevenels drukt het als volgt uit:

'Aan de hand van het voorliggend document willen de vijf Vlaamse provinciebesturen heel concreet aanbrengen 'wat ze doen?' en 'hoe ze het doen?'. Daarbij staan de bestuurlijke 'dynamiek' en 'flexibiliteit' centraal om op een deskundige, geïntegreerde en integrale wijze in te spelen op de veranderde noden en behoeften. Deze dynamiek vormt de belangrijkste troef van het provinciaal bestuursniveau!'

De ambitienota vormt dan ook de toetssteen van de VVP-werking. Het VVP-jaarverslag is het juiste draagvlak om de VVP-ambities nog eens op een rijtje te zetten.

- **Kernambitie: toekomstgericht landbouwbeleid**

Het landbouwbeleid is sterk verankerd bij de provinciebesturen. Het beleid heeft de ambitie om toekomstgericht in te zetten op **praktijkgericht onderzoek** waarbij de link gelegd wordt tussen onderzoeksinstellingen, universiteiten en hogescholen (onderzoek, voorlichting en advies), economische ondersteuning, het bevorderen van de multifunctionele landbouw in alle facetten, ruimte voorzien voor de landbouw en de ondersteuning van actoren (zoals gemeenten en verenigingen).

- **Kernambitie: vergunningsverlener**

De provinciebesturen zijn ervaren en verantwoordelijke vergunningverleners. Een vergunningsdossier is van belang voor zowel de aanvrager als voor de omgeving. Dit belang is met de invoering van de omgevingsvergunning toegenomen. De provinciale besturen engageren zich om alle betrokkenen hun weg te helpen vinden in deze toch vrij ingewikkelde en vaak erg technische materie. Er wordt gestreefd naar een duidelijke besluitvorming door overleg tussen omgevingsvergunningscommissies en de hoorzitting. De provinciebesturen blijven tevens ambitieus op het vlak van handhaving van door haar verleende omgevingsvergunningen.

- **Kernambitie: ruimtelijke planning**

De samenleving staat voor heel wat nieuwe uitdagingen. Het beleid dient rekening te houden met tal van evoluties: de samenstelling van de bevolking wijzigt; de mensen vullen hun vrije tijd steeds anders in; het klimaat verandert; de technologische ontwikkelingen volgen elkaar in snel tempo op. Dit heeft zijn gevolgen op de ruimtelijke antwoorden die voor elk gebied anders zijn en die aldus maatwerk vragen. De Vlaamse provinciebesturen zijn hierbij een belangrijke partner in het uitwerken van gebiedsgerichte oplossingen. Centraal uitgangspunt is daarbij het streven naar een duurzaam en kwaliteitsvol ruimtelijk beleid. Elk provinciebestuur maakt daarom in overleg haar eigen beleidsplan Ruimte, volgt een eigen traject en legt haar eigen inhoudelijke accenten. Dit zorgt voor 5 verschillende, flexibel ingevulde, maar sterke beleidsplannen, afgestemd op de concrete ruimtelijke situatie, kwaliteiten en identiteit van iedere provincie.

- **Kernambitie: milieu**

De provinciebesturen zijn al jaren een sterke actor in het klimaat- en energieverhaal. Dit gebeurt samen met diverse partners, zoals gemeenten, middenveldorganisaties, netbeheerders of sectororganisaties. Finale streefdoel is het streven naar klimaatneutraliteit en -bestendigheid. Het provinciale klimaatbeleid zet in op maatregelen die de uitstoot van broeikasgassen reduceren en op gerichte aanpassingsmaatregelen in samenwerking met de verschillende provinciale diensten. Zo zijn er diverse provinciale klimaatcampagnes en -projecten, zoals de provinciale steunpunten 'duurzaam wonen en bouwen', 'collectieve renovatie campagnes', 'uitbouw van fietssnelwegen', campagnes rond 'duurzaam woon- en werkverkeer', 'verhogen van de bebouingsgraad', 'herstel van ecosystemen',... Daarenboven stimuleerden de provinciebesturen de gemeenten actief om een ambitieus lokaal energie- en klimaatbeleid uit te werken.

- **Kernambitie: integraal waterbeleid**

Als grootste waterloopbeheerder in Vlaanderen hebben de provinciebesturen een belangrijke taakstelling in het geïntegreerd waterbeleid. Samen beheren de provinciebesturen 8.707 km aan waterlopen en financieren zij nog eens 3.244 km in polder- en wateringengebied. De voornaamste taak van de diensten integraal waterbeleid is het beheer van de 2e categorie waterlopen (maaien, slibruiming, onderhoud van infrastructuur en pompinstallaties/vijzelgemalen) en het realiseren van diverse waterprojecten, zoals de aanleg van overstromingsgebieden, vistrappen, pompinstallaties en beekherstelprojecten. Deze zijn noodzakelijk voor het aanpakken van de overstromings/droogte-problematiek en verschillende problemen in verband met de biodiversiteit. Verder staan de provinciebesturen in voor het verlenen van wateradvies via de watertoets bij de opmaak van plannen en bij de vergunningverlening.

- **Kernambitie: platteland**

Een gedegen plattelandsbeleid vertrekt vanuit het streekgegeven. De verschillende Vlaamse landelijke gebieden bouwen voort aan hun streekidentiteit en de leefbaarheid van het platteland, dit met de land- en tuinbouw als belangrijke economische drager van het platteland. Daarnaast is een flexibel en geïntegreerd gebiedsgericht beleid noodzakelijk om een antwoord te bieden op de verschillende uitdagingen op het platteland zoals gesitueerd binnen zijn open ruimte en specifieke dorpskernen. Het optreden van het provinciebestuur als streekbestuur sluit hier perfect bij aan. Voor het ontwikkelen van een bovenlokale visie, de vertaling van deze visie in 'beleid op maat' en de gebiedsgerichte en efficiënte uitvoering ervan, zijn de provinciebesturen als regisseur de aangewezen partner voor de Vlaamse overheid, lokale besturen en middenveldorganisaties.

- **Kernambitie: erfgoed**

Erfgoed vertelt 'wie we zijn', 'waar we vandaan komen'. Erfgoed geeft ons identiteit. In het kader van de huidige globalisering, die steeds meer lokale en regionale identiteiten uitvlakt, is het belangrijker dan ooit om erfgoed te bewaren, te onderhouden én te begrijpen. Daarvoor moeten we de hedendaagse relevantie verder versterken, raakvlakken zoeken met andere sectoren en zorgen voor een inbedding van erfgoedzorg in de evoluerende samenleving. Zo betrekken we de bevolking en specifiek de jongere generatie meer bij ons erfgoed. Het provinciaal erfgoedbeleid dient de ambitie te hebben om maximaal zorg te dragen voor het onroerend erfgoed als bindende factor in een duurzame samenleving.

Hierbij staan vier taken op maat van de provinciebesturen centraal: expertise- en kennisaanbod onroerend erfgoed rond bouwkundig, archeologisch en landschappelijk erfgoed; monumentenwacht; onroerend erfgoeddepotwerking en publiekswerking en sensibilisering

- **Kernambitie: economie**

De provinciebesturen zijn bevoegd voor het bovenlokaal, gebiedsgericht sociaaleconomisch beleid. Ze zijn daarbij uitstekend geplaatst om top-down een afgestemde vertaling te maken van de Vlaamse en federale sociaaleconomische beleidskaders en tevens te zorgen voor een bottom-up benadering op basis van de noden, de lokale dynamieken en de specifieke troeven van de regio's. De provinciebesturen bewaken hier

de horizontale afstemming en de geïntegreerde werking tussen diverse beleidsdomeinen en fungeren als schakel in samenwerkingen tussen het economisch weefsel en kennisinstellingen (cf. triple-helixstructuur). De provincies zijn voornamelijk actief in acht deeldomeinen: economische innovatie en gebiedsgericht clusterbeleid; ruimtelijke economisch beleid; sociaaleconomisch streekbeleid; bevorderen van lokaal economisch beleid en bovenlokale detailhandel; grensoverschrijdend beleid en Internationalisering; sociale economie arbeidszorg en flankerend arbeidsmarktbeleid

- **Kernambitie: toerisme**

Toerisme is bij uitstek een grondgebonden materie waarbij de provinciebesturen een belangrijke rol spelen op bovenlokaal vlak. Ze doen dit vanuit 5 specifiek daartoe opgerichte provinciale toeristische organisaties (PTO's): Westtoer; Toerisme Oost-Vlaanderen; Toerisme Provincie Antwerpen; Toerisme Vlaams-Brabant en Toerisme Limburg. In complementariteit met het agentschap Toerisme Vlaanderen (TVL) en vanuit hun geprivilegieerde relaties met zowat alle steden en gemeenten en met de private actoren 'on the ground' vervullen de PTO's de taak van regisseur inzake de toeristisch-recreatieve ontwikkeling en promotie van de 12 toeristische regio's in Vlaanderen. Ze leggen hierbij de nadruk op een duurzame toeristische ontwikkeling. Hun aanpak kan omschreven worden als bottom-up, concreet, innovatief en vraag- en kennisgedreven.

- **Kernambitie: Europa**

De Vlaamse provinciebesturen begeven zich in het middelpunt van de 5 beleidsprioriteiten (een slim, groen, verbonden en sociaal Europa dicht bij de burger) van de Europese Commissie voor de periode 2021 – 2027. Bijgevolg zijn de Vlaamse provinciebesturen een efficiënte schakel tussen het werkveld van burgers en organisaties (zoals steden en gemeenten, kennisinstellingen, bedrijven en sectororganisaties) en het EU-beleidsveld. Dit geldt zowel op het vlak van informatie en educatie, als voor de gebiedsgerichte toepassing van het EU regionaal beleid en de verschillende EU-programma's. De provinciebesturen staan deze actoren die EU-projecten (EFRO, Interreg en PDPO) willen opstarten met raad en daad bij en kunnen ook faciliteren via co-financieringsmiddelen indien de gebiedsgerichte beleidslogica gerespecteerd wordt. Geïntegreerde provinciale contactpunten staan garant voor een brede toegang tot de verschillende EU-programma's die ondergebracht zijn bij diverse Vlaamse departementen en agentschappen. Deze complementariteit is absoluut noodzakelijk om versnippering te vermijden en de EU-ontwikkelingsfondsen en programma's binnen Vlaanderen optimaal te benutten.

- **Kernambitie: mobiliteit**

De provinciebesturen bouwen aan duurzame en innovatieve mobiliteitsvisies die rekening houden met ieders individuele verplaatsingsbehoeften. 'Fietsen' staat daarbij centraal. De provinciebesturen streven naar een groter aandeel van de fiets in het verplaatsingsgedrag onder meer door de uitbreiding van het fietssnelwegennetwerk. Daarnaast zijn de provinciebesturen al jarenlang actor en partner in het beleid rond trage wegen/mobiliteit, mobiliteitseducatie, woon-werkverkeer en bovenlokale samenwerking rond mobiliteit. Op basis daarvan werd er een tweede Mobiliteitscharter getekend tussen de provinciebesturen en de Vlaamse overheid waarbij de provinciebesturen diensten aan lokale besturen leveren, onder meer door te functioneren als expertisecentrum en door te waken over bovenlokale gebiedsgerichte

mobiliteitsvisies en anderzijds door dienstverlening aan burgers, scholen (bijv. verkeerseducatie, schoolroutes) en private actoren (woon-werkverkeer).

- **Kernambitie: wonen**

De uitdagingen waar het woonbeleid voor staat zijn groot en complex, net als de antwoorden hierop. Samenwerking tussen de verschillende bestuursniveaus alsook tussen de verschillende actoren is hierbij cruciaal. De provinciebesturen zijn nog steeds een unieke schakel (partner) om deze problemen aan te pakken. Innovatieve projecten met woonactoren worden in quasi alle provincies inhoudelijk en financieel ondersteund. De provincies zetten bovenlokale samenwerking op rond wonen of zijn er een actieve partner in. Ze leggen kruisverbanden door in te zetten op woonkwaliteit en het energievraagstuk, een toekomstvisie rond kernen en dorpen, sociaal ruimtelijke analyses van woonwijken, ... ; dit alles gevoed met kennis (provincie in cijfers) en onderzoek op maat.

- **Kernambitie: mondiale vorming**

Net als alle andere openbare besturen hebben de provinciebesturen een verantwoordelijkheid om een mondiaal beleid te voeren. De Agenda 2030 met de SDG's (duurzame ontwikkelings- doelstellingen) zijn een interessante kapstok om vanuit het lokale beleid én de lokale praktijk het verband te leggen tussen 'lokaal' en 'globaal'. Provinciebesturen maken het verschil door de baseline van Agenda 2030 'Leave no one behind' doorheen alles wat ze doen te concretiseren. Samenwerking stimuleren 'in noord en zuid' loopt als rode draad doorheen de werking. Diensten voor mondiaal beleid zijn de belichaming van de ambities m.b.t. internationale solidariteit. Het blijft daarbij de ambitie om minstens 0.7% van het exploitatiebudget uit te geven aan officiële ontwikkelingshulp.

- **Kernambitie: recreatie en groendomeinen**

De vijf Vlaamse provinciebesturen beheren samen meer dan 50 recreatie- en groendomeinen met een brede regionale publieksgerichte werking. Ze verwelkomen jaarlijks dan ook ongeveer 10 miljoen bezoekers. In een verstedelijkende omgeving nemen ze ook steeds meer de rol van nabijheids- groen voor vele tienduizenden omwonenden op. Dit was in 2020 nog des te meer het geval als gevolg van corona. Voorts profileren de provinciale domeinen zich rond vijf kerntaken: (1) de ontwikkeling van een duurzaam recreatie-aanbod, laagdrempelig en variërend van laag- tot hoogdynamisch; (2) het vervullen van een brede educatieve functie, in het bijzonder rond de thema's erfgoed, klimaat, milieu en natuur; (3) de ontwikkeling van een synergie tussen recreatie en andere beleidsdomeinen als toerisme, landschapszorg, zorg voor onroerend erfgoed, (sociale) economie e.a.; (4) de ontwikkeling van de provinciedomeinen als regionale ankerpunten met een bredere gebiedsgerichte functie, minstens in de toeristisch-recreatieve ontwikkeling van hun streek en (5) het realiseren van een klimaatbewust en maatschappelijk verantwoord beheer.

- **Kernambitie: Provinciaal onderwijs**

De kernambities inzake het provinciaal onderwijs is als volgt samen te vatten: het bevorderen van een sterk en zorgzaam onderwijs voor iedere leerling in Vlaanderen. Het provinciaal onderwijs richt pluralistisch, kwaliteitsvol en betaalbaar onderwijs in dat flexibel inspeelt op regionale noden. Het

provinciaal onderwijs leidt op naar het hoger onderwijs maar ook naar de arbeidsmarkt. Het leren van leerlingen staat centraal in het provinciaal onderwijs. Hierbij wordt specifiek ingespeeld op alle talenten van alle leerlingen en cursisten. Duaal leren is een belangrijk speerpunt op de werkvloer en dit op maat van de cursist. Naast het gewoon onderwijs is er ook nog het 'flankerend' onderwijs dat zich engageert op basis van 3 doelstellingen: (1) de zorg voor het behalen van een kwalificatie wat een stevige startpositie betekent in de samenleving; (2) het optimaliseren van de aansluiting 'onderwijs-arbeidsmarkt' en (3) tot slot 'het versterken van de onderwijsontwikkeling' op basis van het aanleggen van gepaste educatieve collecties. Daarnaast organiseren de provinciebesturen het veiligheidsonderwijs (politie, brandweer,...) met als ultieme doelstelling 'het ten dienste staan van de samenleving'. Tot slot staan de provinciebesturen evenzeer in voor een behoorlijke opleiding en bijscholing van (gemeentelijke) ambtenaren via de provinciale bestuursscholen.

- **E-government**

Data- en informatiebeheer, digitale transacties, ICT infrastructuur ... winnen op alle overheidsniveaus aan belang. De provinciebesturen hebben de voorbije jaren heel sterk geïnvesteerd in hun digitale dienstverlening zowel intern als extern. In die zin kunnen lokale besturen rekenen op de provinciale dienstverlening. Ter illustratie: de provinciebesturen zijn dé partner voor de versterking van de ruimtelijke informatieverwerking van de lokale besturen en dit via hun GIS- (en ICT) diensten maar ook met hun interprovinciaal project 'Data & Analyse' (D&A). Met het project 'provincies.incijfers.be' creëerden de provinciebesturen een instrument voor lokale besturen en andere partners in functie van beleidsplanning en -voering over tal van domeinen heen. Het zijn dan ook rond deze beleidsmateries dat de VVP haar werkzaamheden via de samenkomsten van beleids- en ambtelijke commissies haar werkzaamheden ontplooit.

- **Gebiedsgerichte werken of de kern van het DNA van de provinciebesturen**

Om de ambities vanuit de verschillende beleidssectoren maximaal te laten renderen dient er samengewerkt te worden in partnerschappen om gezamenlijk, vaak complexe, problemen en uitdagingen aan te pakken waarbij terreinkennis, bestuurskracht en geïntegreerd werken bijzondere troeven zijn om tot een dynamiek te komen zonder te verzanden in nieuwe vaste structuren.

De provinciebesturen zijn daarbij groot genoeg en hebben voldoende bestuurskracht, flexibiliteit én terreinkennis om, in bestuurlijk partnerschap, er zorg voor te dragen om een gebiedsgericht beleid op maat succesrijk te voeren daarbij rekening houdend dat problemen niet afgewenteld worden van de ene streek naar de andere streek (of regio)!

Deel 6: Sectorbenadering: blikvangers 2021

Door de VVP-medewerkers worden heel wat bevoegdheden en dus heel wat dossiers opgevolgd. Hierbij, per stafmedewerker, de belangrijkste blikvangers voor 2021.

Sociale economie en arbeidszorg

Aan de slag met sociale economie

In 2021 vond in het kader van de VVP-werking bijzonder veel wisselwerking plaats tussen de provincies met betrekking tot sociale economie en arbeidszorg. Zo kwamen tal van gezamenlijke initiatieven tot stand: het nieuwe onderzoek naar de verankeringsstudie van de sociale economie, de uitrol van www.doeners.be, het handboek 'Aan de slag met sociale economie' en een uniform registratiesysteem arbeidszorg.

Dat de sociale economie een sociaal nut heeft, daar is iedereen het intussen over eens. Wat minder geweten is, is dat de sociale economie ook economisch bijzonder relevant is. Het onderzoek van de POM West-Vlaanderen 'verankering maatwerkbedrijven' in 2016 heeft in grote mate bijgedragen tot de bewustwording rond de bijdrage van de sociale economie aan de economie in zijn geheel. In 2021 sloegen de vijf provincies, de POM West-Vlaanderen en de VVP daarom de handen ineen om de verankering tussen de sociale economie en de reguliere economie te bestuderen voor alle Vlaamse provincies. De resultaten van dit onderzoek gingen in principe worden voorgesteld op een interprovinciale studiedag in het Vlaams parlement op 30 november, maar deze moest omwille van corona worden uitgesteld (nieuwe datum: 31 mei 2022).

De samenwerking tussen de sociale economie en de reguliere economie loopt als een rode draad doorheen het beleid van de vijf provincies. Vandaar ook het initiatief om het in 2021 door provincie Vlaams-Brabant ontwikkelde matchmaking platform www.doeners.be samen uit te rollen naar de andere provincies. Daarnaast gaf Uitgeverij Vanden Broele in samenwerking met de VVP, de vijf provincies en de POM West-Vlaanderen de gids '[Aan de slag met sociale economie. Handleiding voor begeesterde lokale besturen](#)' opnieuw uit.



Via een uniform registratiesysteem inventariseerden we recent ook wie actief is in arbeidszorg in Vlaanderen. Provincie Antwerpen beheert het registratiesysteem, en Team Data & Analyse van de provincie Oost-Vlaanderen goot het in een [rapport](#).

Mobiliteit

Fietsnelwegen.be

Fietspaden en fietssnelwegen stoppen niet op een gewest- of provinciegrens. Daarom werken de provincies nauw samen rond dit thema. En daarbij krijgt natuurlijk ook de communicatie naar de burger de nodige aandacht. Zo kreeg fietssnelwegen.be in 2021 een volledige make-over.



De website fietssnelwegen.be is een gezamenlijk initiatief van de 5 Vlaamse provinciebesturen. Als bouwheer, subsidiegever en adviseur zorgen de provincies mee voor de uitbouw van het netwerk aan fietssnelwegen, samen met talrijke (overheids)partners. Daarnaast hechten we ook veel belang aan heldere communicatie naar (nieuwe) gebruikers, omwonenden en belanghebbenden.

Gebruikers vinden op de vernieuwde website fietssnelwegen.be uitgebreide infofiches per fietssnelweg, inclusief duidelijk kaartmateriaal, uitleg en documentatie bij de lopende en afgewerkte projecten en kunnen een route plannen via de fietssnelwegenrouteplanner. En dat voor het grondgebied van heel Vlaanderen!

De website staat open voor alle fietssnelwegeninformatie, los van welke overheid een fietssnelwegproject leidt, financiert of stuurt. Op die manier wordt grens- en gewestoverschrijdend gewerkt, en willen de provincies het gebruik van de fietssnelwegen en de fiets als pendelinstrument promoten.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest stapte in 2021 ook mee in het verhaal en biedt in de vernieuwde fietssnelwegen.be ook informatie over fietssnelwegen/cyclostrades in Brussel aan op de website. De provincies hopen de website in de toekomst nog te kunnen uitbreiden naar andere overheden en regio's.

Fietsnelwegen, cyclostrades of fietsostrades?

Fietsnelwegen, cyclostrades of fietsostrades zijn kwaliteitsvolle fietsroutes, rechttoe-rechtaan, voor vlotte fietsverplaatsingen tussen steden en over (middel)lange afstanden, geschikt voor jong en oud. Ze vormen een ruggengraat waarop andere fietsverbindingen aansluiten. Het netwerk is nog in volle uitbouw. Elk jaar worden meerdere nieuwe stukken route in gebruik genomen en heel wat projecten staan in de steigers.

Volg de interprovinciale communicatie ook via:

 www.facebook.com/fietssnelwegen

 <http://www.instagram.com/fietssnelwegen>

Provinciedomeinen

Bevraging “appreciatie” provinciedomeinen

De Vlaming kent én geniet van zijn provinciale domeinen. Sinds Covid-19 is het bezoekgedrag wat gewijzigd, maar de appreciatie van de Vlaming voor de domeinen is nog groter geworden. Zo blijkt uit een online bevraging die de provincies onder begeleiding van Westtoer en in samenwerking met Profacts uitvoerden. De resultaten werden op 30 juni 2021 gepresenteerd op een gezamenlijk persmoment in provinciedomein De Gavers te Harelbeke, voorbereid vanuit de a-commissie provinciedomeinen.

Vlaanderen telt in totaal ruim 50 provinciale domeinen, gespreid over de vijf provincies: 20 in West-Vlaanderen, 12 in Oost-Vlaanderen, 4 in Vlaams-Brabant, 17 in Antwerpen en 3 in Limburg. Om een beter beeld te krijgen van het gebruik en de appreciatie van de 55 provinciale domeinen bij de Vlaming, hebben vier provincies eind 2020 onder begeleiding van Westtoer en in samenwerking met Profacts een online bevraging uitgevoerd. Zo werden inzichten verworven met het oog op het verfijnen van het beheer van de domeinen en het gevoerde marketingbeleid. Concreet werd een representatieve steekproef van 5.000 personen bevroegd naar hun vertrouwdheid met en evaluatie van de provinciale domeinen, alsook hun motivaties om een domein te bezoeken. Ook de impact van Covid-19 op het bezoekpatroon werd meegenomen in het onderzoek.

Uit het onderzoek kwamen enkele interessante conclusies naar voren. Zo kent bij alle leeftijdscategorieën meer dan 98% van de respondenten minstens één provinciaal domein, en bezocht slechts 4% nog nooit een provinciaal domein. De belangrijkste redenen voor bezoek zijn wandelmogelijkheden en ontspannen in het groen.

Tijdens Covid-19 (over de periode van 14 maart tot 8 november 2020) bezocht bijna de helft van de ondervraagden minstens één domein, waarbij bijna 3 op de 4 de domeinen ook meer heeft weten te appreciëren. Covid-19 heeft de relatie van de Vlaming met zijn domeinen met andere woorden nog versterkt. Tegelijk bleek dat men vooral eerder kleinere domeinen is gaan bezoeken tijdens de coronaperiode, waarbij nabijheid een belangrijke rol speelde.



De resultaten van het onderzoek werden op 30 juni 2021 gepresenteerd op een gezamenlijk persmoment in provinciedomein De Gavers te Harelbeke, met politiek en ambtelijk afgevaardigden uit de verschillende provincies. De voorbereiding van dit persmoment verliep vanuit de VVP, in de schoot van de a-commissie provinciedomeinen.

[Klik hier](#) voor de volledige presentatie tijdens het persmoment, met daarin de onderzoeksresultaten.

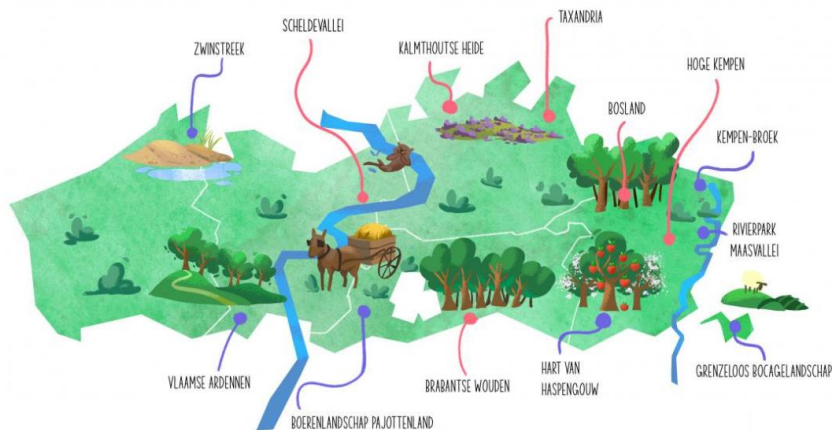
Milieu

Landschaps- en Nationale Parken

Op 21 april 2021 lanceerde minister Zuhal Demir de oproep voor kandidaat Landschaps- en Nationale Parken. Tot 15 september kon er een kandidatuur worden ingediend. 10 gebiedscoalities dienden een kandidatuur in voor erkenning tot Nationaal Park Vlaanderen en 13 voor erkenning tot Landschapspark. Twee onafhankelijke jury's beoordeelden de kandidaturen. Op 12 januari 2022 werd het resultaat daarvan bekendgemaakt. 7 kandidaten Landschapsparken en 6 kandidaten Nationale Parken gaan door naar de volgende ronde. Bij de Nationale Parken gaat het om Bosland, Kalmthoutse Heide, Brabantse Wouden, Hoge Kempen, Scheldevallei en Taxandria. De geselecteerde Landschapsparken zijn: Zwinstreek, Kempen-Broek, Rivierpark Maasvallei, Grenzeeloos Bocagelandschap, Vlaamse Ardennen, Boerenlandschap Pajottenland en het Hart van Haspengouw. Deze kandidaten worden nu begeleid in de opmaak van een masterplan, dat in het voorjaar 2023 moet leiden tot een finale keuze van 3 Landschapsparken en 4 Nationale Parken Vlaanderen.

Het dossier wordt nauw opgevolgd vanuit de werkgroep natuur en onze vertegenwoordigers Dirk Vandenbussche (voorzitter werkgroep Natuur) (vanaf 2022 Brent Roobaert) en Davy Froyen (A-com Platteland) in het programmateam Landschapsparken. Tevens vond er ook een overleg plaats met minister Demir waar de provinciale bezorgdheden werden kenbaar gemaakt.

Nationale parken
en Landschapsparken



7 kandidaten Landschapsparken en 6 kandidaten Nationale Parken Bron: natuurenbos.be, 2022

Regiovorming - Regionale Landschappen

In het dossier regiovorming stelde de VVP vast dat de regionale landschappen zich dienen te aligneren met de 15 referentieregio's. In sommige provincies zou dit verregaande gevolgen hebben voor de structuur en afbakening van de regionale landschappen. Wat ook tevens een financiële impact zal hebben op het provinciaal bestuursniveau. Bovendien werd de bevoegdheid voor de erkenning, subsidiëring en opvolging van de regionale landschappen toegewezen aan de provinciebesturen bij de interne staatshervorming van 2011.

In de nota regiovorming wordt er echter een uitzondering voorzien voor samenwerkingsverbanden waarbij de landschappelijke gegevenheid dominant is of die gebonden zijn aan fysische en natuurlijke structuren, zoals de bosgroepen of bekkenstructuren. Bovenstaande problematiek werd dan ook aangekaart op een overleg met Minister Demir. Tevens werd er ook een schrijven, samen met de Koepel van de Regionale Landschappen, gericht aan minister-president Jambon, minister Somers en minister Demir. De Vlaamse regering nam hierover nog geen nieuw standpunt in. De VVP zal dan ook in 2022 het dossier blijven opvolgen.

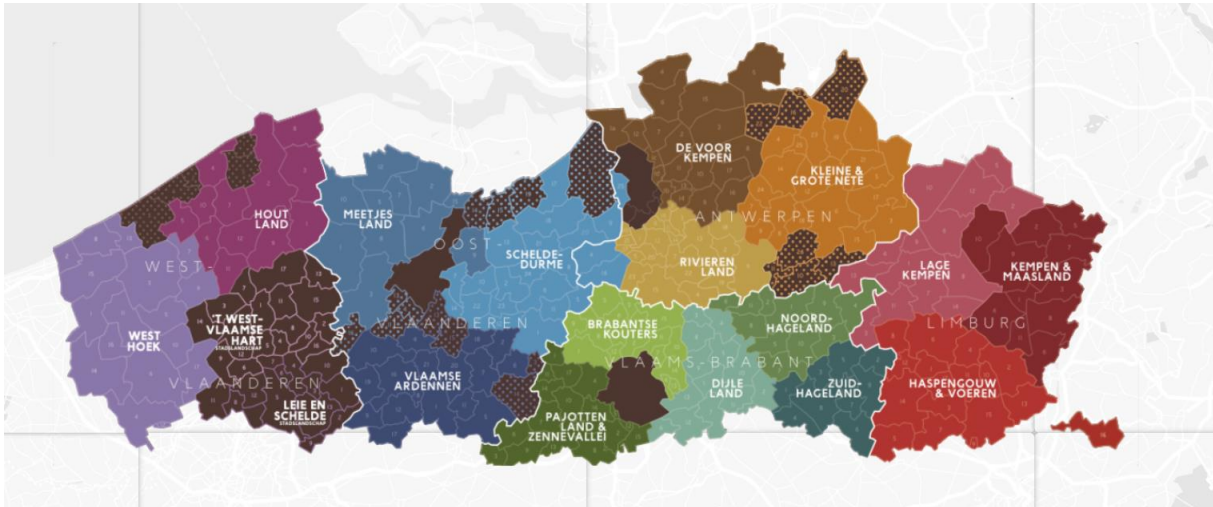


20210903.BR.008

Brief aan minister-pr



15 referentieregio's - Bron: Lokaalbestuurvlaanderen.be, 2022



16 regionale landschappen Bron: regionalelandschappen.be, 2022

Klimaat

Vlaams Lokaal Energie- en Klimaatpact

Op 4 juni 2021 keurde de Vlaamse regering het Lokaal Energie- en Klimaatpact definitief goed. Het pact wil de Vlaamse steden en gemeenten ondersteunen in het behalen van concrete doelstellingen en bouwt voort op reeds ingeburgerde initiatieven zoals het Burgemeesterconvenant 2030. De focus ligt op vier werven: vergroening, energie, mobiliteit en regenwater. De VVP ondertekende het Pact als ondersteunende partner. De provinciebesturen zijn al jaren een sterke actor in het klimaat- en energieverhaal op lokaal niveau. De provinciebesturen hebben eigen klimaatplannen en werken over verschillende beleidsdomeinen heen aan klimaatneutraliteit en -bestendigheid. De gemeentebesturen zijn daarbij de belangrijkste partners en doelgroep.

De VVP is tevens vertegenwoordigd in het operationeel (Goedele De Vos – provincie Antwerpen en Nathalie Erbout – provincie West-Vlaanderen) als het strategisch overleg (gedeputeerde Jurgen Vanlerberghe) van het VVSG netwerk Klimaat.



Vlaams Lokaal Energie- en Klimaatpact - Bron vvsg.be, 2022

Water

Blauwdruk hemelwater- en droogteplannen

De Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid keurde in 2021 de blauwdruk voor de opmaak van een hemelwater- en droogteplannen goed. De VVP heeft een belangrijke rol gespeeld in totstandkoming via een nauwe samenwerking met de CIW-partners in de CIW-projectgroep hemelwater- en droogteplannen. De blauwdruk werd bovendien nader toegelicht door Kathleen Van Dorslaer (provincie Antwerpen) tijdens de Vlariodag van 21 september 2021.

Deze blauwdruk vervangt de methodologie die in 2017 reeds ter beschikking werd gesteld. De blauwdruk geeft meer duiding bij de inhoud, het te doorlopen proces en de opvolging van een hemelwater- en droogteplan en stelt ook goede praktijken voorop.



Lokale besturen kunnen met deze methodologie nu aan de slag en zo mee uitvoering geven aan de Blue Deal van de Vlaamse regering. Deze stelt immers dat niet alleen ambitieuzere hemelwaterplannen moeten gemaakt worden maar ook dat het beschikken van een hemelwater- en droogteplan als voorwaarde zal gesteld worden bij het ontvangen van watergerelateerde subsidies.

Er kon nog geen knoop doorgehakt worden met betrekking tot de goedkeuringsprocedure. Er zijn verschillende redenen om deze rol als provinciebestuur op te nemen, niet in het minst omdat deze plannen voor de werking van de provincies een meerwaarde zullen betekenen. Bij de provinciebesturen kan deze belangrijke rol met het huidig personeelsbestand evenwel niet opgenomen worden. Aan het kabinet van minister Demir is gevraagd om hiervoor de nodige middelen ter beschikking te stellen aan de provincies.

Blauwdruk versie september 2021 - Bron: integraalwaterbeleid.be, 2022

Ruimtelijke Planning

Stand van zaken provinciale Ruimtelijke Beleidsplannen

Tijdens een gezamenlijk persmoment op 1 april 2019, georganiseerd door de VVP, lichtten de 5 besturen hun startbeslissing toe om te starten met de opmaak van een provinciaal Beleidsplan Ruimte. In de voorbije 3 jaar hebben de provinciebesturen uiteraard niet stilgezeten. Regelmatig vond er overleg en uitwisseling plaats tussen de A-com leden Ruimtelijke Planning en Vergunningen met betrekking tot de Ruimtelijke Beleidsplannen. We geven u dan ook graag een update mee.

Provincie Antwerpen

In 2021 werd een eerste set van 3 beleidskaders, samen met de strategische visie, uitgewerkt tot een voorontwerp van Beleidsplan Ruimte. De provincie heeft hierover een adviesronde georganiseerd. Deze set van beleidskaders zijn:

- Sterke netwerken: ruimte en mobiliteit
- Levendige kernen
- Verdichten en ontlichten van de ruimte.

Binnen het bestuur werd, samen met de provinciale diensten, een geïntegreerd traject gevoerd om tot het voorontwerp te komen. Ze bepaalden samen welke doelstellingen en actiepunten ze in de beleidskaders opnemen en welke engagementen ze aangaan. Diverse onderzoeken werkte men parallel verder uit, bv. regionale woningmarkten, kernentyping, ruimte en bedrijvigheid, valoriseren vanuit ecosysteemdiensten,...

In 2021 maakte de provincie de eerste draftversie van een (voorontwerp) plan-MER op en verwerkten ze de (tussentijdse) resultaten mee in het voorontwerp beleidsplan. De voorontwerpen werden in het najaar van 2021 voorgelegd aan de decretaal bepaalde adviesinstanties (Procoro, departement Omgeving en de 69 lokale besturen). Het provinciebestuur organiseerde overleg met deze partners en zij konden tot en met 30 november hun schriftelijk advies bezorgen. De provincie organiseerde ook een overleg met de intercommunales en de administraties gelieerd aan de vervoersregio's.



Provincie Vlaams-Brabant



Op 18 november 2020 keurde de deputatie een voorontwerp van provinciaal “Beleidsplan Ruimte Vlaams-Brabant” goed. Over dit voorontwerp werd in de eerste helft van 2021 een plenaire adviesronde georganiseerd met de gemeentebesturen en het Departement Omgeving. Er werden in dat verband 8 infomomenten voor de gemeentebesturen georganiseerd.

Daarnaast werd net voor de zomer van 2021 een tweede ronde van overlegmomenten met de gemeenten georganiseerd over het voorstel van kernenselectie, waarop de gemeenten hun informele feedback konden geven.

Al deze adviezen/suggesties/opmerkingen werden behandeld in de loop van de zomer van 2021. Dit heeft geleid tot een aantal aanvullingen en wijzigingen die verwerkt werden in het tweede voorontwerp van Beleidsplan. De belangrijkste wijziging ten opzichte van het eerste voorontwerp is de toevoeging van de nieuwe kernenselectie, zodat elke kern een duidelijk ontwikkelingsperspectief voor de toekomst krijgt. De deputatie keurde dit tweede voorontwerp van Beleidsplan goed in december 2021.

Parrallel werd ook een voorontwerp van plan-MER opgemaakt. Daarover werd advies gevraagd door het Vlaamse Team MER aan de relevante administraties.

Provincie Oost-Vlaanderen

Voor de opmaak van het provinciaal Beleidsplan Ruimte werd in 2021 binnen het bestuur een geïntegreerd traject doorlopen (opmaak voorontwerp), werden de laatste voorbereidende deelonderzoeken afgerond en werd hierover gecommuniceerd.

Zes directie-overschrijdende schrijfteams zijn aan de slag gegaan. Dit resulteerde in een groeitekst voor de beleidskaders. Vanaf september werd verder gewerkt zowel in kleinere werkateliers en in de schrijfteams, om de groeitekst voor de beleidskaders verder aan te scherpen. Sinds september 2021 wordt dit ontwerptraject ondersteund door een studiebureau.

De plan-MER-procedure werd opgestart, de kennisgevingsnota is ingediend bij de Vlaamse overheid (team MER.) en de groeitekst van beleidsplan werd aan een eerste snelle milieu-effectonderzoek ('Quick Scan') onderworpen.

In 2021 werden ook de studies “ruimtelijke kenmerken bedrijventerreinen” en “ruimte vraag niet-verweefbare bedrijvigheid” opgeleverd. De nieuwsbrief “Maak Ruimte” informeerde de partnerbesturen over de opgeleverde studies en de plan-MER procedure. De studie ecosysteemdiensten werd toegelicht op het atrium voor omgevingsambtenaren gemeenten. Rond de bedrijventerreinstudies en het thema 'Circulaire samenleving werd in november een apart webinar georganiseerd.



Provincie Limburg



Op 23 september 2021 stelde de deputatie het voorontwerp van het “Beleidsplan Ruimte Limburg” vast onder de naam “Ruimtepact 2040, Ambitie voor Limburg”. Het voorontwerp bestaat uit een strategische visie en 3 beleidskaders:

- Wonen in stads- en dorpskernen
- Economische Ruimte
- Open Ruimteschakels

Over het voorontwerp Beleidsplan Ruimte Limburg werd een adviesronde gehouden. Om de adviesinstanties goed te informeren over de inhoud van het voorontwerp werden diverse initiatieven genomen (korte film, webinar, 3 ruimtepactdagen, bilaterale overleggen met MOW en departement Omgeving, 4 zittingen Procoro).

Provincie West-Vlaanderen



In 2021 heeft de provincie West-Vlaanderen werk gemaakt van de conceptnota Ruimte. Deze conceptnota Ruimte is tot stand gekomen in samenwerking met de andere provinciale diensten. Tevens was er regelmatig overleg met de PROCORO en de Minaraad. Via workshops werd er input gevraagd aan de lokale besturen. De provincie West-Vlaanderen had reeds in de vorige legislatuur een voortraject georganiseerd onder de noemer “de plaatsbepalers” waar geïnteresseerde burgers, lokale politici en deskundigen een inbreng hebben gedaan. De deputatie zal in 2022 de conceptnota beleidsplan Ruimte West-Vlaanderen goedkeuren.

Landbouw

Vlaams actieplatform herontwikkeling hoeves in de steigers

Vlaams minister voor o.m. Omgeving Zuhail Demir, gaf in de Commissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid van 23 juni 2021 aan een actieplatform voor de herontwikkeling van hoeves in de schoot van het Open Ruimte Platform van de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) op te zullen richten. De minister komt daarmee tegemoet aan de vraag van de Vlaamse provinciebesturen aan de Vlaamse overheid om een actieplan voor agrarische herontwikkeling uit te werken om de vicieuze cirkel van bijkomende verharding in agrarisch gebied te doorbreken.

Sinds 2017 bestuderen het provinciebestuur van Antwerpen en Oost-Vlaanderen in het kader van 2 PDPO-projecten de problematiek van het agrarisch hergebruik van landbouwinfrastructuur. De Vlaamse provinciebesturen bundelden vervolgens de krachten in de interprovinciale werkgroep 'agrarische herontwikkeling' om een aantal gedeelde beleidsitems zoals hergebruik agrarische gebouwen, hergebruik landbouwgronden, greenfieldontwikkeling en schaalvergroting over de provinciegrenzen heen aan te pakken.

Terwijl het PDPO-project in provincie Oost-Vlaanderen afliep en een plaats kreeg in het regulier beleid, werkte het provinciebestuur van Antwerpen verder aan haar project en formuleerde in maart 2021 in een viertal concrete beleidsaanbevelingen. Tevens ontwikkelde het provinciebestuur een aantal instrumenten, zoals bijvoorbeeld het landbouwkompas, om de open ruimte met behulp van agrarische herontwikkeling te vrijwaren. Deze aanbevelingen en instrumenten werden, geruggesteund door de andere provincies, overgemaakt aan de betrokken ministers, administraties en middenveldorganisaties vanuit de vaststelling dat een stimulerend beleid best tot stand komt in nauwe samenwerking tussen verschillende beleidsniveaus en binnen verschillende beleidsdomeinen.



Dat de minister in ging op de vraag tot oprichting van een Vlaams actieplatform is de kroon op het voorbereidende werk van de provinciebesturen. De inbedding van het actieplatform in de werking van het Open Ruimte Platform laat dan weer toe de problematiek over de beleids- en bestuursniveaus heen aan te pakken. Eind 2021 hadden al twee bijeenkomsten van het actieplatform agrarische herontwikkeling plaatsgevonden. Ook in 2022 zullen de Vlaamse provincies paraat staan om samen met de betrokken partijen het actieplatform inzake agrarische ontwikkeling verder uit te rollen.

Week van de Korte Keten 2021

De 6de editie van de Week van de Korte Keten vond plaats van zaterdag 15 tot en met zondag 23 mei. Met de campagne willen de initiatiefnemers de talrijke voordelen van korte keten, zowel voor de producent als de consument, onder de aandacht brengen: rechtstreeks kopen bij de producent verkleint de voedselkilometers, levert vers, betaalbaar en kwaliteitsvol voedsel en steunt de lokale economie. Tijdens de actieweek vonden in heel Vlaanderen verschillende activiteiten plaats zoals fiets- en wandeltochten, boerenmarkten, afhaalboxen, online kookworkshops, hoevepicknicks, rondleidingen, volledig in lijn met de coronamaatregelen. De Week van de Korte Keten is een gezamenlijk initiatief van de Vlaamse provinciebesturen, de Vlaamse overheid, Steunpunt Korte Keten en VLAM.



Dit jaar was het de beurt aan het provinciebestuur van Vlaams-Brabant om de Week van de Korte Keten officieel af te trappen. Op maandag 10 mei gaven Vlaams minister van Landbouw en Voeding Hilde Crevits en gedeputeerde Landbouw van het provinciebestuur van Vlaams-Brabant Tom Dehaene het startschot op het familiebedrijf Van Haesendonck in Weerde (Zemst) en gaven daarnaast een stand van zaken van de korte keten in Vlaanderen.

Vlaams minister van Landbouw en Voeding Hilde Crevits (CD&V) benadrukte tijdens de aftrap van het evenement uitdrukkelijk het belang van die themawEEK. *“Door de coronacrisis kochten we in het tweede kwartaal van 2020 88 procent meer op de hoeve dan het jaar voordien en die stijging willen we met de Week van de Korte Keten aanhouden”*, aldus de minister. Lokaal kopen bij de boer is momenteel dan ook erg actueel en door de coronacrisis is de belangstelling voor lokaal voedsel alleen nog maar toegenomen, net zoals het aantal aanbieders in de korte keten. Het is hopen dat grootschalige evenementen zoals de Week van de Korte Keten die belangstelling verder kunnen aanwakkeren.

Korte Keten Kop 2021



Rechtstreeks je voedsel bij de boer kopen zit in de lift. Tijdens de Week van de Korte Keten, van 15 tot 23 mei, werd dit extra in de kijker gezet. De inwoners van provinciebestuur Antwerpen verkozen via een online stemming Linda Van Dessel van hoevewinkel 'Recht van 't veld' in Duffel tot dé Korte Keten Kop 2021. Een jaar lang was zij de ambassadeur van de korte keten in de provincie Antwerpen. Tijdens de campagneweek zet het provinciebestuur de korteketenverkoop via verschillende verkooppunten extra in de kijker. Verspreid over de provincie waren er verscheidene coronaproof activiteiten, waaronder heel wat fiets- en wandeltochten langs korteketenproducenten.

bron: [provincie Antwerpen](#)

Ook het provinciebestuur van Vlaams-Brabant organiseerde een Korte Keten Kop-verkiezing om de plaatselijke producten in de schijnwerpers te plaatsen. Via www.zomerinvlaamsbrabant kon men stemmen op zijn/haar favoriet. In Vlaams-Brabant ging de prijs naar hoevevlees van het veebedrijf Van het Lindeveld uit Linter.

Erfgoed

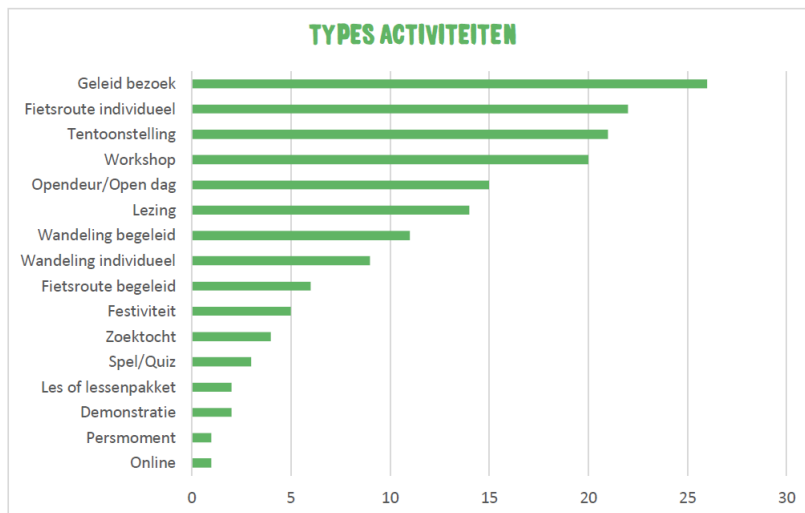
Terugblik op geslaagde editie archeologiedagen

In 2021 vond de vierde editie van de archeologiedagen plaats van 8 tot 10 oktober. Ook dit jaar was het evenement een klinkend succes bij jong en oud.

De VVP, de vijf Vlaamse Provincies en het Forum Vlaamse Archeologie blikken ook dit jaar terug op een zeer geslaagde editie van de Archeologiedagen. Niet alleen waren er dit jaar meer bezoekers en activiteiten dan ooit, ook alle schoolactiviteiten op vrijdag waren volzet. Dankzij een sterke promotiecampagne konden de archeologiedagen bovendien rekenen op heel wat media-aandacht, onder andere bij Radio 2 en VRT. Daarnaast werd er dit jaar gewerkt met een sociale media-expert die *live* verslag deed van het evenement op Facebook en Instagram.



Gezien corona ook in 2021 nog overall aanwezig was, mag het succes van deze editie met recht een zeer knappe prestatie genoemd worden van de 113 betrokken organisatoren. Het publiek kon op allerlei manieren van dichtbij kennismaken met archeologie in al zijn facetten. Je werd op sleeptouw genomen door archeologen op de fiets of met wandelschoenen aan, je kon een kijkje nemen op enkele opgravingen, je laten onderdompelen in middeleeuwse ruïnes, actief deelnemen aan archeologische spelen, workshops koken naar middeleeuwse recepten volgen... een ruim aanbod dus met voor elk wat wils. De volgende grafiek geeft een beeld van het ruime aanbod aan activiteiten:



Bron: evaluatierapport archeologiedagen 2021

Het aanbod aan activiteiten werd goed gesmaakt door het publiek: op basis van de reacties tijdens het evenement en een enquête bij de organisatoren schatten we in dat maar liefst 91% van de bezoekers tevreden tot zeer tevreden was over de archeologiedagen. Kunnen we volgend jaar nog beter doen?

Vanaf 2022 zullen de archeologiedagen opnieuw in het voorjaar plaatsvinden. Noteer alvast 20-22 mei in je agenda!



Copyright: Stefan Dewickere & Archeologiedagen - Copyright: Jan Darthet & Archeologiedagen

Blijf op de hoogte via [archeologiedagen.be](https://www.archeologiedagen.be) of via de kanalen van de erfgoeddienst van jouw provincie.

Platteland

Overgangsjaren PDPO III

Om de continuïteit van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) post 2020 te verzekeren – dat omwille van het uitblijven van een politiek akkoord over het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027 niet op 1 januari 2021 van start kon gaan – besliste de EU om een overgangperiode in te voeren. Zo zijn 2021 en 2022 overgangsjaren in voorbereiding naar het nieuwe GLB 2023-2027. Vlaams minister Demir maakt van deze kans gebruik om plattelandsinitiatieven optimaal te ondersteunen en kan daarvoor rekenen op de medewerking en het engagement van de Vlaamse provincies.

De Vlaamse provincies engageerden zich in 2021 om samen met de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) uitvoering te geven aan de verlenging van de uitvoering van het PDPO III-programma tijdens de overgangsjaren. In 2021 werd bij projectoproepen ingezet op de drie Vlaamse accenten die het herstel na de coronacrisis op het platteland verder moeten ondersteunen:

- Eenzaamheid op het platteland;
- Lokale landbouw en korte keten;
- Biodiversiteit.

Nog in het kader van de coronacrisis werden in 2021 ook middelen van het Europees Herstelfonds ingezet via de OKW-maatregel.

GLB 2023-2027

2021 en 2022 gelden nog als overgangsjaren naar het nieuwe Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB). De Europese instellingen sloten op 25 juni 2021 een politiek akkoord over dit nieuwe GLB, dat zal starten op 12 januari 2023.

In 2021 ging de steun aan plattelandsontwikkelingsprojecten dus verder terwijl Vlaanderen verder werkte aan de Vlaamse invulling van het Europese GLB; het Vlaams GLB Strategisch Plan. Dit Strategisch Plan bevat twee pijlers (Europees Landbouwarantiefonds en Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling). Een gedeelte van het budget van Pijler 1 zal bovendien naar Pijler 2 worden overgedragen om zo de plattelandsontwikkeling in Vlaanderen nog te versterken. Op 6 december 2021 werden de Europese basisverordeningen voor het GLB gepubliceerd. Eind december was de deadline voor lidstaten om hun ontwerp Strategisch Plan in te dienen bij de Europese Commissie. België bekam de uitzondering om twee plannen te mogen indienen (één voor Vlaanderen en één voor Wallonië). Het Vlaamse plan werd nog niet ingediend gezien de procedure enige vertraging opliep. Van 14 januari tot en met 14 maart 2022 zal het openbaar onderzoek van de plan-MER en het ontwerp Vlaams GLB Strategisch Plan lopen. In de loop van 2022 zal het Vlaamse Strategisch Plan dan worden ingediend bij de Europese Commissie.

PDPO IV

Vlaams minister Demir koos ervoor om vanaf de vierde programmaperiode PDPO enkel de LEADER-maatregel verder te zetten. De werkgroep LEADER ging in 2021 verder aan de slag met de concrete ambtelijke uitwerking en voorbereiding van deze plattelandsmaatregel.

Deze werkgroep wordt getrokken door VLM en bestaat verder uit de A-Commissie Platteland m.i.v. de stafmedewerker en de verschillende LEADER-coördinatoren. In de loop van 2021 werd de interventiefiche opgemaakt en verschillende keren politiek afgetoetst. In het najaar lag de werkgroep tijdelijk stil in afwachting van een verder politiek mandaat. In december werd de werkgroep LEADER dan herstart. De werkgroep zal ook in 2022 met nauwe betrokkenheid van de provincies zorgen in 2021 voor de verdere concrete uitwerking van de LEADER-maatregel.



Europees Landbouwfonds
voor Plattelandsontwikkeling:
Europa investeert
in zijn platteland



VLAAMS-
BRABANT



Deel 7 : Actueel overzicht voorzitters beleids- en ambtelijke commissies VVP

WATER

➤ B-commissie

- Provincie Antwerpen: Jan De Haes

➤ A-commissie

- Provincie Antwerpen: Didier Soens

➤ VVP-stafmedewerker: Brent Roobaert

NATUUR & MILIEU

➤ B-commissie

- Provincie Oost-Vlaanderen: Riet Gillis

➤ A-commissie

- Provincie West-Vlaanderen: Peter Norro

➤ VVP-stafmedewerker: Brent Roobaert

RUIMTELIJKE PLANNING/VERGUNNINGEN

➤ B-commissie

- Provincie West-Vlaanderen: Bart Naeyaert

➤ A-commissie

- Provincie Antwerpen: Wim Lux

➤ VVP-stafmedewerker: Brent Roobaert

PLATTELAND

- **B-commissie**
- Provincie Limburg: Inge Moors
 - **A-commissie**
- Provincie Oost-Vlaanderen: Annelies Waegeman
 - **VVP-stafmedewerker: Vicky De Backer**

LANDBOUW

- **B-commissie**
- Provincie Limburg: Inge Moors
 - **A-commissie**
- Provincie Oost-Vlaanderen: Didier Huygens
 - **VVP-stafmedewerker: Vicky De Backer**

EUROPA

- **B-commissie**
- Provincie West-Vlaanderen: Jean de Bethune
 - **A-commissie**
- Provincie Vlaams-Brabant: Jeroen Ampe
 - **VVP-stafmedewerker: Jens Ulehake**

WONEN

- **B-commissie**
- Provincie Vlaams-Brabant: Gunther Coppens

➤ **A-commissie**

- Provincie Vlaams-Brabant: Tom Raes (vanaf 1 april met pensioen)

➤ **VVP-stafmedewerker: Vicky De Backer**

ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

➤ **B-commissie**

- Provincie Limburg: Bert Lambrechts

➤ **A-commissie**

- Provincie Antwerpen: Geert Lauwers

➤ **VVP-stafmedewerker: Vicky De Backer**

ECONOMIE

➤ **B-commissie**

- Provincie West-Vlaanderen: Jean de Bethune

➤ **A-commissie Economie**

- Provincie Vlaams-Brabant: Gudrun Denhaen

➤ **VVP-Stafmedewerker: Jens Ulehake**

MOBILITEIT

➤ **B-commissie**

- Provincie Vlaams-Brabant: Tom Dehaene

➤ **A-commissie**

- Provincie Vlaams-Brabant: Annelies Janssens

➤ **VVP-Stafmedewerker: Jens Ulehake**

TOERISME

➤ B-commissie

- Provincie Limburg: Igor Philtjens

➤ A-commissie

- Provincie West-Vlaanderen: Stefaan Gheysen

➤ VVP-Stafmedewerker: Jens Ulehake

ERFGOED

➤ B-commissie

- Provincie Antwerpen: Luk Lemmens

➤ A-commissie

- Provincie Oost-Vlaanderen: Jo Rombouts

➤ VVP-Stafmedewerker: Vicky De Backer

PROVINCIEDOMEINEN

➤ B-commissie

- Provincie West-Vlaanderen: Jurgen Vanlerberghe

➤ A-commissie

- Provincie Vlaams-Brabant: Lieven Elst

➤ VVP-Stafmedewerker: Jens Ulehake

GEBIEDSGERICHTE WERKING

- **A-commissie**
- Provincie Antwerpen: Marieke Gruwez
 - **VVP-Stafmedewerker: Vicky De Backer**

COLLEGE VAN PROVINCIEGRIFFIERS

- Provincie Vlaams-Brabant: Marc Collier
 - **VVP: Raymond Van Look**

COLLEGE VAN FINANCIËEL BEHEERDERS

- Provincie West-Vlaanderen: Patrick Braet
 - **VVP: Raymond Van Look**

PERSONEEL

- **A-com Personeel**
- Provincie Antwerpen: An Couck
 - **B-com Personeel**
- Provincie Antwerpen: Mireille Colson
 - **VVP: Raymond Van Look**

Erediensten

- **A-com Erediensten**
- Provincie Antwerpen: Eric Vermeiren
 - **B-com Erediensten**

- Provincie Antwerpen: Luk Lemmens
 - **VVP: Raymond Van Loock**

ICT

- **A-com ICT**
- Provincie Vlaams-Brabant: Marc Collier
 - **B-com ICT**
- Provincie Vlaams-Brabant: Ann Schevenels
 - **VVP: Raymond Van Loock**

Het actuele overzicht van de beleids- en ambtelijke commissies van de VVP, kan men terugvinden op de VVP-website: <https://www.vlaamseprovincies.be/categories/beleids-en-ambtelijke-adviescommissies>

Aan alle leden van de A- en B-commissies: van harte bedankt voor jullie VVP-inzet!

Deel 8: VVP en haar rechtstreekse partners

In dit deel zetten we de samenwerking in de kijker tussen VVP en enkele belangrijke partners

Provinciaal Onderwijs Vlaanderen



Provinciaal onderwijs wordt opgevolgd door het POV (Provinciaal Onderwijs Vlaanderen) met als voorzitter Luk Lemmens, gedeputeerde Antwerpen (tevens VVP-ondervoorzitter). De directeur van het POV is mevr. Griet Mathieu.

Voor meer info over de werking van het POV: <http://www.pov.be/site>

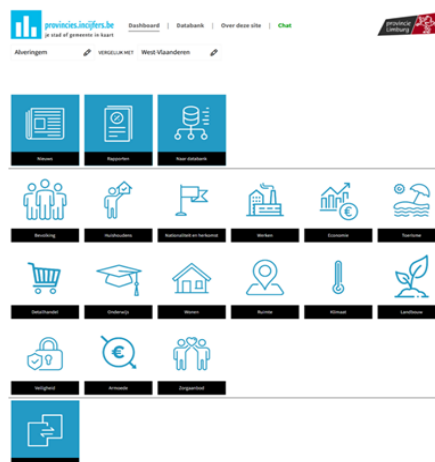
Data en Analyse van de Vlaamse provincies

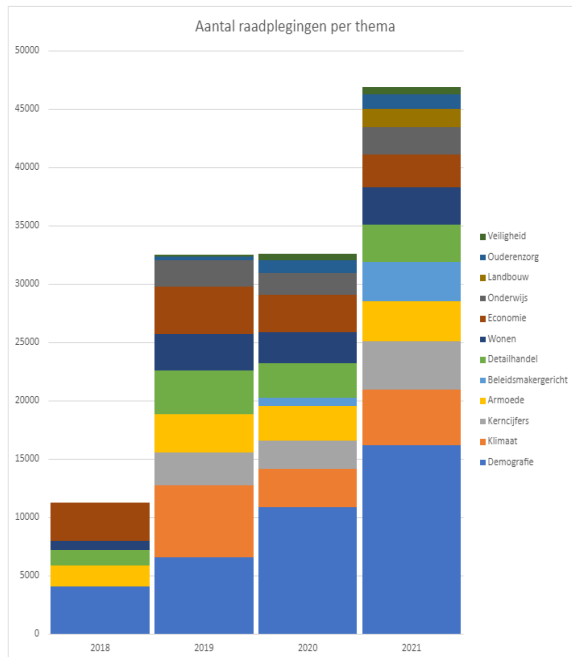
De teams/steunpunten Data & Analyse (D&A) van de Vlaamse provincies bieden cijfermatige beleidsondersteuning aan provinciale en lokale besturen en andere organisaties. Zij kunnen bij D&A terecht met al hun vragen naar cijfermateriaal, (omgevings)analyses en interpretatie van gegevens. Data & Analyse biedt zoveel mogelijk fijnmazig gegevens aan, die waar mogelijk op maat worden verwerkt.

De teams werken samen in een interprovinciaal verband om de provinciale werkingen D&A te faciliteren en te ondersteunen. Het belangrijkste instrument van de interprovinciale D&A werking is de online databank provincies.incijfers.be (PinC).

De belangrijkste toevoegingen in het Dashboard in 2021:

- Toevoegen van het nieuwe thema Toerisme
- Dashboard voor je eigen streek. Streekgerichte gebruikers kunnen een Dashboard maken voor een eigen selectie aan gemeenten.
- Wijkdashboard: voor een aantal thema's kan je nu doorklikken naar tegels die cijfers tonen voor wijken





In 2021 werden drie nieuwe rapporten gepubliceerd:

- Rapport Landbouw
- Kerncijfers voor Eerstelijnszones
- Cijfers Klimaat

Het rapport Wonen werd volledig herwerkt.

Het gebruik van de rapporten nam met bijna de helft toe ten opzichte van vorig jaar. De rapporten gericht op Eertelijnszones en op Buurtgerichte zorg waren zeer succesvol. Het rapport Klimaat kende een opvallend sterke groei. En ook het gebruik van de demografische rapporten nam sterk toe.

De twee demografische rapporten die in 2020 werden toegevoegd, zijn de twee populairste. We tellen het gebruik van de Databank, de self-service omgeving van provincies.incijfers.be, aan de hand

van het aantal raadplegingen van onderwerpen. Dit groeide met ruim 20% t.o.v. vorig jaar, tot 184.000 raadplegingen.



Het aanbod aan onderwerpen in de Databank blijft verder toenemen. Begin 2022 zijn er 3830 onderwerpen beschikbaar, 20% meer dan een jaar voordien.

Tenslotte heeft D&A ook in 2021 een rol opgenomen in een groter overkoepelend kader:

- Binnen het Vlaams Netwerk Statistiek Vlaanderen waartoe de Vlaamse provincies van rechtswege behoren.

- Als belangrijkste dataleverancier aan de centrumsteden die via een connector steeds meer data rechtstreeks binnentrekken uit onze databank.
- Door deel te nemen aan activiteiten, studiedagen, ... zoals de trefdag Digitaal Vlaanderen.
- Door te participeren in werkgroepen en onderzoeken zoals de werkgroep voor datagedreven beleid van de Vlaamse overheid.

[Klik hier](#) voor de website

[Schrijf hier](#) in voor de nieuwsbrief

Interprovinciaal kenniscentrum IPKC

In 2021 gaat de samenwerking tussen de lokale besturen van de provincie Vlaams-Brabant en het IPKC van start. In totaal ondertekenen 33 van de 65 Vlaams-Brabantse gemeenten in het najaar een overeenkomst met de provincie. Tegen eind 2021 kunnen in totaal 215 gemeenten (Antwerpen, Oost-Vlaanderen, Vlaams-Brabant en West-Vlaanderen) via een overeenkomst terecht bij de provincie(s) voor milieutechnische onderzoeken, advies of opleidingen. In 2022 werkt de IPKC stuurgroep de interprovinciale dienstverlening in Provincie Limburg verder uit.

Het IPKC stimuleert niet enkel concrete onderzoeks- of adviesvragen tussen de provincies. Binnen de stuurgroep worden de beleidsondersteunende acties voor lokale besturen op elkaar afgestemd en wordt er informatie uitgewisseld.



Netwerkdag natuur, milieu en gezondheid

In najaar 2021 werd begonnen aan de voorbereiding van de netwerkdag 'natuur, milieu en gezondheid' op dinsdag 4 oktober 2022 in het Hof van Liere (Antwerpen-centrum) voor provinciale deskundigen en aanverwante partners. Er wordt gewerkt aan een divers programma met thema's zoals groen en gezondheid, humane biomonitoring, klimaatadaptatie, luchtkwaliteit, teken, blauwalgen, hittestress, gebiedsinrichting industriezones en datagebruik.

Openbare verlichting

Het IPKC ondersteunt de initiatieven van de expertenwerkgroep openbare verlichting, biodiversiteit en gezondheid:

- Het Provinciaal Instituut voor Hygiëne start in het najaar van 2021 met de literatuurstudie 'effecten van buitenverlichting op gezondheid van mensen'. Deze studie wordt gefinancierd door Provincie Antwerpen en eindigt rond de zomerperiode van 2022.
- De vijf provinciebesturen financieren het literatuuronderzoek 'impact van openbare verlichting op de biodiversiteit'. Deze studie wordt uitgevoerd door het Instituut voor Natuur en Bosonderzoek (INBO). Hiervoor werft INBO gedurende één jaar een voltijdse onderzoeker aan. Tussentijdse resultaten worden gaandeweg teruggekoppeld naar de expertenwerkgroep en de vijf provincies. Deze studie eindigt in maart 2023.

Handleiding incidenten milieu en gezondheid

Vanuit het IPKC werd een handleiding incidenten uitgewerkt. Deze handleiding kan lokale besturen helpen bij het beheersen van incidenten die mogelijk gevolgen kunnen hebben voor het milieu en/of de gezondheid. De focus ligt op het snel vinden van de juiste contacten die de nodige **milieutechnische ondersteuning of advies** kunnen leveren. Tevens wordt er doorverwezen naar relevante informatie. Deze werd in november 2021 gefinaliseerd en aan de gemeenten bezorgd.

Monumentenwacht



In 1991 stond de Vereniging van Vlaamse Provincies, samen met de Koning Boudewijnstichting en de toenmalige stichting Monumenten- en Landschapszorg, mee aan de wieg van Monumentenwacht Vlaanderen. 30 jaar later is Monumentenwacht uitgegroeid tot dé ideale partner voor eigenaars-beheerders van onroerend erfgoed in Vlaanderen. Meer dan 3.200 leden, met zowat 7.800 erfgoedobjecten, doen beroep op de dienstverlening van Monumentenwacht. De vijf provinciale Monumentenwachten voerden in 2021 meer dan 1.300 inspecties uit, die resulteren in uitgebreide rapporten met aanbevelingen voor het onderhoud van de erfgoedobjecten.

Monumentenwacht Vlaanderen vormt de verbindende factor voor de vijf provinciale Monumentenwachten. De koepel staat in voor een maximale eenvormigheid in de dienstverlening vanuit de provinciale afdelingen, en biedt onder meer ondersteuning inzake ICT en veiligheid. De vijf provincies hebben in hun meerjarenbudget een nominatieve subsidie van elk 87.000 euro voorzien voor de werking van de vzw Monumentenwacht Vlaanderen.

Daarnaast wordt de werking van Monumentenwacht Vlaanderen financieel ondersteund door de Vlaamse overheid. Inhoudelijk kende deze samenwerking in 2020 een vernieuwing, met de focus op de monitoring en de rapportage over de evolutie van de toestand van het onroerend erfgoed dat is aangesloten bij Monumentenwacht. Een uitgebreid rapport, dat in de eerste helft van 2021 werd afgerond, vormde de

eerste neerslag van dit traject. Het rapport vormt een nulmeting, die de basis zal vormen voor de werking in de komende jaren. Naar aanleiding van het afronden van de eerste fase in dit traject organiseerde Monumentenwacht Vlaanderen in november 2021 een studiedag.

De adviseurs bij Monumentenwacht Vlaanderen staan in voor een permanente opbouw en uitwisseling van expertise bij de wachters, onder meer door het organiseren van vorming en overleg. De klemtoon lag ook in 2021 op kwaliteitszorg, kennisborging en kennisdeling, opleidingen en ondersteuning van de monumentenwachters. Ook werd gewerkt aan het opmaken en ontsluiten van onderhouds- en informatiefiches met praktische informatie die bij de inspectierapporten kunnen gevoegd worden, en aan de verdere uitbouw van de digitale bibliotheek en een overzichtslijst van uitvoerders van onderhouds- en herstelwerken. In januari 2021 werd ook een nieuwe brochure gepubliceerd over het onderhoud van glas-in-loodramen.

Sinds het najaar van 2021 monitort Monumentenwacht ook permanent de tevredenheid van zijn leden met betrekking tot de uitgevoerde dienstverlening. Dit gebeurt door middel van een korte bevraging die na iedere dienstverlening automatisch wordt uitgestuurd. Aangezien dit systeem nog maar enkele maanden in voege is, is het te voorbarig om al grote conclusies te trekken, maar de eerste resultaten lijken alvast positief. Om zijn leden nog beter te ondersteunen, startte Monumentenwacht Vlaanderen in juni 2021 met tweemaandelijks online 'vragenuurtjes'.

Het bestuur van Monumentenwacht Vlaanderen vindt aansluiting bij de commissies binnen de VVP. De Algemene Vergadering en de Raad van Bestuur bestaan uit de beleidsgedeputeerden Erfgoed van de 5 Vlaamse provincies, aangevuld met de stafmedewerker Erfgoed van de Vereniging van Vlaamse Provincies, die als secretaris fungeert. Het Dagelijks Bestuur bestaat uit de bevoegde ambtenaren Erfgoed van de 5 Vlaamse provincies.

Meer weten over de werking van Monumentenwacht? Je vindt alle informatie op www.monumentenwacht.be. Monumentenwacht is ook actief op verschillende sociale media (Facebook, Instagram, Twitter).

VLEVA



VLEVA werkte ook in 2021 weer nauw samen met de VVP en de Vlaamse provincies. Zowel rond Europees beleid als rond Europese subsidies werden verschillende initiatieven ondernomen. Maar ook onze decentrale werking verloren we niet uit het oog: in het project Limburg, maar ook rechtstreeks richting de burger.

Qua **Europees beleid** vormde het werkprogramma van de Europese Commissie zoals elk jaar de rode draad voor de samenwerking tussen VLEVA en VVP. Samen met VVP bekeken we dit overzicht van geplande Europese initiatieven grondig. Welke aanstaande initiatieven zijn van belang voor de Vlaamse provincies? Welke impact kunnen we verwachten en hoe kunnen we de provincies hier het best in

bijstaan? Ook de provincies zelf kregen daarbij de kans om hun input te leveren. Zo bepalen ze mee de agenda van VLEVA.

Het resultaat van deze input gaten we in een operationeel plan. Rond de dossiers die belangrijk zijn voor de provincies ondernamen we uiteenlopende activiteiten:

- Updates over de belangrijkste dossiers tijdens elke VVP A-Commissie Europa
- Organisatie van talloze infosessies, bijvoorbeeld over Europa's Digitaal Decennium, Brexit, Fit for 55, etc.
- Antwoorden op specifieke vragen over Europees beleid en subsidies
- Ad hoc briefings over Europese ontwikkelingen of relevante evenementen richting de verschillende stafmedewerkers van VVP, en rechtstreeks naar de provincies
- ...

Voor **subsidies** was 2021 onmiskenbaar een belangrijk jaar. De nieuwe programmaperiode ging van start en veel organisaties hadden nood aan duidelijkheid. De Vlaamse provincies en VLEVA grepen dit momentum aan om de handen in elkaar te slaan. Met een heuse (digitale) 'Ronde van Vlaanderen' dompelden we honderden deelnemers een week lang onder in Europese subsidies. Zowel structuur- als thematische fondsen kwamen daarbij aan bod. Zo stond iedereen in zijn sterkte: de provinciale expertise in structuurfondsen werd in de verf gezet, en nationale of Vlaamse contactpunten kregen een podium voor de thematische subsidieprogramma's.

Om niet alleen organisaties, maar ook **burgers** te bereiken gingen we nog een stapje verder. Zo kreeg de digitale State of the European Union een succesvol vervolg: Annemie Struyf riep Europa op om te durven dromen. Daarmee bereikte ze meer dan 2500 personen. Een sterke samenwerking met VLEVA, provincie Vlaams Brabant en diens provinciale netwerk, Europahuis Ryckvelde en het Infopunt België van het Europees Parlement! In provincie Limburg stond men tijdens een gebEURtenissen stil bij de machtswissel in de VS: welke impact had de verkiezing van Biden op de Europese en Limburgse economie?

Ondertussen zaten we ook in de provincie Limburg allesbehalve stil. Limburgse actoren werden net als in 2020 volop gevoed met Europese beleidsupdates, financieringsmogelijkheden en netwerkopportunities. Er werden ook om en bij de 100 Limburgse subsidievragen beantwoord. Daarnaast werden 4 webinars georganiseerd in samenwerking met Limburgse organisaties, waarvoor in totaal meer dan 650 mensen inschreven. Uit een bevraging van de Limburgse stakeholders na anderhalf jaar samenwerking bleek dat de VLEVA-Limburg dienstverlening een quotering kreeg van 81 procent. Ook bleken stakeholders zich aanzienlijk beter geïnformeerd te voelen over Europese thema's dan voor de samenwerking tussen de provincie en VLEVA. Na instemming van de Raad van Bestuur en de provincieraad groeide het proefproject tussen VLEVA en de provincie Limburg uit tot een structurele samenwerking.

Zoals u kan lezen was ook 2021 een jaar waarin lustig werd samengewerkt. We ondernamen tal van activiteiten. Niet alleen voor, maar ook mét de provincies. Een samenwerking die we heel graag even productief verderzetten in 2022! Voor meer informatie, surf naar <http://www.vleva.eu>

Logeren in Vlaanderen

Wie zijn ze ?



Logeren in Vlaanderen vzw (LiV) is een publiek-private samenwerking tussen de vijf Vlaamse Provincies (Provincie Antwerpen, Vlaams-Brabant, Oost-Vlaanderen, Limburg en West-Vlaanderen) en private logiessectoren

Logeren in Vlaanderen vzw is eigenaar van de merknaam Vlaanderen Vakantieland.

Onder deze noemer ondersteunt en promoot Logeren in Vlaanderen vzw i.s.m. de Provinciale Toeristische Organisaties en de Kunststeden vakantiebeleving en kortbij vakanties in eigen land. Logeren in Vlaanderen vzw (LiV) ondersteunt logies zowel op vlak van marketing als ondernemerschap vanuit deskundigheid, betrokkenheid, bereikbaarheid en persoonlijk contact.

De vzw werd opgericht op 30 juni 2004 onder de naam "Plattelandstoerisme in Vlaanderen".

In 2011 werd de naam gewijzigd naar "Logeren in Vlaanderen".

Sinds 2021 kunnen ze spreken van een echt logiesnetwerk, met ondertussen meer dan 1400 aangesloten logies, waarvan er ruim 1300 adverteren op de website www.logereninvlaanderenvakantieland.be. Ze streven er naar een zo breed mogelijke waaier van kleinschalige logies te vertegenwoordigen, zowel B&B's, familiale hotels, vakantiewoningen en campings.

De werking van Logeren in Vlaanderen vzw is één van de vaste agendapunten op de A-commissie en B-commissie toerisme van de VVP.

Wat doen ze?

De belangrijkste doelstellingen van LiV kunnen als volgt beknopt samengevat worden:

1. Het ontwikkelen van een marketingbeleid en het voeren van gemeenschappelijke marketingcampagne onder de naam 'Vlaanderen Vakantieland' voor logies in de 5 Vlaamse Provincies.
2. Belangenverdediging, vorming, vertegenwoordiging en netwerkvorming als sectororganisatie van de kleinschalige logiessector in Vlaanderen in het algemeen.
3. Het ontwikkelen van een productbeleid, waarbij ecologische, sociale en economische duurzaamheid centraal staan.
4. Als prioritaire productlijnen worden belevingsvol en duurzaam onthaasten, familie- en fietsvakanties naar voor geschoven en als secundaire productlijnen hoeve- en plattelandstoerisme, kamperen en citytrips.

Enkele resultaten 2021

- Een succesvolle Vlaanderen Vakantieland campagne, i.s.m. de 5 Kunststeden, in Vlaanderen én Wallonië.
- Een recordverkoop van de Logeren in Vlaanderen Vakantiecheque van € 864.000.
- Méér dan 1.100.000 sessies op de website www.logereninvlaanderenvakantieland.be en 855.000 op www.vlaanderenvakantieland.be.
- Drukgevolgde webinars en succesvolle high tea (live) netwerkcontmoetingen voor aangesloten logies.
- Persberichten en contacten met Kabinetten i.k.v. de corona crisis om de situatie van logies te bepleiten.
- Een nieuwe campagne “Kamperen in Vlaanderen” i.s.m. de kampeerorganisaties Recread vzw, Kempens Campings vzw, Pasar vzw met 53 deelnemende campings

Deel 9: Interview met afscheidnemd directeur Raymond Van Loock

Op 29 april 2022 gaat Raymond Van Loock, 27 jaar lang VVP-directeur, op welverdiend pensioen. Voor de VVP stafmedewerkers de ideale aanleiding om een gesprek met Raymond te hebben over zijn carrière en leven na de VVP.

Hoe en waarom ben je bij de VVP terecht gekomen?

Ik ben aangeworven als directeur van de VVP in 1995. Ik zag het als een uitdaging om de belangen van het provinciaal bestuursniveau in politiek Brussel te behartigen. Ik wilde aan de VVP een dynamiek geven zodat die meer in beeld zou komen.

Wat was jouw mooiste realisatie in 27 jaar VVP?

Zonder meer de oprichting van zowel de Ambtelijke als de Beleidscommissies bij het begin van mijn directeurschap. Ik beschouw deze A- en B-commissies als de slagaders van de VVP met als kloppend hart het samenspel tussen de statutaire organen Bureau/RvB en AV.

Door mijn ervaring bij mijn vorige werkgever kende ik al de structuur en meerwaarde van werkgroepen. Ik heb dan het voorstel uitgewerkt voor het VVP Bureau tot oprichting van A en B-commissies per beleidssector, een college van provinciegriffiers en een college van financieel beheerders... Dat is allemaal gegroeid op een half jaar tijd. Het was de start die resulteerde in de huidige VVP dynamiek. Ook op het engagement van de respectievelijke A- en B-commissievoorzitters ben ik heel trots. Je ziet dat die geëngageerd zijn om samen met de andere collega's van de provinciebesturen er iets van te maken los van het feit of men nu ambtenaar of gedeputeerde is.

Ik wil met deze dan ook al de leden van de A en B-commissies van vroeger en nu danken voor het puike werk dat geleverd werd en wordt, vaak onder moeilijke bestuurlijke omstandigheden, dat besef ik ten zeerste.

Hoe kijk je terug op je carrière?

Het was een carrière met 'ups' en 'downs' vaak onder invloed van andere beleidsniveaus. Hierbij kan verwezen worden naar projecten als het 'kentakendebat', de 'interne staatshervorming' en de 'afslanking van de provincies' en niet in het minst het uitgangspunt van de huidige Vlaamse regering t.o.v. het provinciaal bestuursniveau nl. de zogenaamde 'bestuurlijke (on-)rust' ... om dit allemaal op te vangen ben ik heel wat VVP engagement tegengekomen; daarbij was dan weer de interne uitdaging om dat engagement maximaal te laten renderen. Het was allemaal niet zo eenvoudig!

Welke erfenis hoop je door te geven aan de volgende generaties VVP medewerkers?

De grote boodschap is jezelf niet blind staren op het 'negatieve', maar wel samen een pad kiezen en ervoor gaan. Nooit in het hoekje gaan zitten, maar doorgaan, initiatieven nemen en daarmee naar buiten komen. Onze gedeputeerden doen dat heel goed: zij zijn ook nooit in het hoekje gaan zitten! Voor hen is dat allemaal ook niet eenvoudig. In samenwerking met de ambtenaren dienen zij de meerwaarde van het provinciaal bestuursniveau elke dag te realiseren ten dienste van de burger en van de samenleving. Als dat mechanisme kan blijven bestaan, is dat een mooie erfenis!

Wat is een mooi moment dat je zeker zal bijblijven?

De moed van de A- en B-Commissies om nog steeds aan standpuntbepaling te doen ten opzichte van de Vlaamse Regering en de ministers. Gewoon elke dag dat engagement opnemen, dat vind ik fantastisch. Dat volhouden ondanks de externe tegenstand en het verder ontplooiën van een positieve dynamiek, vind ik het mooiste cadeau dat ik gekregen heb van de VVP. Daar ben ik jullie en de vorige generaties stafmedewerkers en de provinciemandatarissen en ambtenaren heel dankbaar voor!

Wat is een mooi moment dat je zeker zal bijblijven?

De moed van de A-en B-Commissies om nog steeds aan standpuntbepaling te doen ten opzichte van de Vlaamse Regering en de ministers. Gewoon elke dag dat engagement opnemen, dat vind ik fantastisch. Dat volhouden ondanks de externe tegenstand en het verder ontplooiën van een positieve dynamiek, vind ik het mooiste cadeau dat ik gekregen heb van de VVP. Daar ben ik jullie en de vorige generaties stafmedewerkers en de provinciemandatarissen en ambtenaren heel dankbaar voor!

Hoe zie je je leven na de VVP? Wat ga je allemaal doen?

Moeilijkste vraag! Alvast iets rustiger en zeker meer gezinsgericht, met hier en daar het opnemen van een nieuw engagement waarrond ik nog zoekende ben. Ook als 'gepensioneerde', zou het mij plezieren als ik nog af en toe contact zou hebben met de VVP!

Eens een VVP'er, altijd een VVP'er!

Deel 10: Slotwoord van afscheidnemd directeur Raymond Van Look

Mijn laatste VVP werkdag.

Toen ik in 1995 aangeworven werd als directeur van de VVP wist ik uiteraard niet dat mijn VVP carrière meer dan 25 jaar zou duren, maar wees ervan overtuigd deze periode is snel voorbij gegaan. Misschien achteraf bekeken, te snel!

Zonder meer is tijdens de afgelopen periode het bestuurlijk landschap in Vlaanderen sterk veranderd. De Vlaamse overheid heeft zich verder ontwikkeld door onder meer een stevig bondgenootschap tot stand te brengen met de lokale overheid. Het provinciaal bestuursniveau, als bovenlokaal bestuursniveau, werd daardoor systematisch in het hoekje gezet. Het recent dossier over de regiovorming getuigt daarvan. Uiteraard speelt het 'historisch' cumulverbod tussen een parlementair mandaat en een mandaat als provincieraadslid een rol als stevige handicap. Een cumulverbod dat nog dateert van in de tijd dat de provincieraadsleden provinciale senatoren dienden aan te duiden. Maar dit is al een tijdje geleden.

Het bestuurlijk landschap is tijdens de afgelopen periode sterk veranderd. Verschillende initiatieven hebben de nodige impulsen daarvoor gegeven. Ik som er een paar van op:

- 1999: oprichting van de Hoge Raad voor Binnenlands bestuur met als doelstelling te komen tot een beter interbestuurlijke samenwerking;
- dit leidde in 2003 tot het Kerntakendebat met als doelstelling het beleidsprofiel van elk bestuursniveau en de onderlinge verhouding beter op elkaar af te stemmen;
- de werkzaamheden leidde ook tot de bepaling van de missie van elk bestuursniveau die verder geïmplementeerd werd in respectievelijk het gemeente- (2005) en het provinciedecreet (2007). Eerlijkheidshalve moet hier aan toegevoegd worden dat het provinciedecreet eerder een doordruk werd van het gemeentedecreet. Ondertussen zijn beide decreten reeds sterk gewijzigd. Samengevat zou men kunnen zeggen dat het gemeentedecreet inhoudelijk verder uitgebouwd is en dat het tegenovergestelde dient gezegd te worden van het provinciedecreet.

Maar terug naar mijn tijdschema:

- in 2006 werd de Vlaamse Adviesraad Binnenlands Bestuur - Vlabest opgericht (2006). Deze adviesraad had als doelstelling om adviezen ter beschikking te stellen over thema's inzake evoluties m.b.t. het binnenlands bestuur. Naast afgevaardigden van de 3 overheden was ook de wetenschappelijke en maatschappelijke wereld vertegenwoordigd. Men kon de adviesraad een beetje vergelijken met de SERV weliswaar met de belangrijke vaststelling dat de SERV nog steeds operationeel is wat niet kan gezegd worden van VLABEST.
- Maar één van de voorstellen van VLABEST werd wel geoperationaliseerd nl. de oprichting van de Decentralisatiecommissie I (2009). VVP werd, naast VVSG en Vlaamse overheid, uitgenodigd als effectief lid.
- Als één van de resultaten van de Decentralisatiecommissie werd het project 'Interne staatsvorming' (2014) uitgewerkt met als doelstelling de 3 verkozen bestuursniveaus, als bestuurlijke bondgenoten, beter op elkaar af te stemmen. In het kader van de werkzaamheden werd gepleit voor een open taakstelling van het provinciaal bestuursniveau voor grondgebonden bevoegdheden en een gesloten taakstelling voor persoonsgebonden- en culturele bevoegdheden;

daarnaast werd ook de afschaffing van de derde betalerstrategie (een overheid financiert mee maar heeft inhoudelijk geen inbreng) bepleit.

- In 2014 kwam de Decentralisatiecommissie (II) op nieuw tot leven met het verschil dat de VVP niet langer uitgenodigd werd als effectief lid maar wel als waarnemend lid.
- In 2018 werd door de Vlaamse regering het project 'Aflanking provincies' (2018) op touw gezet. De missie van het provinciaal bestuursniveau werd gefocust op de grondgebonden bevoegdheden, de persoons- en culturele bevoegdheden werden ontnomen. Tevens werd er een beperking doorgevoerd van de provinciale fiscaliteit.
- In 2018 had er ook een halvering plaats van het aantal provinciemandatarissen.
- Het Vlaams regeerakkoord 2019-2024 schrijft dan weer de nodige 'bestuurlijke rust' voor het provinciaal bestuursniveau (2019) voor met als uitgangspunt dat er geen nieuwe bevoegdheden zouden bijkomen maar ook geen bevoegdheden zouden worden ontnomen.
- In 2021 wordt de Decentralisatiecommissie voor de 3^{de} maal samengeroepen maar zonder een vertegenwoordiging van het provinciaal bestuursniveau. De onderhandelingen hebben plaats tussen de Vlaamse regering en de gemeenten.
- Daarnaast wordt ook het startschot geven van de Regiovorming waarbij er een omvorming plaats heeft van 'bovenlokale' dossiers in 'regionale' dossiers... er wordt daarbij beloofd dat dit project geen gevolgen zou hebben op de taakstelling van de provinciebesturen. Maar als de vos de passie preekt...

Ondertussen is er wel een voorontwerp van regiodecreet uitgewerkt met als kernwoord 'bovenlokaal'. Ook de voorbeelden die aangehaald worden in het besluit van de Vlaamse regering houden niet veel goeds in... Misschien hoog tijd dat we vanuit de VVP het initiatief nemen om naar de Raad van State te trekken.

Na 25 jaar vraag ik mij af waarom er in Vlaanderen nog steeds geen decreet van toepassing is op de interbestuurlijke samenwerking? Waarom wil men niet tot efficiëntere vormen van samenwerking komen tussen de drie verkozen bestuursniveaus? Waarom verstopt men zich steeds achter een vrij centralistische regelgeving? Ik vraag mij daarbij evenzeer af waarom vanuit politiek Brussel het provinciaal bestuursniveau niet op gelijkwaardige wijze kan behandeld worden zoals men dit doet met het gemeentelijk niveau? Een antwoord in de zin van 'we gunnen de provinciebesturen bestuurlijke rust' behoort louter tot de slogantaal, volstaat niet als argumentatie en komt daarenboven vrij 'hautain' over!

Bovendien houdt het een totale miskenning in van datgene wat er in de feitelijkheid concreet gebeurt op het terrein. Waarom moet er in 'politiek Brussel' steeds gepolariseerd worden terwijl in de feitelijkheid de beleidsprocessen verlopen in een sfeer van bestuurlijke collegialiteit? Heel wat parlementsleden moeten dat toch weten!

In Nederland, een land waar men graag naar verwijst inzake bestuurlijke vernieuwing, heeft men 50 jaar nagedacht over de juiste bestuursvorm en vond men bijna elk jaar een nieuwe formule uit. Soms met het provinciaal bestuursniveau, soms zonder. Ook de 'regio-indeling' is gekend bij onze noorderburen.

Uiteindelijk leidde de nuchtere efficiëntietoets tot de formule van de 'interbestuurlijke samenwerking' tussen rijk, provincies en gemeenten! Ook de verwijzing naar Denemarken is inspirerend als men ze correct toepast. Daar evolueerde het middenbestuur, omwille van efficiëntieredenen, van 12 naar 5 entiteiten. In Vlaanderen volgt men echter een omgekeerde redenering...

Naar de Vlaamse overheid toe is er reeds verschillende malen op gewezen dat een decreet interbestuurlijke samenwerking een meerwaarde zou zijn als overheidsinstrument... Helaas! De meerwaarde is nog niet echt doorgedrongen. Ondertussen wordt het binnenlands bestuur in Vlaanderen alleen maar complexer niet in het minst op bovenlokale niveau.

Provinciebesturen als derde betaler... hoe kan dat nu?

De bestuurlijke feitelijkheid kent uiteraard ook haar 'bochtenwerk'... Zo worden de provinciebesturen blijvend 'erkend' in dossiers die te maken hebben met 'derde betaler' zoals de financiering van specifieke erediensten.

In zulke dossiers erkennen we echter, los van de inhoud ervan, een 3 tal tegenstrijdigheden en dit op basis van 'bestuurlijke' standpuntbepaling van de Vlaamse overheid in het verleden: (1) geen koppelsubsidies maar wel 'die bepaalt, die betaalt'; (2) bestuurlijk overleg en (3) bevoegdheden op het juiste bestuursniveau (lokaal; bovenlokaal of centraal).

Op basis van deze criteria komen we tot volgende toetsing m.b.t. de concrete invulling van het eredienstendecreet:

- Overleg en betrokkenheid in het besluitvormingsproces? Provinciebesturen zaten niet rond de gesprekstafel, laat staan de besluitvormingstafel!
- In het kader van de financiering worden de provinciebesturen een systeem van koppelsubsidies (derde betaler) opgelegd!
- Toepassing 'lokaal, bovenlokaal, centraal': eredienstendossiers hebben zonder meer een lokaal profiel.

Provinciebesturen in het hoekje... hoe kan dat nu?

Aansluitend daarbij is evenzeer de evolutie van het dossier 'regiovorming' te vermelden waarin gesteld wordt, ik citeer: "De Vlaamse Regering werkt toe naar referentieregio's waarbinnen alle vormen van intergemeentelijke én bovenlokale samenwerking kunnen plaatsvinden. Deze nota heeft geen betrekking op de huidige rol van het provinciale bestuur en doet ter zake ook geen voorafname."

In een bestuurlijke organisatie waarbij de 3 bestuursniveaus als gelijkwaardige partners met elkaar omgaan zou ik deze aanpak waarderen maar de concrete feitelijkheid bewijst het tegenovergestelde. De aangehaalde voorbeelden in de reeds goedgekeurde conceptnota van de Vlaamse regering en de wil van de bevoegde minister om een decreet regiovorming tot stand te brengen waarin het begrip 'bovenlokaal' een belangrijk gegeven is, doen echter het tegenovergestelde vrezen.

Het 'samen' oversteken

Doorheen de jaren heb ik kunnen kennismaken met de 'rijkdom', zijnde de meerwaarde, van het provinciaal bestuursniveau, die genesteld zit in de gebiedsgerichte samenwerking of concreet uitgedrukt 'de samenwerking op basis van gelijk partnerschap'. Niet het 'prestige' maar wel de 'doelgerichtheid' vormt het hart van deze methodiek. De kunst om dit te bereiken vraagt geen centrale aansturing maar wel een collegiale benadering. M.a.w. het 'samen oversteken' op basis van overleg en partnerschap!

Ode aan de leden van de a- en b-commissies in de schijnwerper

Op de afgelegde weg heb ik de kans gehad om met heel wat interessante mensen te kunnen samenwerken, mandatarissen, ambtenaren en collega VVP medewerkers om standpunten te formuleren en projecten te ontwikkelen.

Ik heb de kans gehad om de VVP werking uit te bouwen op basis van a- en b-commissies. Op deze wijze werden heel wat mensen betrokken bij de VVP werking. Zonder meer ben ik, doorheen de tijd, de honderden leden van die a- en b-commissies van harte dankbaar voor hun inzet en hun VVP engagement! Vooral omdat het werk meestal diende te gebeuren in 'vrij guur politiek weer' maar dit had alleen maar tot gevolg dat de 'engagementszeilen' flink werden bijgezet. Een engagement dat steunde op goed uitgewerkte, gemotiveerde en geargumenteerde nota's en standpuntbepalingen maar die anderzijds vaak stuitte op stilte 'langs de overkant'.

Een pluim!

Het was voor mij een eer om jullie ten dienste te zijn! Ik heb het provinciaal bestuursniveau zien evolueren naar een dynamisch geheel. Vaak ten dienste van andere bestuursniveaus maar even vaak gericht naar het welzijn van de burgers en de welvaart van het maatschappelijk leven in haar totaliteit.

Dank U!

Ik dank jullie voor de goede en efficiënte samenwerking en ik wens jullie het allerbeste voor de toekomst!

Merci voor het vertrouwen tijdens de afgelopen jaren!

Eens een VVP'er altijd een VVP'er!

Raymond



Bedankt voor het vertrouwen!

Meer informatie over de werking van de VVP kan u vinden via:

www.vlaamseprovincies.be

Schrijf u via [onze website](#) zeker in op onze
vernieuwde nieuwsbrief!