



Jaarverslag 2011
Vereniging van de
Vlaamse Provincies VZW

Voorwoord

Deel 1: Vanuit de VVP-organisatie

1 Bestuursorganen	4
1.1 Raad van Bestuur	4
1.2 Bureau	6
2 Organisatie van de VVP	7
2.1 3-ledige opdracht van de VVP	7
2.2 Een slagvaardige en gezaghebbende organisatie verankerd in de vijf provincies	7
2.3 Concrete besluitvormingsstructuur.....	7
3 VVP personeelsbestand op 1 januari 2012	9

Deel 2: De blikvanger 2010, interne staatshervorming

1.1 Algemeen	10
1.2 Overzicht gebeurtenissen en feiten	10

Deel 3: Vanuit de beleidssectoren

1. Bestuurszaken	18
2. Beleidsdomeinen	20
2.1 Welzijn	20
2.2 Wonen	25
2.3 Ontwikkelingssamenwerking	26
2.4 Cultuur	27
2.5 Jeugd	29
2.6 Sport	31
2.7 Platteland	32
2.8 Landbouw	35
2.9 Water	36
2.10 Economie	38
2.11 Toerisme	43
2.12 Europa	47
2.13 Milieu	50
2.14 Ruimtelijke ordening	52
2.15 Mobiliteit	54
2.16 Contactgegevens.....	57

Voorwoord

2011 ... of het jaar van het Witboek 'interne staatshervorming'

Daar door de Vlaamse regering in 2010 een Groenboek gepubliceerd werd, was het logisch dat er in 2011 een Witboek 'interne staatshervorming' het daglicht zag. M.a.w. ook in 2011 beheerste de 'interne staatshervorming' de agenda van de VVP. Uiteraard werden er ook nog wel andere initiatieven genomen.

Bij het begin van het jaar lag de VVP-uitdaging op het verscherpen van de toekomstige taakstelling van de provincies. Op basis van de sectoranalyse en het opmaken van strategische nota's in 2010 was het voor de VVP duidelijk wat de meerwaarde van de provincies zou kunnen betekenen in het kader van het streven naar een meer efficiënte bestuurlijke werking van Vlaanderen.

Alléén moest de VVP de Vlaamse regering daarna nog overtuigen!

Om deze uitdaging didactisch en creatief aan te pakken werden er per sector 'kaartjes' gemaakt die in beeld moesten brengen 'wat de provincies nu doen', 'wat ze in de toekomst nog zullen doen' en 'wat ze niet meer zullen gaan doen'.

Deze aanpak leidde tot succes! Eerst werd de minister van Binnenlandse Aangelegenheden, als coördinerend minister van het project 'Interne Staatshervorming', overtuigd en een dag later was de minister president aan de beurt! Daarna volgde alle ministers. Het ijs was gebroken. De onderhandelingen werden op gang getrokken en de resultaten per sector bleven niet uit!

Maar toch...

In het najaar kwam het planlastendecreet op het voorplan terecht. Uiteraard had en heeft de VVP niets tegen de vermindering van de planlast maar door de Vlaamse regering werd dit decreet gebruikt om de afspraken die met de sectorministers genomen waren en ondertussen in ontwerpen van decreten gegoten waren op de helling te zetten.

Een moeilijke 'herfstperiode' brak aan De VVP wenste niet langer meer leverancier te zijn van gegevens die de Vlaamse overheid nodig had. Voor de VVP was het duidelijk: er moest op korte termijn politiek overleg komen met de Vlaamse regering.

Na veel informeel overleg kwam er dan toch een oplossing uit de bus maar dat is dan iets voor het jaarverslag 2012!

Ongetwijfeld was 2011 een bewogen jaar voor de VVP maar ook een jaar van groot engagement zowel bij de provinciecommandarissen als bij het provinciepersoneel.

Vanuit de VVP zijn we ieder dankbaar die zich heeft ingezet voor het 'provinciaal belang',

Bedankt!

Raymond Van Look
Directeur

Hilde Bruggeman
Voorzitter

1 Bestuursorganen

1.1 Raad van Bestuur

In 2011 wijzigde de samenstelling van de Raad van Bestuur als volgt:

De heer A. LUYTEN werd vervangen door mevrouw T. MUYSHONDT

De heer J-P. PEUSKENS werd vervangen door de heer W. CREMERS

De Raad van Bestuur van de VVP is momenteel (1 januari 2012) als volgt samengesteld:

LEDEN MET STEMRECHT

BRUGGEMAN Hilde, gedeputeerde Oost-Vlaanderen, Voorzitter

CLAESSENS Jos, provincieraadsvoorzitter, provincie Limburg

COUCKUYT Eddy, gedeputeerde, provincie Oost-Vlaanderen

CREMERS Walter, gedeputeerde, provincie Limburg

NAEYAERT Bart, gedeputeerde, provincie West-Vlaanderen

VERHAERT Inga, gedeputeerde, provincie Antwerpen

HERMANS An, provincieraadslid, Vlaams-Brabant

HERTOG Peter, gedeputeerde, Oost-Vlaanderen

HOOGMARTENS Marc, provincieraadslid, provincie Limburg

JIROFLEE Karin, gedeputeerde, tweede VVP-ondervoorzitter, provincie Vlaams-Brabant

MUYSHONDT Tine, provincieraadslid, provincie Antwerpen

NEEFS Ludwig, provincieraadsvoorzitter, provincie Antwerpen

ROOSE Peter, provincieraadslid, provincie West-Vlaanderen

SWINNEN Monique, gedeputeerde, provincie Vlaams-Brabant

VANDE CAVEYE Luc, provincieraadslid, provincie West-Vlaanderen

VANDEPUT Marc, gedeputeerde, VVP-ondervoorzitter, provincie Limburg

VANDER ELST Joël, provincieraadslid Vlaams-Brabant

VAN GHELUWE Patrick, gedeputeerde, provincie West-Vlaanderen

WELLENS Marc, gedeputeerde, provincie Antwerpen

WILLEMS Annick, provincieraadslid, provincie Oost-Vlaanderen

VINZENT Stefanie, secretaris

VAN LOOCK Raymond, directeur

De Raad van Bestuur kwam samen op volgende data:

17 januari; 21 februari; 21 maart; 16 mei; 19 september; 17 oktober; 21 november en 19 december



Raad van Bestuur bezint zich over de stand van zake 'Interne Staatshervorming'

1.2 Bureau

Het VVP-bureau, zijnde het dagelijks bestuur van de VVP, kwam tijdens het afgelopen werkjaar samen op volgende data: 10 en 15 januari; 7 februari; 14 maart; 4 april; 2 mei; 6 juni; 4 juli; 29 augustus; 3 oktober; 7 november en 5 december



Vlnr: de heer Raymond Van Loock, directeur VVP, de heer Patrick Van Gheluwe, gedeputeerde West-Vlaanderen, Mevrouw Hilde Bruggeman, gedeputeerde Oost-Vlaanderen, Mevrouw Karin Jiroflee, gedeputeerde Vlaams-Brabant, de heer Marc Vandeput, gedeputeerde Limburg, de heer Marc Wellens, gedeputeerde Antwerpen, de heer Alexander Vercamer, gedeputeerde Oost-Vlaanderen en de heer Jos Claessens, provincieraadsvoorzitter Limburg.

Huidige samenstelling van het VVP-bureau:

- Hilde BRUGGEMAN, voorzitter, gedeputeerde, Oost-Vlaanderen
- Marc VANDEPUT, eerste ondervoorzitter, gedeputeerde, Limburg
- Karin JIROFLEE, tweede ondervoorzitter, gedeputeerde, Vlaams-Brabant
- Patrick VAN GHELUWE, gedeputeerde, West-Vlaanderen
- Marc WELLENS, gedeputeerde, Antwerpen
- Alexander VERCAMER, adviserend lid, gedeputeerde Oost-Vlaanderen en voorzitter College van Gedeputeerden
- Jos CLAESSENS, provincieraadsvoorzitter, Limburg
- Raymond VAN LOOCK, directeur VVP
- Stefanie VINZENT, secretaris

2 Organisatie van de VVP

2.1 3-ledige opdracht van de VVP

De core-business van de VVP wordt als volgt gedefinieerd: belangenbehartiger van het provinciale bestuursniveau in politiek Brussel, gemeenschappelijke standpunten bepalen voor zaken die van direct of indirect gemeenschappelijk provinciaal belang zijn en de organisatie van het gemeenschappelijk optreden in contacten met Vlaamse, federale en Europese overheden.

Daarnaast dient de VVP verder uit te groeien tot een platform voor het bevorderen van de samenwerking, betreffende het ontwikkelen van nieuwe initiatieven, overleg, ervaring- en kennisuitwisseling tussen de vijf provincies, inclusief het bundelen van deskundigheid.

Tot slot dient de VVP vernieuwingsprocessen en methodieken te stimuleren: gebiedsgericht werken, opdrachthouder in projectrealisatie voor Vlaanderen, regiobestuur met regierol ten aanzien van de gemeenten, Europese (grensoverschrijdende) ontwikkelingen....

2.2 Een slagvaardige en gezaghebbende organisatie verankerd in de vijf provincies

De Raad van Bestuur heeft het primaat van de besluitvorming en heeft als eerste opdracht hierbij te waken over het integrale karakter van de besluitvorming.

Deze besluitvorming wordt voorafgegaan door een standpunt van de beleidsverantwoordelijken, hun deputatie en/of de provincieraad en dient te steunen op het advies van de ambtelijke commissies.

Vooraleer de VVP kan optreden om bovenstaande opdrachten tot een goed einde te brengen moet in principe, minstens wat het kader betreft, over elk project of standpunt een besluitvorming op het niveau van de vijf provincies plaatsvinden.

Wat de verhoudingen met de Vlaamse Regering betreft gaat het veelal om sectorale beleidsaangelegenheden. De VVP treedt hier op als vertegenwoordiger van de vijf provinciebesturen. Een snelle besluitvorming is aldus in de eerste plaats gebouwd op de vakgedeputeerden en hun even snelle terugkoppeling naar de deputaties.

2.3 Concrete besluitvormingsstructuur

Er wordt gewerkt met de volgende tweedeling: een beleidscommissie (b-commissie) enerzijds en een ambtelijke adviescommissie (a-commissie) anderzijds. Een b-commissie is in principe samengesteld uit politici maar kan ambtenaren uitnodigen om toelichting te geven over een welbepaald dossier. De VVP-stafmedewerker zorgt voor de goede relatie tussen de b- en de a-commissie.

De Beleidscommissies (B-commissies)

De Raad van Bestuur bepaalt voor de lopende bestuursperiode de vaste beleidscommissies, na ruggespraak met het College van Gedeputeerden.

De beleidscommissie adviseert, gevraagd of ongevraagd, de Raad van Bestuur omtrent de aangelegenheden die worden behartigd in de beleidscommissie. B-commissies kunnen door de Raad van Bestuur gemachtigd worden namens de Vereniging besluiten te nemen. De Raad van Bestuur blijft verantwoordelijk voor de besluiten van de b-commissies.

Elke beleidscommissie is samengesteld uit één vaste beleidsverantwoordelijke per provincie, aangeduid door de deputatie. De voorzitter van de b-commissie wordt benoemd door en is tevens lid van de Raad van Bestuur en zorgt tevens voor de nodige inhoudelijke terugkoppeling op de Raad van **10** Jaarverslag 2010

Bestuur van de VVP. Het secretariaat en de opvolging van de b-commissies wordt verzorgd door de stafmedewerkers. De beleidscommissies worden opgedeeld in 3 hoofdgroepen:

- **BESTUURSZAKEN:** met accent op de algemene bestuurlijke evolutie van het provinciaal bestuursniveau wat zich vertaalt in de opvolging van het provinciedecreet, de rechtspositieregeling, de provinciale financiën, ...
- **GRONDGEBONDEN TAKEN:** hier komen de beleidssectoren als ruimtelijke ordening, leefmilieu, mobiliteit, waterbeleid en buitengebied in focus te staan
- **BURGERNABIJE TAKEN:** heeft dan weer betrekking op de beleidssectoren welzijn, cultuur, sport, jeugd, ...

De Ambtelijke Adviescommissies (A-commissies)

Essentieel is dat de ambtelijke adviesverlening goed aansluit op de beleidscommissies. Ook hier bestaat de commissie uit één lid op directieniveau uit elke provincie. De voorzitter wordt aangesteld in samenspraak met de leden van de commissie. De VVP-stafmedewerker belast met de gelijklopende materie is tevens lid van deze ambtelijke adviescommissie en draagt zorg voor het verslag.

College van Provincieraadsvoorzitters

Daarnaast kwam het College van Provincieraadsvoorzitters in het kader van de 'interne staatshervorming' eveneens samen. Het college is als volgt samengesteld:

- de heer L. NEEFS, provincieraadsvoorzitter Antwerpen;
- de heer J. CLAESSENS, provincieraadsvoorzitter Limburg;
- de heer M. LOOTENS, provincieraadsvoorzitter Oost-Vlaanderen;
- de heer V. LAUREYS, provincieraadsvoorzitter Vlaams-Brabant;
- de heer J. de BETHUNE, provincieraadsvoorzitter West-Vlaanderen.

Het College van Provinciegriffiers

De draaischijf met betrekking tot de a-commissie is het College van Provinciegriffiers. Zelf hebben de leden van het college bepaalde bestuurlijke taken op zich genomen:

- de heer H. OST, West-Vlaanderen (voorzitter college provinciegriffiers) ;
- de heer D. TOELEN, Antwerpen (voorzitter van de werkgroep management);
- de heer M. COLLIER, Vlaams-Brabant (voorzitter van de a-commissie ICT, GIS en communicatie);
- mevrouw R. CAMPS, Limburg (voorzitter van de werkgroep verzelfstandiging);
- de heer A. DE SMET, Oost-Vlaanderen (voorzitter van de a-commissie personeel)



Onder voorzitterschap van provinciegriffier A. De Smet kwam de A-commissie Personeel geregeld samen om het te hebben over de sectorale akkoorden

3 VVP personeelsbestand op 1 januari 2012

Stafpersoneel

Raymond VAN LOOCK: directeur en bestuurszaken

Peter GORLE: milieu, ruimtelijke ordening, mobiliteit en GIS-ICT

Jeroen MERCY: integraal waterbeleid, landbouw en plattelandsbeleid, webmaster

Saskia VAN LAERE: economie, Europa en toerisme

Sven PANS: welzijn, wonen en ontwikkelingsamenwerking

Secretariaat

Kathy D'HOE: medewerkster directiesecretariaat

Nicole GEENENS: medewerkster secretariaat

Stefanie VINZENT: secretaris

Deel 2: De blikvanger 2011 'interne staatshervorming'

2.1 Algemeen

Zoals het voorwoord reeds aanbrengt stond 2011 meer dan ooit in het teken van de verdere ontwikkelingen rond het project 'interne staatshervorming' van de Vlaamse regering.

Centraal stond daarbij:

- vanuit de VVP de opmaak van de sectoronderhandelingsnota's

en

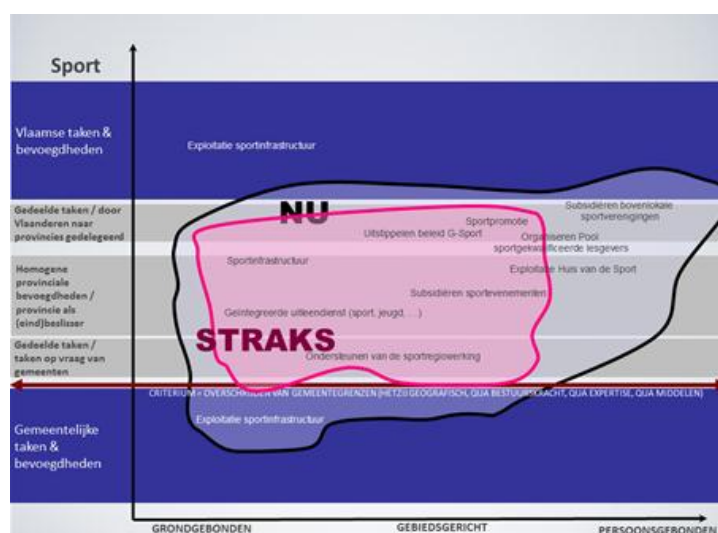
- vanuit de Vlaamse regering de publicatie van het Witboek 'interne staatshervorming'.

2.2 Hierbij een overzicht van de belangrijkste 'gebeurtenissen' en 'feiten' om en rond de interne staatshervorming.

Van didactiek naar communicatiestrategie

Op 15 januari kwam het VVP-bureau de ganse dag samen met het communicatiebureau Germaine om tot een meer didactische aanpak en voorstelling te komen van de VVP standpuntbepaling inzake de interne staatshervorming per beleidssector.

Het gesprek resulteerde in de visuele voorstelling van de VVP standpuntbepaling. De zgn. sectorschema's zagen het daglicht. Deze sectorschema's steunen op de werkzaamheden die in 2009 - 2010 waren uitgevoerd in het kader van de analyse van de provinciale taakstelling (cf. opmaak strategische nota's).



Op de *X-as* werden achtereenvolgens de indicators 'grondgebonden', 'gebiedsgericht' en 'persoonsgebonden' uitgezet en dit naar analogie van de visie van de Vlaamse regering dat de core business van het provinciaal bestuursniveau gesitueerd is in de grondgebondentaken (opentaakstelling), daarna gradueel, in de gebiedsgerichte samenwerking (zie art. 2 PD) en tenslotte in de persoonsgebonden taken (gesloten taakstelling) Op de *Y-as* werd aangeduid of een taak al dan niet een homogene, gedeelde of geen bevoegdheid is voor het provinciale bestuursniveau.

Op basis van deze voorstelling werd ook de verschuiving zichtbaar of een taak nog een bevoegdheid is van het provinciaal dan wel voor het gemeentelijk of Vlaamse niveau.

Op de zitting van de RvB van 17 januari werd de strategie van de sectorschema's bevestigd.

Het VVP bureau overlegde met minister G. BOURGEOIS op 24 januari en met minister president K. PEETERS op 25 januari over de interne staats hervorming. Vanuit de VVP werd aangebracht de wijze waarop de provincies hun toekomstige bevoegdheden aan het 'verscherpen' waren.

Op 28 februari was er hierover opnieuw overleg met minister G. BOURGEOIS.



Twee VVP basisprincipes om tot een ordentelijk debat te komen

1. Op 7 februari werden vanuit de VVP enkele principes vooruitgeschoven met betrekking tot het voeren van het debat rond de interne staats hervorming.

De twee belangrijkste zijn daarbij:

1. 'het gelijk oversteken van de drie bestuursniveaus om te komen tot een efficiënt Vlaanderen': VVP verwees hierbij dat in het Vlaams regeerakkoord alle intermediaire structuren dienen gescreend te worden en dus ook de intergemeentelijke samenwerkingsvormen en gedeconcentreerde diensten. Als evaluatie van 2011 kan de VVP enkel maar vaststellen dat het principe van gelijk oversteken niet werd toegepast. Het provinciaal bestuursniveau stond in de 'vitrine';
2. 'het samen beslissen'.

De niet toepassing van dit principe door de Vlaamse regering zorgde ook voor de nodige 'kommer en kwel' en gaf op het einde van 2011 aanleiding dat de VVP op het einde van het jaar als het ware in staking ging en aldus niet langer bereid was om mee te werken aan de werkzaamheden rond de interne staatshervorming (toelichting: zie verder).

Afstemming VVP – VVSG?

Op 2 maart werd er overleg gepleegd tussen een afvaardiging van het Bureau van de VVP met een afvaardiging van de VVSG. Voorzitter H. BRUGGEMAN stelde de methodiek van de sectorschema's voor. Er zou worden getracht om tot gemeenschappelijke standpuntbepaling te komen met betrekking tot specifieke dossiers zoals water, streekontwikkeling, enz.

Achteraf bleek echter dat het water te diep was...

Gegevensverzameling

In de zitting van de RvB van maart werd beslist om een interprovinciale databank van provinciale gegevens geïnspireerd op het project van de provincie Limburg.

Doelstelling van dit project is de inschatting te kunnen doen van verandering (financieel, personeel,...) op basis van beslissingen van die zich zouden voordoen in het kader van de interne staatshervorming.

Het interprovinciaal project zag het daglicht begin 2012.

VVP bij minister G. Bourgeois

Op 5 april was er een voorafgaand gesprek met minister G. BOURGEOIS over het de inhoud van het komende Witboek 'interne staatshervorming'. Het gesprek ging vooral over de verder te volgen procedure.

VVP lanceerde het idee van een website zodat alle partners op dezelfde wijze zouden geïnformeerd worden. Dit voorstel werd niet weerhouden.

Ook inhoudelijk werd er niets ontward.

Witboek ziet het daglicht en VVP reageert

Op 8 april wordt het Witboek 'interne staatshervorming' openbaar gemaakt. Uit sommige bronnen werd vernomen dat binnen de Vlaamse regering gediscussieerd werd over tijdens de nacht van 7 op 8 april.

Op basis van de inhoud van het document reageerde de VVP met een persartikel 'Provincies willen meewerken aan een efficiënt Vlaanderen'.

PROVINCIES WILLEN MEEWERKEN AAN EEN EFFICIËNT VLAANDEREN

Vandaag keurde de Vlaamse regering het ontwerp van Witboek over de interne staatshervorming goed. In de aanloop naar dit Witboek hebben de Vlaamse provinciebesturen een doorlichting gedaan van al hun activiteiten en zijn zo de inhoudelijke discussie met de andere bestuurlijke partners constructief aangegaan. De Vlaamse provinciebesturen zijn voorstander van een duidelijk bestuursprofiel en hebben meegewerkt aan de omschrijving van een betere taakverdeling tussen de verschillende bestuursniveaus. Het Witboek erkent in belangrijke mate de kernbevoegdheden van de Vlaamse provinciebesturen in grondgebonden zaken zoals economie, ruimtelijke ordening, toerisme, leefmilieu,... De persoonsgebonden taken (welzijn, cultuur,...) die de provincies samen met een ander bestuur zullen opnemen, zullen volgens afspraken met dat andere bestuur worden vastgelegd in overeenkomsten. VVP-voorzitter Hilde Bruggeman: "De VVP is van oordeel dat deze overeenkomsten duidelijk onderbouwd zullen moeten zijn op basis van inhoudelijke kennis en een open houding van alle partners. Zo niet kan er veel expertise en knowhow verloren gaan. De VVP vreest dat het Witboek een complexe procedure van onderhandelingen wordt en is zelf voorstander voor een efficiëntere sectorgerichte aanpak." Om Vlaanderen efficiënter te besturen moeten alle partijen op voet van gelijkheid worden behandeld en moeten alle beleidsniveaus en beleidsstructuren onder de loep genomen worden. Zo vindt de VVP het nog steeds niet verantwoord dat een grondige doorlichting van het Vlaamse bestuurlijke landschap (regioscreening) pas na het Witboek zal opgestart worden. Nochtans is de regioscreening een belangrijk principe uit het Vlaams regeerakkoord. In die zin blijft de VVP het Witboek een voorafname vinden. VVP-voorzitter Hilde Bruggeman: "De VVP wenst een zinvolle invulling en uitvoering van de taakafspraken zodat er rust komt en elkeen kan doen waar hij goed in is. Ieder moet dan consequent handelen volgens zijn profiel en de 'verrommeling' waarvan men zelf aan de basis ligt, aanpakken." De VVP kaartte zelf de 'verrommeling' aan bij de Vlaamse overheid, en blijft ervan overtuigd dat de wildgroei van structuren enkel kan gestopt worden door decentralisatie van bevoegdheden gekoppeld aan een consequente toepassing van het subsidiariteitsprincipe. De Vlaamse provincies zullen erover waken dat het komende bestuursakkoord en het decreet interbestuurlijke samenwerking, die de grondslag moeten bieden voor goede interbestuurlijke afspraken, voldoende houvast bieden. De bestuurskracht van elk bestuursniveau kan pas tot uiting komen in een sfeer van goed interbestuurlijk vertrouwen. De VVP zal met open vizier en in alle transparantie naar de onderhandelingen trekken.

Het Bureau besprak het document in haar zitting van 11 april. Naast een reeks inhoudelijke bedenkingen werd de opmerking gemaakt dat het document te weinig in overleg met de bestuurlijke partners was opgemaakt zodat het draagvlak ervan maar erg beperkt bleef. VVP vond dit een gemiste kans en stelde de vraag aan de bevoegde minister om het Bestuursforum samen te brengen. Reactie bleef echter uit!

VVP legt contacten met sectorministers

Daar er niet onmiddellijk een initiatief genomen werd vanuit de Vlaamse regering legde de VVP zelf de nodige contacten met de sectorministers om te discussiëren over de geformuleerde doorbraken van het Witboek. De Vlaamse ministers staken de hand uit naar de provinciale beleidsverantwoordelijken!

Wat zijn Bestuursovereenkomsten?

Op 4 mei ging er dan toch een inhoudelijk gesprek door over het Witboek met minister G. BOURGEOIS. Specifiek ging de aandacht naar de provinciale taakstelling en de vertaling ervan in de techniek van de 'bestuursovereenkomsten'. Over deze techniek bleef men echter vaag.

Vergelijkende studie

Door het VVP-bureau wordt er een project opgezet om per beleidssector een nota op te maken die als doelstelling heeft het in beeld brengen van de verschilpunten tussen de VVP-sectorschema's en de opties die genomen worden in het Witboek. Aan de hand van deze nota's wordt een definitieve standpuntbepaling opgemaakt en goedgekeurd door de Raad van Bestuur van 16 mei.

VVP zorgpunt: goede communicatie

Na een aanbestedingsprocedure werd door de Raad van Bestuur beslist om het communicatiebureau BBDO onder de arm te nemen om de VVP te begeleiden in hun communicatiestrategie met betrekking tot enerzijds de interne staatshervorming en anderzijds de voorbereiding rond de provincieraadsverkiezingen van 14 oktober 2012.

Het Bureau Choco werd aangeduid om de VVP huisstijl aan te passen.

Nota 'provinciale taakstelling'

Op 8 augustus is er een overleg tussen VVP en het kabinet van minister G. BOURGEOIS over de nota die de Vlaamse regering heeft goedgekeurd inzake de provinciale taakstelling binnen de interne staatshervorming. Deze nota legt de te volgen procedure uit alsook de timing.

Op de zitting van het VVP-bureau van september amendeert de VVP hoger vermelde nota en communiceert hierover met de leden van de Vlaamse regering.

Good will maar ook problemen ...

De VVP zet ondertussen de onderhandelingen verder met de sectorministers en komt daardoor tot haalbare afspraken die in verschillende ontwerpen van decreten gegoten worden.

Minister G. Bourgeois zet echter de rem op deze procedure omdat afgesproken was dat eerst het 'planlastendecreet' zou worden toegepast op de decreten en pas in tweede orde de sectordecreten met de provinciale taakstelling.

De VVP stelt vanuit haar campagne 'voor een efficiënt Vlaanderen' voor aan de Vlaamse regering om niet in twee fases te werken maar tegelijkertijd over te steken (provinciale taakstelling en planlastvermindering). Wat? VVP vindt geen gehoor (in 2012 wel).

VVP interpreteert deze situatie dat de provincies wel leverancier mogen spelen van gegevens die de Vlaamse regering nodig heeft om kennis te krijgen over datgene wat de provincies doen maar dat er geen 'boter bij de vis' volgt.

VVP dankt de Vlaamse regering voor haar houding en spreekt intern af om niet langer meer informatie door te geven aan de Vlaamse administratie.

Naar aanleiding van deze VVP standpuntbepaling volgt er op korte termijn heel wat formeel en informeel overleg in politiek Brussel .

VVP laat op 5 december aan de leden van de Vlaamse regering en aan de leden van de parlementaire commissie 'binnenland' weten dat er eerst een politiek gesprek moet plaats hebben over de interne staatshervorming alvorens verdere gesprekken op ambtelijk niveau kunnen plaats hebben.

In dit schrijven worden er een drietal statements aangehaald:

witboek is een goede basis voor dialoog en discussie;

provincies willen positief meewerken aan een efficiënt Vlaanderen

en provincies zijn bereid om opnieuw gesprekken te voeren met de sectorministers en gegevens door te geven aan de Vlaamse administraties.

Dialoog heropgestart

Op 13 december wordt er in de commissie 'binnenland' van het Vlaams parlement een stand van zaken opgemaakt over de interne staatshervorming.

Minister G. Bourgeois bevestigt dat de dialoog met de VVP en de Vlaamse provincies over de interne staatshervorming heropgestart is en dat de plooiën glad gestreken zijn.

Fiches 'interne staatshervorming'

De Vlaamse regering maakt tijdens de maand december een stand van zaken op inzake de 'doorbraken' van de interne staatshervorming per beleidssector.

De opgemaakte fiches worden door de VVP geanalyseerd.

Regioscreening

De VVP volgt ondertussen de werkzaamheden van de klankbordwerkgroep 'regioscreening' onder leiding van prof. dr. F. De Rynck op. Deze klankbordwerkgroep heeft als doelstelling om commentaar te leveren op de uitwerking van een methodologie voor de regioscreening nl. het in kaart brengen van de bestuurlijke relatiepatronen tussen gemeenten, provincies en Vlaamse overheid.

De klankbordwerkgroep komt drie maal samen om de voorbereide rapporten te bespreken.



Informatie en discussie op de zittingen van de RvB

De stand van zaken over de interne staatshervorming is een vast punt op de agenda van de RvB in 2011.

De stafmedewerkers brengen geregeld verslag uit in de RvB van de stand van zaken van de IS op basis van een powerpoint presentatie die dan verder ter beschikking wordt gesteld aan de provincieraadsleden via een nieuwsflash (19/09, 21/11 en 19/12).

Op de zitting van de RvB van 19/12 wordt de uiteenzetting gehouden door de heer K. SNYKERS van het kabinet van minister G. BOURGOIS waarna er mogelijkheid was tot vraagstelling.

Overzicht van VVP-brieven over de interne staatshervorming

Op 1 maart werd er een schrijven gericht naar de leden van de Vlaamse regering om hen in kennis te stellen van het VVP-voorstel tot verscherpt provinciaal profiel in het kader van de interne staatshervorming.

Op 6 juli laat de VVP weten aan minister G. Bourgeois dat het hoog tijd wordt om het Bestuursforum interne staatshervorming samen te roepen en dit om de stand van zaken van het dossier te bespreken.

Op 17 oktober schrijven de Bureauleden een brief naar de leden van de Vlaamse regering om de niet efficiënte aanpak aan te klagen van de Vlaamse regering inzake het parallel doortrekken van het dossier planlastvermindering en interne staatshervorming niettegenstaande dat beide dossiers over deze decreten gaan.

Op 20 oktober bezorgt de VVP een schrijven aan de partijvoorzitters over de stand van zaken van de interne staatshervorming en de houding van de VVP ten opzichte van dit project.

Op 7 november werd er een schrijven gericht naar de voorzitter van de parlementaire commissie binnenland om haar in kennis te stellen van de input die de VVP gegeven heeft met betrekking tot het project interne staatshervorming en dit als tegengewicht van sommige geluiden die in de commissie worden aangebracht en waarbij gesteld wordt of de provincies tegenwerken.

Op 8 november werd er een schrijven gericht naar de Vlaamse ministers die bevoegd zijn voor persoonsgebonden taken met de vraag om enige duiding te geven waarom de ontwerpdecreten over de taakstelling van de provincies en die onderhandeld waren met de VVP niet goedgekeurd werden op de zitting van de Vlaamse regering 28 oktober.

Op 18 november werd er een schrijven gericht naar minister G. Bourgeois en naar de leden van de Vlaamse regering om op korte termijn het politiek overlegforum interne staatshervorming samen te roepen met als agenda stand van zaken van het dossier, de regioscreening en de planlastenvermindering.

Op 8 december werd aan de voorzitter en de leden van de commissie Binnenland een VVP schrijven gericht over de visie van de Vlaamse provincies met betrekking tot de interne staatshervorming.

1 Bestuurszaken

Andere aandachtspunten vanuit de sector bestuurszaken

Er werd op *15 maart* een schrijven gericht aan minister G. BOURGOIS inzake de afstemming van het besluit van de beleids- en beheerscyclus met de bepalingen van het Provinciedecreet. De concrete vraag wordt gesteld om de nodige afstemming niet te voorzien in 2012 maar wel op 1 januari 2014. Minister is positief ingegaan op het VVP-voorstel.

Op de zitting van het VVP-bureau van *2 mei* wordt gestart met de bespreking van het RSZPPO dossier inzake de financiering van de pensioenen binnen de overheidssector. De werkzaamheden worden concreet opgevolgd door de voorzitter en de directeur van de VVP. De VVP formuleerde haar standpunt bij de afronding van de gesprekken.

Op 6 mei ging er een technisch gesprek door op het kabinet van minister G. BOURGEOIS over de toekomstige wijziging van het provinciedecreet. VVP stelt haar document ter beschikking met concrete voorstellen tot wijziging van het provinciedecreet. Specifiek wordt er door de VVP advies ingewonnen met betrekking tot de inhoud van art. 2 inzake de gewijzigde missie waarbij voor de persoonsgebonden taken in de toekomst ofwel er een decreetale basis dient te zijn ofwel een regeling via een bestuursovereenkomst.

Op de zitting van het VVP bureau van 13 mei werd er afgesproken dat de gedeputeerden A. VERCAMER en P. VAN GEHLUWE samen met financieel beheerder S. DE SMET van Oost-Vlaanderen zich engageren in de Vlaamse werkgroep inzake de invoering van het nieuwe systeem van externe audit. De VVP afvaardiging benadrukt tijdens de werkzaamheden dat het niet kan zijn dat de provincies enerzijds geauditeerd worden door het Rekenhof en anderzijds nog eens door een nieuwe Vlaamse instelling.

Op *6 juli* stelt de VVP minister G. BOURGEOIS in kennis over haar standpunt inzake de op til zijnde herstructurering van de inburgering- en integratiesector. VVP vindt echter geen gehoor in dit dossier.

Op *11 oktober* stelt de VVP minister G. BOURGEOIS in kennis van haar standpunt inzake 'externe audit'. Het VVP standpunt houdt twee facetten in: enerzijds zijn de provincies geen vragende partij om dubbel gecontroleerd te

worden (Rekenhof en nieuw op te richten instelling) en bepleit de VVP voor de toepassing van de methodiek van de single audit en anderzijds wijst de VVP op de problematiek van de financiële haalbaarheid van het dossier.

Op 7 november bezorgt de VVP een schrijven aan de leden van de SERV over het standpunt van de provincies met betrekking tot de toekomst van de sociaal economische streekontwikkeling.

Er worden tijdens de maand december gesprekken aangeknoopt met het BOIC over de promotie van de Vlaamse provinciebesturen tijdens de olympische spelen te Londen en dit onder het thema 'fietsen'.

Tevens werd eind 2011 de start gegeven voor de voorbereiding van de provincieraadsverkiezingen. De campagne 'druk je stempel op je provincie' werd uitgewerkt.



2 Beleidsdomeinen

2.1 Welzijn

Interne staatshervorming

Het witboek interne staatshervorming is verschenen op 8 april 2011. Eén van de uitgangspunten van het Witboek is dat de provincies een sluitende lijst van taken krijgen met een grondgebonden karakter, waarbij ze als regisseur optreden. Daarnaast krijgen zij een beperkte gesloten lijst van niet-grondgebonden taken, gebaseerd op een historisch gegroeide situatie per provincie (maatwerk).

Het beleidsdomein Welzijn behoort tot de persoonsgebonden taken. Op vlak van niet-grondgebonden aangelegenheden kunnen de provincies slechts bevoegdheden uitoefenen indien en voor zover hen deze door of krachtens een bestuursakkoord of een decreet werden toegekend.

Niet-exhaustieve lijst provinciale taken in Witboek

De niet-exhaustieve lijst als eerste invulling van het provinciaal takenprofiel in het Witboek vermeldt enkel:

- Inrichter van instellingen van provinciaal belang

Doorbraken Witboek

In de doorbraken komt het beleidsdomein welzijn op volgende aspecten rechtstreeks of onrechtstreeks ter sprake. Voor de provincies was hier nauwelijks een rol weggelegd :

- D4. : moderniseren van de samenwerkingsmogelijkheden voor OCMW's
- D15 : versterken van de regierol van de gemeenten in de zorgstrategische planning (in de programmatie van de woonzorg – diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg, diensten voor logistieke hulp, diensten voor oppashulp en (semi-)residentiële ouderenzorg zal gewaakt worden over een spreiding van het zorgaanbod over gemeenten en regio's op basis van criteria die rekening houden met het specifieke karakter van de regio's)
- D16 : pro-actieve betrokkenheid van de lokale besturen bij het toezicht op welzijnsvoorzieningen
- D17 : versterken van de regierol van de gemeenten op het vlak van voorschoolse kinderopvang
- D18 : versterken van de regierol van de gemeenten op vlak van buitenschoolse kinderopvang
- D20 : versterken van het lokaal armoedebeleid : steden en gemeenten krijgen een centrale rol in de aanpak van een inclusief en integraal armoedebeleid en krijgen de regierol van alle acties ter bestrijding van armoede op hun grondgebied op de verschillende beleidsdomeinen; binnen Vlaanderen zal gekeken worden hoe een kader kan gecreëerd worden waarbij de lokale besturen deze regierol kunnen opnemen

- D60 : hervorming van de sectoren Integratie, Inburgering, Huizen van het Nederlands en Sociaal Tolken en Vertalen : resolute keuze voor een gedecentraliseerde vzw-structuur, desnoods worden deelwerkingen onttrokken uit het provinciebestuur

Gesprek minister Vandeurzen

Op 1 juni 2011 vond er een gesprek plaats tussen de gedeputeerden van het beleidsdomein Welzijn en minister Vandeurzen omtrent de toekomstige taakstelling van de provincies. Minister Vandeurzen vraagt aan de VVP om een overzicht te maken van de regelgeving rond Welzijn om op basis daarvan verdere gesprekken verder te zetten. Deze regelgeving wordt aan het kabinet bezorgd begin juli.

Ambtelijke werkgroep inventarisatie

Op vraag van minister Vandeurzen werd er een ambtelijke werkgroep opgericht onder leiding van Dhr. Marc Morris met als doel een inventaris per provincie op te stellen van de diverse activiteiten en bijhorende financiële en personele middelen. Deze ging van start op 7 september 2011. De provincies hebben hier als insteek de provinciale kernfuncties planning, netwerkvorming en impulsbeleid gebruikt om de specifieke meerwaarde van het provinciale bestuursniveau binnen de diverse domeinen aan te tonen. Het werd op die manier duidelijk welke specifieke taken we opnamen ten opzichte van andere actoren en bestuursniveaus. Deze inventaris werd overhandigd op 15 oktober 2011. Op 14 december 2011 kwam de ambtelijke werkgroep opnieuw samen om- op basis van de inventarissen en de voorbije gesprekken- een eerste voorstel tot toekomstige taakstelling te bespreken. De provincies pleitten hier voor decretale verankering van de functies netwerkvorming en sociale planning. Impulsbeleid zou verder kunnen uitgevoerd worden via een bestuursakkoord. De opmaak van deze inventaris leidde tot een conceptnota die op 3 februari 2012 een principiële goedkeuring kreeg van de Vlaamse regering.

Inburgering en integratie

Minister Bourgeois plant een hervorming van de inburgering- en integratiesector (oprichting van een Vlaamse EVA). De provinciebesturen zijn hier niet mee akkoord en hebben op 8 juli 2011 al een eerste maal hun standpunt doorgestuurd naar de minister en de leden van de Commissie voor Bestuurszaken, binnenlands bestuur, decreetsevaluatie, inburgering en toerisme om te ijveren om deze opdracht binnen de provincies te houden. Op dit standpunt kwam er weinig reactie. Het standpunt is opnieuw doorgestuurd op 7 oktober 2011. Op basis van dit standpunt is Dhr. Wiliam Blondeel, voorzitter van de A-commissie Welzijn, uitgenodigd voor een hoorzitting in het parlement waar hij het standpunt van de VVP verder heeft toegelicht. De plannen worden onverminderd doorgezet. De provinciebesturen pleiten nu voor de oprichting van een provinciale EVA.

Gelijke Kansen

Vanaf november 2011 zijn we in onderhandeling met het kabinet Smet voor een decretale verankering voor de taakstelling ronde gelijke kansen. In navolging van minister Vandeurzen vroeg de minister ook om een inventarisatie over te maken van de huidige taakstelling. Ook hier werden de kernfuncties netwerkvorming, sociale planning en impulsbeleid om de huidige taken te beschrijven. De conceptnota, waarbinnen de taken voor de provincies gestipuleerd worden, dient nog goedgekeurd te worden op de Vlaamse Regering. Belangrijkste taak bij deze conceptnota is de ondersteuning van de lokale besturen en derden.

Armoedebelid

Op 7 september 2011 was er een overleg met minister Lieten en een aantal gedeputeerden. De minister bevestigde hierin het vertrouwen in de taakstelling rond armoede voor de provincies. Ook minister Lieten vroeg aan de provincies om een inventaris op te maken, samen met een visietekst over hoe de provincies de toekomstige taken rond armoedebelid zien

Vrijwilligerswerk

De provinciebesturen hebben op 16 november 2011 een brief gestuurd naar de gedelegeerd bestuurder van de Nationale Loterij, dhr. Ivan Pitevils, waar men pleitte om de middelen die werden toegekend voor de vrijwilligersverzekering ruimer te kunnen toepassen. Men ijverde in deze brief om de middelen te gebruiken voor verdere promotie, het aanpassen van de website www.vrijwilligerswerk.be en administratieve ondersteuning. Het gesprek rond deze thematiek met de Nationale Loterij heeft nog niet plaatsgevonden.

Ouderenparticipatie

Op 25 oktober is er een advies van de VVP omtrent ouderenparticipatie aan de minister en de Vlaamse ouderenraad bezorgd. De provincies pleiten ervoor om hun huidige taken te blijven behouden.

Arbeidszorg

Ook in 2011 bleef de interprovinciale medewerker arbeidszorg aan de slag. Deze stafmedewerker heeft de taak een oplossing te zoeken voor een aantal knelpunten waarmee de arbeidszorgwerking wordt geconfronteerd (ontbreken van een statuut dat rechtszekerheid biedt aan de arbeidszorgmedewerkers en aan de organisaties die hen inschakelen, ontoereikende financiering

Interprovinciale sociale kaart

In 2011 werden de lijnen verdergezet voor een nieuwe versie van de interprovinciale sociale kaart, de zogenaamde SOKA 3.0 met meer oog voor gebruiksvriendelijkheid en meer mogelijkheden tot sneller aanpassen van de database. Hiervoor werd er beroep gedaan op de diensten van de provincie Antwerpen om een haalbaarheidsstudie uit te voeren. De aanpassing voor de nieuwe sociale kaart zouden van start gaan medio 2012.

Digitaal netwerk kortverblijf

De provincies engageerden zich in de loop van 2010 om een digitaal platform op te richten waarop een overzicht geboden wordt van alle deelnemende centra kortverblijf en de beschikbaarheid van hun kamers in de vijf Vlaamse provincies. Dit project werd opgestart eind 2010.

De Vlaamse provincies hebben dit platform opgericht vanuit volgende doelstellingen:

De zoektocht naar een vrije kamer kortverblijf te vereenvoudigen. Via deze website kan een kamer gezocht worden voor een bepaalde periode op een locatie naar keuze.

Optimaal benutten van de beschikbare plaatsen. De centra voor kortverblijf kunnen via de website hun aanbod bekend maken.

Op een eenvoudige en snelle manier een kamer kortverblijf aanvragen. Via de website kan naar de meeste centra rechtstreeks een aanvraag gestuurd worden naar een gekozen centrum. Het centrum laat binnen de vijf werkdagen weten of de aanvraag omgezet wordt in een definitieve reservatie.

Een werkinstrument aan de centra voor kortverblijf aanbieden voor het beheren van de kamers in hun centrum.

De meeste centra voor kortverblijf zijn aangesloten bij kortverblijven.be. Enkelen beslisten om niet deel te nemen aan het initiatief. Je vindt alle informatie terug op www.kortverblijven.be

Zorgberoepen

Minister Vandeurzen zette een actieplan 'Werken aan Werk in de Zorgsector' op poten om tegemoet te komen aan het voorspelde tekort aan beroepskrachten binnen de gezondheidszorg. Bij het organiseren van twee acties wenste minister Vandeurzen beroep te doen op de expertise en de netwerken die aanwezig zijn binnen de Vlaamse provincies. Concreet gaat het over een promotiecampagne voor zorgberoepen en over de oprichting van infopunten Zorg.De Vlaamse provincies hebben zich akkoord verklaard hieraan mee te werken, op basis van een convenant die voor beide partijen garanties bevat voor een duurzame samenwerking. Deze convenant werd ondertekend op 16 december 2011.



Minister J. Vandeurzen en gedeputeerde M. Swinne ondertekenen de overeenkomst

Coördinatiepunten handicap

Op 15 juni 2011 ging er een overleg door op het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) met de leden van de A-commissie Welzijn en de administrateur-generaal, dhr. Laurent Bursens en de veranderingsmanager, Jean-Pierre Van Baelen.

De werking van de coördinatiepunten wordt als waardevol geschat. Naar aanleiding van de nota Perspectief 2020 dient de opdracht nog verruimd te worden. Er komen diverse nieuwe initiatieven bij en de vraag naar intersectoraal te werken wordt groter. De coördinatiepunten handicap zien een verschuiving van een uitvoerende rol naar een beleidsvoorbereidende (voorbereidende nota's, meerjarenplanning, analyses van vraag en aanbod). De verruiming van de opdracht vraagt om een proactieve werking en intersectorale ondersteuning. De provincies investeren nu reeds voor de helft middelen (cfr overeenkomst), naast de impulssubsidies. De provincies vragen om een verruiming van deze opdracht. De administrateur-generaal deelt mee dat hij dit in de loop van 2012 zal meedelen.

2.2 Wonen

Interne staatshervorming

Provinciale overlegondes en overleg kabinet Vandenbossche

Op 12 september 2011 werden de provinciale ambtenaren samen met de Vlaamse administratie uitgenodigd voor een gesprek op het kabinet omtrent het interbestuurlijk samenwerkingsprotocol Wonen. Dit protocol kwam tot stand om overleg en samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus voor wat het woonbeleid betreft te stimuleren. Op 19 september 2005 werd dit protocol structureel verankerd met de ondertekening van een Interbestuurlijk Samenwerkingsprotocol tussen de Vlaamse minister van Wonen, de VVP, de 5 Vlaamse provincies en VVSG. Binnen dit eerder afgesloten protocol werd geen vervaltijd opgenomen. De nood aan hernieuwing door de Vlaamse minister voor Wonen diende zich evenwel aan. Ter voorbereiding van deze vergadering had dhr. Tom Raes, voorzitter van de A-commissie Wonen, in het voorjaar samen met mevr. Hilde Van den Bosch, afdelingshoofd Wonen, alle gedeconcentreerde Vlaamse diensten Wonen bezocht. Deze bezoeken had als finaliteit om de Vlaamse en provinciale diensten beter te doen samenwerken. Dit werd positief onthaald, zowel door de Vlaamse administratie als door de provincies.

Het is de bedoeling om op basis van deze consultaties het interbestuurlijk samenwerkingsprotocol te verfijnen. Het kabinet Vandenbossche beschouwt Wonen als een grondgebonden bevoegdheid en valt daardoor niet meteen in het vizier van de interne staatshervorming.

Het kabinet vraagt dat de diverse actoren hun desiderata voor het interbestuurlijk samenwerkingsprotocol ophoorden tegen eind november 2011 en deze dan doorsturen naar het kabinet. Zij verwerken dit in een nieuw voorstel en nodigen hiervoor de politieke verantwoordelijken uit in het voorjaar 2012.

Provinciale initiatieven

Tijdens de bijeenkomsten van de a-commissie wonen meldt elke provincie systematisch eigen provinciale campagnes, specifiek overleg, nieuwe projecten of provinciale regelgeving. Een greep uit de onderwerpen en thema's die aan bod kwamen gedurende het kalenderjaar 2011, en die interprovinciaal bediscussieerd en afgetoetst werden zijn de volgende:

- Duurzaam bouwen
- BVR Lokaal woonbeleid
- PRUPS weekendverblijven
- Gemeentelijk woondossier
- Sociaal objectief

- Wonen-Welzijn
- Vlaamse woonraad
- Wonen in eigen streek
- Provinciale acties en campagnes
- Tegemoetkomingen en adviesverlening particulieren
- Opzetten van projecten en samenwerkingsverbanden
- Eigen informatiebeleid, opleiding en vorming

2.3 Ontwikkelingssamenwerking

Interne staatshervorming

Het witboek interne staatshervorming is verschenen op 8 april 2011. In de niet- exhaustieve lijst staan enkel de volgende taken vermeld:

- Mondiale vorming en educatie

Voorontwerp decreet ontwikkelingssamenwerking.

Op 24 juni 2011 heeft de VVP gereageerd op het voorontwerp van decreet ontwikkelingssamenwerking. Dit decreet werd aangepast via de oefening van de planlastvermindering maar inhoudelijk bleef het quasi ongewijzigd. De provincies stonden nog steeds vermeld als een indirecte actor, terwijl het witboek toch een aantal taken aan de provincies toevertrouwde (zie supra). De VVP pleitte voor een decretale verankering voor mondiale vorming en educatie, en een te sluiten bestuursakkoord voor de vierde pijler-werking en projecten in het Zuiden. De VVP vraagt hiervoor een gesprek met het kabinet Peeters.

Gesprek kabinet Peeters

Het bovenstaande standpunt is op het kabinet toegelicht door de VVP samen met dhr. Luc Gaethofs van de provincie Limburg. Vanuit het kabinet werd er afwachtend gereageerd. Men zou ook onderzoeken of ontwikkelingssamenwerking (en dan vooral het luik rond projecten in het Zuiden) niet onder de grondgebonden bevoegdheden zou vallen.

Amendementsvoorstel SARIV

Op 13 juli 2011 overhandigde de VVP aan de secretaris van de Strategische AdviesRaad Internationaal Vlaanderen een voorstel tot amendement waarin men pleitte voor een decretale verankering voor mondiale vorming en educatie, en een te sluiten bestuursakkoord voor de vierde pijler-werking en projecten in het Zuiden.

De Raad heeft beslist om daar niet op in te gaan en zich niet te mengen in de discussie over de interne staatshervorming en de rol van de provincies, gelet op zijn vroegere kritische opmerkingen over de rol van de provincies in hun initiatiefadvies Quo Vadis.

2.4 Cultuur

A-commissies

08/03/2011

- Interbestuurlijk overleg bibliotheekportalen: problematiek van niet-PBSbibliotheken en Bibnet
- Provinciearchieven: juridische actie
- Interne Staatshervorming: stand van zaken
- Tariefplan monumentenwacht Vlaanderen
- Interprovinciale literatuurprijs



A-commissie Cultuur kwam naar aanleiding van de 'Interne Staatshervorming' maandelijks bij elkaar

14/04/2011

- Bespreking witboek interne staatshervorming
- Project Bibnet
- Interprovinciale literatuurprijs
- Monumentenwacht
- Interprovinciaal overzicht depotbeleid
- Ambtelijk overlegprotocol cultureel-erfgoeddecreet

10/05/2011

- Stand van zaken witboek
- Decreet planlastvermindering: eerste ontwerpdecreten cultureel-erfgoed en lokaal cultuurbeleid zijn klaar.

Verslag B-commissie

14/06/2011

- Decreet planlastvermindering: aanpassingen cultureel-erfgoeddecreet en decreet lokaal-cultuurbeleid
- Verslag werkgroep complementair kunstenbeleid
- PBS-problematiek: stand van zaken ondertekenen overeenkomst Bibnet
- IDO-communicatiemoment
- Monumentenwacht: de toekomstige organisatie
- Stand van zaken en jury interprovinciale literatuurprijs

29/04/2011:

- het gesprek met minister Schauvlieghe over de Interne Staatshervorming wordt geëvalueerd
- er worden afspraken gemaakt over de organisatie van de interprovinciale literatuurprijs
- de problematiek van Bibnet en niet-PBSbibliotheken wordt besproken (aansluiting bij Bibnet kan pas wanneer de bibliotheek is aangesloten op een PBS-systeem, dit sluit een aantal bibliotheken uit)
- Monumentenwacht : een herorganisatie van Monumentenwacht dringt zich op. De A-commissie krijgt de opdracht hier tegen 2013 over na te denken.
- Depotbeleid (wanneer komen de langverwachte FOCl-middelen?)
- Overleg met minister Schauvlieghe

27/04/2011: in het kader van het pas verschenen witboek. De provincies hebben nog enkele vragen bij bepaalde aspecten van dit witboek. Er wordt per onderdeel overlopen welke vragen er zijn.

In het najaar kwam de a-commissie cultuur ook geregeld samen om het te hebben over de toepassing van de uitgangspunten van de interne staatshervorming op de sector cultuur. Hierbij stond uiteraard de financiële verevening binnen de verschillende subsectoren (kunsten, onroerend erfgoed, ondersteuning verenigingen,...) als een centraal gegeven. Er werd verschillende malen onderhandeld met ambtenaren van de Vlaamse administratie alsook met het kabinet van bevoegd minister J. SCHAUVLIEGE.

2.5 Jeugd

Interne staatshervorming

Het witboek interne staatshervorming is verschenen op 8 april 2011. Eén van de uitgangspunten van het Witboek is dat de provincies een sluitende lijst van taken krijgen met een grondgebonden karakter, waarbij ze als regisseur optreden. Daarnaast krijgen zij een beperkte gesloten lijst van niet-grondgebonden taken, gebaseerd op een historisch gegroeide situatie per provincie (maatwerk).

Het beleidsdomein Welzijn behoort tot de persoonsgebonden taken. Op vlak van niet-grondgebonden aangelegenheden kunnen de provincies slechts bevoegdheden uitoefenen indien en voor zover hen deze door of krachtens een bestuursakkoord of een decreet werden toegekend.

Niet-exhaustieve lijst provinciale taken in Witboek

De niet-exhaustieve lijst als eerste invulling van het provinciaal takenprofiel in het Witboek vermeldt enkel volgende taken:

- Uitleendiensten
- Inclusief jeugdwerk
- Inrichter van instellingen van provinciaal belang

Doorbraken Witboek

In de doorbraken komt het beleidsdomein Jeugd op volgende aspecten rechtstreeks of onrechtstreeks ter sprake. Voor de provincies was hier nauwelijks een rol weggelegd :

- D45: subsidiëring van bovenlokale jeugdverenigingen
→ geen structurele ondersteuning provinciale tussenstructuren landelijk erkende jeugdverenigingen door provincies

Gesprek kabinet P. Smet

Het kabinet Smet heeft in het gesprek van 4 mei 2011 ook gepleit voor een ruimere decretale verankering van het provinciaal jeugdbeleid te gaan (ruimer dan de taken zoals beschreven in het witboek), net zoals de provincies. De provinciale ambtenaren gaven wel aan dat er rond doorbraak 45 (zie supra) wel een meningsverschil was daar men toch nog graag de mogelijkheid had om regionale jeugdwerkorganisaties te ondersteunen. Er werd besloten dat verder overleg met de diverse actoren nodig was.

Standpunt Raad van Bestuur 16 mei 2011

De raad van bestuur ziet de taken voor Jeugd ook ruimer dan de opgesomde taken in de niet-exhaustieve lijst van het witboek. Ze blijven pleiten voor het kunnen voeren van een ruim jeugdbeleid, in duidelijke afspraken met de andere bestuursniveaus.

Voorontwerp decreet jeugd

Op 28 oktober 2011 is het decreet inzake lokaal en provinciaal jeugdwerkbeleid gewijzigd in een decreet gemeentelijk jeugdbeleid in kader van de planlastenvermindering . De provinciale opdrachten werden eruit geschrapt en konden verder gezet worden in een overgangsfase (tot 2014). Op 7 december 2011 verleent de Vlaamse Jeugdraad ook een negatief advies over het desbetreffende voorontwerp en pleit voor een verankering van het provinciale jeugdbeleid. Het kabinet kondigt nadien aan om aan een decreet of bestuursakkoord te werken om een provinciaal jeugdbeleid nog mogelijk te maken, met voorkeur voor een decretale verankering.

De provincies ijveren voor de volgende verankering:

- Decretaal:
 - ✓ Bovenlokaal jeugdwerkeraanbod diverse doelgroepen (cfr niet-exhaustieve lijst)
 - ✓ Subsidiering bovenlokaal jeugdwerk uitgezonderd landelijk jeugdwerk
 - ✓ Stimuleren intergemeentelijke samenwerking en gemeentelijk jeugdbeleid
 - ✓ Uitleendiensten (cfr niet- exhaustieve lijst)
 - ✓ Ondersteunen en/of uitbaten van jeugd/vormings/verblijfcentra
 - ✓ Financiële ondersteuning van bovenlokale jeugdinfrastructuur

- Via bestuursakkoord:
 - ✓ Vorming en opzetten/ondersteunen onderzoeksprojecten, publicaties en campagnes (impulsbeleid)
 - ✓ Intersectorale jeugdinitiatieven (sectorale afspraken via bestuursakkoord)

Het advies van de Raad van State, geagendeerd op de Vlaamse Regering van 23 december 2011, gaf aan dat de persoonsgebonden taken via een decretale verankering dienden geregeld te worden. De provincies gaan sinds dan voor een verdere decretale verankering.

Inventaris

Op 10 november 2011 vond er een overleg plaats tussen het kabinet, de Vlaamse administratie en de provinciale ambtenaren om de inventaris die het kabinet heeft opgesteld rond het huidige jeugdbeleid te bespreken. Het Bureau van de VVP had op 28 oktober 2011 beslist om geen verdere ambtelijke gesprekken te laten plaatsvinden

of nieuwe data aan te leveren voor er een politiek overleg heeft plaatsgevonden. De vergadering is in extremis hierdoor afgelast. Op 30/11 is er opnieuw een overleg met mevr. Suzy Bleys van het kabinet Smet omtrent de inventaris en een eventuele toekomstige taakstelling voor de provincies omtrent jeugd.

2.6 Sport

A-commissies

23/03/2011

- stand van zaken interne staatshervorming
- werking a-commissie sport
- double pass
- overlegplatform sport-voor-allen: sportinfrastructuur, sport en ruimtelijke ordening, btw-regeling, sportkaderopleiding, transversale samenwerking, sportpromotie en evenementenbeleid, professionalisering en tewerkstelling, laagdrempelig beweeg- en sportaanbod

24/05/2011

- analyse witboek

A en B-commissies

20/06/2011

- voorbereiden overleg met het kabinet

06/07/2011

- opmerkingen voorontwerp decreet
- Overleg met het kabinet sport

07/06/2011

- overlopen van de verschillende sporttakken met het witboek en de geplande aanpassingen van het decreet in het achterhoofd

28/06/2011

- overlopen van de unieke taken van de provincies binnen sportbeleid

In het najaar werd er druk overleg gepleegd met afgevaardigden van het bevoegd kabinet P. MUYTERS over de totstandkoming van het ontwerp van decreet 'sport'-beleid met daarin opgenomen de verscherpte taakstelling van het provinciaal bestuursniveau.



Met afgevaardigden van het bevoegd kabinet P. Muyters werd druk onderhandeld

2.7 Platteland

Interne staatshervorming

Het witboek interne staatshervorming, verschenen op 8 april 2011, bevat slechts een korte passage inzake platteland. Bij een bezoek aan het kabinet van minister Peeters op 9 mei werd hierbij uitleg verschaft.

De provincies formuleerden bij de totstandkoming van het witboek twee provinciale taken:

- Regisseur van gebiedsgericht plattelandsbeleid
- PDPO

De eerste taak werd opgenomen in de concrete invulling van het provinciale profiel als ‘regisseur van gebiedsgericht plattelandsbeleid met uitzondering van gebiedsgerichte projecten VLM’. Het kabinet verduidelijkte op de bijeenkomst dat de gebiedsgerichte projecten van VLM vaak interprovinciale (vb. De Merode) of een te grote (vb. Sigma) dimensie hebben om aan de provincie toe te vertrouwen. Echter, het initiatiefrecht voor kleinere landinrichtingsprojecten zou ook bij de provincies kunnen liggen.

Wat PDPO betreft verduidelijkte het kabinet dat men voor de toekomst de huidige taakstelling van de provincies wenst te behouden. Echter, de reden waarom dit niet in de concrete invulling van het provinciale profiel staat vermeld is dat het gaat om een gedeelde taak, waarbij zowel Vlaanderen als de provincies hun verantwoordelijkheid opnemen. Gedeelde taken komen niet in de lijst.

Bij de bespreking van deze visie op de Raad van Bestuur op 16 mei werd besloten op de projectwerking inzake PDPO te blijven benadrukken als een, zij het gedeelde, provinciale taak. De Raad van Bestuur ging akkoord met

de opdracht van Regisseur van gebiedsgericht plattelandsbeleid en formuleerde hierbij het standpunt dat de provincie de VLM moet kunnen activeren ter realisatie van haar gebiedsgericht beleid (toegang tot instrumenten uit het decreet landinrichting). Dit werd later op het jaar in het kader van de decreetswijziging landinrichting verder opgenomen, in samenspraak met VLM en het kabinet Peeters. In 2012 wordt dit decreetvoorstel ingediend in het parlement.

Uitvoering van het PDPO II

Het PDPO draaide in 2011 op volle toeren, zowel wat het as 3 gedeelte als het Leadergedeelte betreft, en de kinderziekten zijn eruit.

Binnen het overleg met de a-commissie en de Vlaamse landmaatschappij (VLM), beheersdienst voor het PDPO-programma, werd in 2011 de projectwerking nauwlettend opgevolgd. Waar nodig werden kleine bijstellingen gedaan, vb. inzake projecten met (hoge) verwachte inkomsten.

Vorbereiding PDPO II

Op 9 oktober 2011 lanceerde de Europese commissie een voorstel van nieuwe verordening, die de periode 2014-2020 zal bestrijken. Het voorstel, dat nog een lang besluitvormingstraject voor de boeg heeft, werd door de a-commissie een eerste keer geanalyseerd op de bijeenkomst van 18 oktober. De dag nadien werd het voorstel door VVP van commentaar voorzien op de Vlewa-studiedag hierover. Voornaamste opmerkingen van VVP waren:

- Budget As 3 niet meer minimaal begrensd
- Té sterke nadruk op infrastructuur
- Leader volledig erkend, ook in Gemeenschappelijk Strategisch Referentiekader
- Implicaties pas duidelijk na budgetvoorstellen

Het spreekt voor zich dat de nieuwe regelgeving ook in 2012 een belangrijk thema wordt.

Naast de analyse van de wetgevingsvoorstellen werd samen met VLM gestart met een globale evaluatie van PDPO II. Op 13 december werd een volledige dag uitgetrokken om de 3 bestaande evaluatiestudies (Rekenhof, VLM en provincie Antwerpen) voor te stellen en te bespreken. Dit dient uit te monden in een aantal belangrijke aanbevelingen voor PDPO III.

Overleg met VML

Op 5 oktober vond een overleg plaats op hoog niveau tussen VLM en VVP. Het was een unieke gelegenheid waarop de VLM een uitgebreide toelichting gaf van hun nieuwe beheersovereenkomst met de Vlaamse overheid. Doelstelling van het overleg was om, nu de rollen van beide overheden binnen de interne staats hervorming verduidelijkt zijn, op diverse terreinen actief samen te werken.



Leden van A en B-commissies landbouw en platteland en VLM bespraken op 5 oktober verdere samenwerking

Er werden heel wat concrete afspraken gemaakt over o.m. de doorstroming van IPO-adviezen, de betrokkenheid van de provincies bij het Vlaams plattelandsbeleidsplan, de gezamenlijke evaluatie van PDPO II en de voorbereiding naar PDPO III, de samenwerking met landbouwpraktijkcentra in CVBB vzw, etc. Tevens werd de intentie uitgedrukt om in de toekomst ook op het terrein te werken aan planningsgerichte afstemming. Dit zou in 2012 ook ondersteund worden d.m.v. een engagementsverklaring.

2.8 Landbouw

Interne staatshervorming

Het witboek interne staatshervorming bevat inzake landbouw volgende passage in de concrete invulling van het provinciale profiel:

- Onderzoek, voorlichting en advisering
- Multifunctionele landbouw
- Beleidsvorming en implementatie
- Landschappelijke integratie
- Communicatie en educatie
- Ondersteuning van actieve actoren

Dit beantwoordt volledig aan de door VVP voorgestelde taakstelling.

Het witboek bevat inzake landbouw ook één doorbraak, nl. D69 landbouwkamers. Hierover werden op de beleidscommissie landbouw van 16 mei met het kabinet Peeters sluitende afspraken gemaakt.

Flankerend beleid MAP 4

Op 16 mei 2011 kwamen vertegenwoordigers van de kabinetten Schauvliege en Peeters samen met de B-commissie landbouw. Binnen het kader van de invoering van MAP 4 wordt een flankerend beleid ingesteld waarbij de landbouwpraktijkcentra nauw betrokken worden. Zowel op het vlak van demoprojecten, individuele begeleiding als de opstart van de waterkwaliteitsgroepen kunnen de praktijkcentra een belangrijke rol spelen. De gedeputeerden gaan akkoord met het voorstel om een vzw op te richten met de praktijkcentra als leden, die als rol heeft de coördinatie van deze taken op zich te nemen. Het Coördinatiecentrum voorlichting en begeleiding duurzame bemesting (CVBB vzw) wordt hiertoe opgericht. De VVP vaardigt gedeputeerde Bart Naeyaert af als voorzitter.

Agriflanders

Onder de vlag van de VVP presenteerden de 5 Vlaamse provincies zich van 13 tot 16 januari 2011 op de landbouwbeurs Agriflanders. De werking van de provinciale landbouwdiensten en de dienstverlening en producten die ze aanbieden aan land –en tuinbouwers werden er in de verf gezet. Daarnaast werd door de a-commissie platteland een studievoormiddag georganiseerd getiteld 'Platteland, gisteren, vandaag ... en morgen'.

2.9 Water

Interne staatshervorming

Kort na de publicatie van het witboek Interne staatshervorming organiseerde minister J. SCHAUVLIEGE, op 24 mei 2011, een eerste overleg met provincies en gemeenten. Toen werd afgesproken dat, gelet op de resolutie naar aanleiding van de wateroverlast uit het Vlaams parlement, snel duidelijkheid moet komen over de aanpak van D63. Gemeenten bepleitten een aanpak van anomalieën, provincies ijveren voor een aanpassing van de bestaande wet op de onbevaarbare waterlopen zodat bevoegdheidsoverdracht in alle richtingen mogelijk wordt. De minister stelt dat een aanpassing van de wet gebaseerd moet worden op criteria en procedure en vraagt insteek vanuit VVSG en VVP hiervoor. Na de beleidscommissie water van 12 september 2011 dient VVP een eigen wetsontwerp in bij minister Schauvliege waarin zowel criteria als procedure vervat zijn.

Op 14 oktober 2011 bespreekt minister J. SCHAUVLIEGE met de waterbeheerders een nieuw voorstel. De standpunten inzake criteria voor herinschaling liggen ver uiteen. Middels een nieuwe aanpak via pilotgebieden moet het duidelijk worden wat de diverse criteria opleveren als ze getoetst worden aan het werkveld. Ze geeft VMM de opdracht om op basis van gelijkwaardigheid dit proces te trekken en in elk pilotgebied in overleg met de waterbeheerders na te gaan wat de beste verdeling is van het beheer van onbevaarbare waterlopen.

VMM organiseerde in de maand december in elk pilotgebied 2 bijeenkomsten waarop de waterbeheerders op worden uitgenodigd. Hiervan werden verslagen opgemaakt. De definitieve verslagen zijn nog niet beschikbaar. Hoewel de minister de opdracht gaf de oefening af te werken tegen 21 december 2011 is er tot op heden ook nog geen rapport ter beschikking die over de 7 pilotgebieden heen conclusies maakt. Dit zou in de komende weken vanuit VMM worden voorgelegd ter bespreking met de waterloopbeheerders. Hoewel dit rapport van belang is in deze discussie, en voorzien was dit mee te nemen in deze evaluatie, menen de leden van de a-commissie dat ook zonder dit rapport een aantal (voorlopige) vaststellingen aan de b-commissie kunnen voorgelegd worden. Deze vaststellingen en aanbevelingen dienen te worden overgemaakt aan minister Schauvliege met het oog op de geplande 2de ronde pilotprojecten.

Integraal waterbeleid

De beleidscommissie water verstuurde na overleg op 8 maart 2011 een brief naar minister J. SCHAUVLIEGE omtrent de vereenvoudigingsvoorstellen vanuit het CIW. VVP nam daarin een minderheidsstandpunt in, hetgeen in de brief werd toegelicht. VVP kan zich niet vinden in de voorstellen van CIW om waterschappen af te schaffen

en alle overleg te concentreren in de bekkenbesturen. Integraal waterbeleid heeft een gebiedsgerichte invulling, en lokale problemen dienen lokaal te worden aangepakt.

Polders en wateringen

Na intensief overleg met de Vereniging van de Polders en Wateringen (VVPW) in 2010 over nieuwe wetgeving stelde de beleidscommissie weinig verdere vorderingen vast. Eerst dient duidelijkheid te komen over de 3^{de} categorie waterlopen, alvorens verdere initiatieven naar wetgeving doorgang kunnen vinden. Fusies zonder uitbreiding en afschaffingen kunnen wel blijvend opgestart worden, in 2011 werden opnieuw een aantal dossiers door de Vlaamse regering beslist.

Hoorzitting watersnood

Op donderdag 10 februari 2011 presenteerde VVP haar analyse van beleid, knelpunten en verbeterpunten in de gemengde commissie leefmilieu – ruimtelijke ordening van het Vlaams Parlement. Het standpunt van de VVP, zijnde om de onderverdeling in het beheer van de onbevaarbare waterlopen op te heffen en de provincies hiervoor bevoegd te maken, vond er weerklank. In de resolutie die uit de hoorzittingen volgde vroeg de commissie uitdrukkelijk om de afspraken gemaakt in het witboek snel uit te voeren.

Werkbezoek Oost-Vlaanderen

Om innovatieve projecten te tonen en ervaringen erover uit te wisselen organiseert de a-commissie jaarlijks 1 werkbezoek. Dit keer was de provincie Oost-Vlaanderen gastheer. We bezochten het bufferbekken op de Vrasenebeek te Sint-Niklaas, het Armentruyenbeekproject en het gemaal Hondsnest te Sinaai en het project Hooglatem te Sint-Martens-Latem.



Werkbezoek A-commissie Water

2.10 Economie

Interne staatshervorming

Het witboek interne staatshervorming bevat inzake economie volgende passage in de concrete invulling van het provinciale profiel:

- Sectorspecifiek en gebiedsgericht streekbeleid
- Internationalisering bedrijfsleven
- Ruimtelijke economie

Sectorspecifiek en gebiedsgericht streekbeleid

Naast deze bevoegdheid in de lijst van provinciale taken formuleert het Witboek doorbraak 67 “Sociaal-economisch streekoverleg” maar geeft geen uitsluitsel over de inbedding van het overleg.

Op vraag van het kabinet van minister-president K. Peeters (3 mei 2011) maakten de provincies een VVP-visienota als insteek voor besprekingen met de partners over de organisatie van streekontwikkeling en –overleg. Daarin pleiten de provincies voor een bundeling van economische krachten op streekniveau op initiatief van de provinciebesturen. De coördinatie van het streekeconomisch gebeuren en de economische ontwikkeling ligt bijgevolg bij de provincies als democratisch verkozen bestuursniveau en als intermediair bestuur tussen de steden en gemeenten enerzijds en de Vlaamse overheid anderzijds. Met het VVP-model pleiten de provincies voor een versterkte aansturingsrol van de provincies, afstemming van de streekpacten met de provincies en een versterkt overleg met de provincies bij de aansturing van de medewerkers.

Deze nota werd door de gedeputeerden economie goedgekeurd op 8 juli en toegelicht aan een delegatie van de SERV (Sociaal-economische Raad van Vlaanderen, Pieter Kerremans, adm.-gen., Esther Deman, adj. adm.-gen., Michel Dethée, opdrachthouder studiedienst). Als voorzitter van de SERV en namens het Dagelijks Bestuur van de SERV bevestigde Caroline COPERS de afspraak dat de verdere nuttige modaliteiten van het meenemen van de VVP-visie in de aanpak van het dossier binnen de SERV zullen worden bekeken.

Op 2 december werd de nota toegelicht door de gedeputeerden economie aan minister-president K. Peeters.



v.l.n.r.: T. Mattheus, K. Helsen, S. Van Laere, M. Vandeput, M. Titeca-Decraene, J._P. Olbrechts, R. Van Loock, G. Denhaen, P. Kerremans, E. Deman, M. Dethée, L. Vanden Bussche, H. De Pauw.

Internationalisering bedrijfsleven

Naar aanleiding van een overleg met Bernard De Potter, admin.-gen. Agentschap Ondernemen, Jos Helsen, Agentschap Ondernemen en John Verseele, coördinator afdeling investeringen, Flanders International Trade (FIT), op 23 februari (vóór het Witboek) werd in de 5 provincies een intentieverklaring i.v.m. provinciale acquisitieplatformen getekend en werden deze platformen opgericht.

Door de rol, die het Witboek inzake internationalisering aan de provincies toekent, maakten de provincies een VVP-visienota over een verdere invulling hiervan. De nota werd door de gedeputeerden economie goedgekeurd op 5 oktober en pleit voor een permanente interbestuurlijke cel (Vlaamse overheid – provincies), waarbinnen de provincies als partner van FIT gehoor vinden en een ruim beleidskader kan gecreëerd worden. In tegenstelling tot de provinciale acquisitieplatformen mag in de interbestuurlijke cel het principe van confidentialiteit van gegevens niet van toepassing zijn.

Op 2 december werd de nota toegelicht door de gedeputeerden economie aan minister-president K. Peeters.

Ruimtelijke economie

Op 5 oktober keurden de gedeputeerden economie de VVP-visienota ruimtelijke economie goed, waarin de toekomstige rol van de provincies wordt uitgestippeld. Ook deze nota lichtten de gedeputeerden economie toe aan minister-president K. Peeters op 2 december.

Op 21.12 werd in de Strategisch Adviesraad Ruimtelijke Ordening (SARO) het voorontwerp decreet ruimtelijke economie voorgesteld. De provincies stellen vast dat in dit voorontwerp de rol van de provincie niet erkend wordt en stuurden op 6 februari 2012 een schrijven naar minister-president K. Peeters om dit aan te kaarten.

Het witboek bevat inzake economie ook doorbraak **D47 Startersbegeleiding en bevorderen individueel ondernemerschap**. Hier geldt het principe dat deze door één bestuursniveau (Vlaamse overheid) gebeurt. Inzake startersbegeleiding en bevorderen van het individueel ondernemerschap (individuele begeleiding van personen of bedrijven, premies,...) ziet het Witboek geen rol weggelegd voor de provincie, noch rechtstreeks, noch door het subsidiëren van organisaties die actief zijn op dit terrein. Dit wordt reeds opgenomen door Vlaanderen (AO) en de sectororganisaties. De provincies hebben wel een rol te spelen inzake ondernemerschapseducatie en de relatie ondernemen-onderwijs. De provincies ondersteunen ook de actoren die een rol spelen in de streekontwikkeling en het streekoverleg.

Naar aanleiding van deze doorbraak keurden de gedeputeerden economie op 5 oktober de visienota ondernemerschap goed, waarbij aan deze nieuwe taakverdeling wordt tegemoetgekomen. Op 2 december bevestigde minister-president deze nieuwe taakverdeling. Op basis van een inventarisatie en oplijsting wordt deze taak aan de Vlaamse overheid overgedragen.

Wat **ondernemerschapseducatie en de relatie ondernemen-onderwijs** betreft, is tijdens een overleg met het departement Bestuurszaken en Agentschap Ondernemen aan de provincies bevestigd dat onderwijsaangelegenheden, inclusief ondernemerschapseducatie, binnen de taken en bevoegdheden die de provincies blijven uitoefenen zoals voorheen, vallen. Het nieuwe artikel 2 van het provinciedecreet maakt melding van artikelen 4 en 5 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 08/08/1980 maar handelen enkel over de cultuurgebonden en persoonsgebonden aangelegenheden. Onderwijs valt daar in principe niet binnen en wordt zodoende niet gevangen door de terminologie van het nieuwe artikel 2 van het Provinciedecreet. Agentschap Ondernemen blijft echter voorstander om in een bestuursakkoord een explicitering op te nemen in verband met de rol die de provincies i.v.m. ondernemerschapseducatie en de relatie ondernemen-onderwijs te spelen hebben.

Het Witboek bevat inzake economie ook doorbraak **D. 14 Lokaal werkgelegenheidsbeleid**. Naar aanleiding van deze doorbraak keurden de gedeputeerden sociale economie op 5 oktober een voorstel van toekomstig provinciaal takenpakket inzake sociale economie goed, dat rekening houdt met het ontwerp van decreet betreffende de ondersteuning van het ondernemerschap op het vlak van de sociale economie en de stimulering van het maatschappelijk verantwoord ondernemen, dat goedgekeurd werd door de Vlaamse regering op 15 juli

en met het witboek. Tijdens verschillende overlegmomenten met het kabinet van minister Van den Bossche werden de VVP-standpunten in de loop van 2011 afgetoetst. De provincies wensen enerzijds een aantal activiteiten via een bestuursakkoord te verankeren en anderzijds partner te zijn van het collectief ondersteuningsorgaan zoals omschreven in het ontwerpdecreet.

De VVP-nota werd voorgesteld een SERV-afvaardiging op 5 oktober 2011, die voorstelde dat de provincies gecontacteerd worden om deel te nemen aan de hoorzitting i.v.m. sociale economie.

Op 25 januari 2012 vond een eerste bespreking van het ontwerpdecreet ondersteuning sociale economie plaats in de commissie economie van het Vlaams parlement en de VVP-nota werd aan de commissieleden overhandigd.

Overzicht data i.v.m. interne staatshervorming

03.05.2011	ambtelijk overleg witboek kabinet K. Peeters
08.07.2011	ambtelijk overleg Witboek - sociale economie en decreet ondersteuning sociale economie, wg sociale economie, kabinet Van den Bossche
5.09.2011	overleg gedeputeerden economie, voorzitter a-commissie economie en kabinet MP Peeters over VVP-nota streekontwikkeling.
29.09.2011	ambtelijk overleg Witboek - sociale economie en decreet ondersteuning sociale economie, wg sociale economie, kabinet Van den Bossche
05.10.2011	Toelichting van de VVP-nota streekontwikkeling door a- en b-commissie economie aan adm.-gen. SERV, Pieter Kerremans, adj. adm.-gen. Esther Deman en Michel Dethée, opdrachthouder studiedienst SERV. Opmaak nota sociale economie en overhandiging SERV-delegatie.
14.10.2011	overleg a-commissie economie + Agentschap Ondernemen over o.a. Witboek
2.12.2011	overleg gedeputeerden economie en minister-president K. Peeters over VVP-nota's economie i.k.v. Witboek (samen met gedeputeerden Europa i.v.m. toekomstig beheer EU-structuurfondsen)
25.1.2012	schriftelijk overmaken VVP-nota sociale economie aan commissie economie Vlaams parlement

Samenwerkingsovereenkomst detailhandel VVP-VVSG-AO

De vijf Vlaamse provincies tekenden een samenwerkingsakkoord met Vlaams minister-president Kris Peeters om detailhandel in de gemeenten te ondersteunen. Ook het Vlaamse Agentschap Ondernemen en de Vereniging van

Vlaamse Steden en Gemeenten stappen mee in dit project. Naast de intensere samenwerking hebben alle partijen ook de ambitie om een kenniscentrum voor detailhandel uit te bouwen. De Vlaamse overheid erkent met deze samenwerking de pioniersrol en ondersteunende rol van provincies naar gemeenten op het vlak van detailhandel. Dit samenwerkingsakkoord is een concrete uitvoering van de startnota van de Vlaamse regering “Winkelen in Vlaanderen” die het detailhandelsbeleid in Vlaanderen een nieuwe boost wil geven. De provincies, de steden en gemeenten en Vlaanderen zullen intenser samenwerken, elkaar voortdurend goed informeren en hun beleid afstemmen. Het Agentschap Ondernemen neemt hierin een voortrekkersrol. Alle partijen hebben ook de ambitie om samen een kenniscentrum voor detailhandel uit te bouwen waarin alle informatie over detailhandelsbeleid in binnen- en buitenland, studies en goede praktijken ter beschikking stellen van de steden en gemeenten en van ieder die dicht of ver bij detailhandel betrokken is.



v.l.n.r.: Marc Vandeput, gedeputeerde economie provincie Limburg; Marleen Titeca-De Craene, gedeputeerde economie provincie West-Vlaanderen en Koen Helsen; gedeputeerde economie provincie Antwerpen. (26 januari 2011)

EFRO-project administratieve vereenvoudiging Deloitte

In het kader van het EFRO-project Administratieve vereenvoudiging deed Deloitte een doorlichting van de provinciebesturen Vlaams-Brabant, Oost-Vlaanderen, Antwerpen, Limburg en de gemeentebesturen van Kapellen en Mechelen. Doelstelling is om provinciale en gemeentelijke procedures waar ondernemers mee in contact komen te vereenvoedigen en de kwaliteit van de regelgeving te verhogen met als doel een ondernemingsvriendelijke provincie en gemeente te creëren. Opvolging van kwaliteit en voortgang van het project gebeurde middels rapportering aan provincie Limburg (coördinator) + aan elke provincie afzonderlijk. Er waren ook tussentijdse rapporteringen aan de a- en b-commissie economie.

Procesnota ruimtelijke economie

Op 10 december 2010 heeft de Vlaamse regering de procesnota ruimtelijke economie principieel goedgekeurd. De VR heeft op 7 januari 2011 advies gevraagd aan SARO en SERV. De SERV heeft op zijn beurt op 21 januari gevraagd aan de VVP, POM's, VVSG, Vlinter, NV Scheepvaart en waterwegen en zeekanaal om een standpunt door te sturen tegen 1 maart en deel te nemen aan een hoorzitting op 18 maart. De provincies hebben daar hun standpunt van 3.3.2011 toegelicht.

Hoorzitting Vlaamse visienota Brownfieldbeleid

Op 23 maart namen de provincies deel aan een hoorzitting met de Brownfieldcel onder voorzitterschap van Kris Vreys over de Vlaamse visienota i.v.m. een nieuw Brownfieldbeleid op uitnodiging van Agentschap Ondernemen. De visienota baseert op de eerder uitgevoerde meta-evaluatie van het Brownfielddecreet – met zijn Brownfieldconvenanten.

2.11 Toerisme

Interne staatshervorming

Het witboek interne staatshervorming bevat inzake toerisme volgende passage in de concrete invulling van het provinciale profiel:

- Toerisme, met uitzondering van
 - Planning, onderzoek en dataverzameling
 - Marketing van productlijnen
 - Internationaal onthaal en buitenlandmarketing

Naar aanleiding van het Witboek schreven de gedeputeerden toerisme een brief aan minister G. Bourgeois op 16.5.2011. en vroegen om een gesprek over een juridische verankering van de provinciale toeristische bevoegdheden en over mogelijke financiële implicaties van een toekomstige taakverdeling. Voorstellen van taakverdeling rond marketing, planning, onderzoek en dataverzameling, onthaal en impulsmiddelen zijn op verscheidene overlegmomenten in mei en augustus met de PTO-directeurs, Toerisme Vlaanderen en kabinetschef Mark Andries voorbereidend besproken.

Op 12 september 2011 ontmoetten de gedeputeerden toerisme minister Bourgeois. Ondanks de voorbereidingen was het voor de partners duidelijk dat er m.b.t. de financiering van de binnenlandmarketing, die

volgens de nieuwe taakverdeling aan de provincies zou worden toegewezen, geen consensus was. De Provincies namen het initiatief om een nieuw voorstel ontwikkelen.

Na een overleg met kabinetschef Mark Andries op 21 november en een consultatieronde van de sectoren op 16 december werd tijdens het strategisch overleg met Toerisme Vlaanderen een doorbraak bereikt. De provinciale toeristische organisaties krijgen een uitgesproken taakstelling inzake toeristisch beleid, o.a. op het vlak van de binnenlandmarketing. Het gaat daarbij om het vermarkten van het toeristisch aanbod in Vlaanderen naar de binnenlandse toerist. Deze beleidsopdracht verschuift van het Vlaamse naar het provinciale niveau. Inzonderheid gaat het daarbij om het concept Vlaanderen Vakantieland dat reeds jaren uitgewerkt wordt in brochurevorm, tv-programma, website en promotiecampagnes. Zowel coördinatie als uitvoering gebeurde tot en met 2011 door Toerisme Vlaanderen i.s.m. de provinciale toeristische organisaties. Volgens de voorgestelde afspraken zal coördinatie en uitvoering voortaan op het provinciale niveau gebeuren met aandacht voor synergiën met de taakstellingen van Toerisme Vlaanderen.

Deze zienswijze werd in de verschillende onderhandelingsfases die volgden op de publicatie van het Witboek door alle betrokken partijen bevestigd en uitgewerkt in concrete taakafspraken. Deze afspraken werden bevestigd door minister Geert Bourgeois in zijn schrijven van 9 januari 2012 aan de gedeputeerden voor toerisme. Deze taakverdeling zal via bestuursakkoord of decreet worden verankerd. De provincies brengen daarvoor in één organisatie, Logeren in Vlaanderen Vzw, de nodige menselijke en budgettaire middelen samen.

Wat de uitzondering “Planning, onderzoek, dataverzameling en marketing van productlijnen” in het Witboek betreft, keurden de gedeputeerden tijdens het overleg met de minister op 12 september de nota van Toerisme Vlaanderen hierover mits enkele wijzigingen goed.

Overzicht data i.v.m. interne staatshervorming

04.05.2011	overleg Witboek a-commissie toerisme, gedeputeerden en kabinet Bourgeois
03.08.2011	overleg a-commissie toerisme, Toerisme Vlaanderen en kabinet Bourgeois
24.08.2011	indiening via mail van aanpassingen a-commissie toerisme aan nota Toerisme Vlaanderen over taakverdeling planning, dataverzameling, onderzoek
30.08.2011	overleg a-commissie toerisme en Toerisme Vlaanderen over nota Toerisme Vlaanderen over impulsprogramma's
12.09.2011	overleg Witboek gedeputeerden toerisme + voorzitter a-commissie met minister Bourgeois
21.11.2011	overleg met kabinet over VVP-afsprakennota.
09.01.2012	Brief min. Bourgeois aan gedeputeerden Toerisme

Logeren in Vlaanderen

De vzw Plattelandstoerisme in Vlaanderen werd opgericht op 30 juni 2004 door de vijf Vlaamse provinciale toeristische organisaties (Westtoer apb, Toerisme Limburg vzw, Toerisme Oost-Vlaanderen vzw, Toerisme Provincie Antwerpen vzw en Toerisme Vlaams-Brabant vzw) en de Vlaamse Federatie voor Hoeve- en Plattelandstoerisme vzw en Boerenbond. Tijdens de Algemene Vergadering van 11 mei 2011 werd de naam van de vzw gewijzigd in Logeren in Vlaanderen. Hierdoor kunnen ook logies uit steden (m.u.v. de kernstedelijke gebieden van de Kunststeden) toetreden tot de organisatie. Meer info vindt u hier:

<http://www.logereninvlaanderen.be/nl/index.html>

Overleg toerisme Vlaanderen

Op uitnodiging van de PTO-directeurs gaven Peter De Wilde, adm.-gen. Toerisme Vlaanderen, Els Lowyck (Sectorondersteuning), Dries Verclyte (Sectorondersteuning), Jeroen Bryon (Kennis en innovatie) en Jan Van Praet (Kennis en innovatie) op 4 mei een toelichting bij de Vlaamse onthaal- en wandelnota en de Vlaamse kennisagenda.

Buitenlandmarketing

Op vraag van de PTO-directeurs gaf Toerisme Vlaanderen (Jeroen Bryon, kennis en innovatie, Dirk Mertens, afdelingshoofd productontwikkeling, Elke Dens, afdelingshoofd marketing en internationale markten, Frank Cuypers, extern consultant strategische marketing) op 23 juni een toelichting bij het Vlaams plan buitenlandmarketing.

Raadgevend comité

Op 7 juli stuurden de gedeputeerden Toerisme een brief naar adm. gen. Van Toerisme Vlaanderen, Peter De Wilde, om hun ongenoegen te uiten over de procedure voor de vernieuwing van de samenstelling van het raadgevend comité.

Toerismepact 2020

Tijdens de Nieuwjaarsontmoeting van Toerisme Vlaanderen op 31 januari 2012 ondertekenden Vlaams minister van Toerisme Geert Bourgeois en meer dan 150 vertegenwoordigers van de hele toeristische sector – waaronder de gedeputeerden toerisme - het Toerismepact 2020. Daarmee engageren ze zich om samen bij te dragen aan de duurzame ontwikkeling van het toerisme in, naar of vanuit Vlaanderen en Brussel met het oog op meer economisch rendement, tewerkstelling en welzijn. Het Toerismepact 2020 is het resultaat van een overlegproces van bijna 2 jaar met de hele toeristische sector en relevante beleidsdomeinen zoals mobiliteit, ruimtelijke

ordening, onderwijs, leefmilieu, Cultuur en Erfgoed, Ondernemen... Op verzoek van minister van Toerisme Geert Bourgeois organiseerden Toerisme Vlaanderen en het Departement Internationaal Vlaanderen intensief overleg met meer dan 150 stakeholders uit alle deelsectoren – ook de provincies en hun provinciale toeristische organisaties (PTO's) waren vertegenwoordigd. Uit dit breed overleg groeide het Strategisch Beleidsplan voor het Toerisme 2020 in Vlaanderen-Brussel. Het Toerismepact 2020 bevat diezelfde missie, visie, krachtlijnen en strategische en operationele doelstellingen van het strategisch beleidsplan.



v.l.n.r.: Gedeputeerden J.-P. Peuskens, M. Swinnen, minister G. Bourgeois en gedeputeerde P. Van Gheluwe

Gegevens routestructuren

De provincies waren vertegenwoordigd in de GDI-stuurgroep i.v.m. de vrijgave van digitale data van fietsknooppunten. Naast de geregementeerde vrijgave zal minstens ook al één aanbieder (fietsnet.be) een routeplanner op basis van deze gegevens (kunnen) voorstellen. Het project is eind 2011 afgerond en werd voorgesteld op 1 februari op een gezamenlijke persconferentie met Toerisme Vlaanderen over “digitaal fietsen”.

2.12 Europa

Interne staatshervorming

In het Witboek “interne staatshervorming” van 8 april 2011 kwam de werking rond de Europese structuurfondsen binnen Vlaanderen niet aan bod en maakt dus formeel geen voorwerp uit van de interne staatshervorming.

Op 29 november keurden de gedeputeerden Europa de VVP-nota “Europees cohesiebeleid 2014-2020 en de provinciale werking” goed. Deze nota werd toegelicht bij minister-president K. Peeters op 2 december 2011.

Overzicht data i.v.m. interne staatshervorming

31.05.2011	overleg toekomstig beleid structuurfondsen met kabinet Peeters en Agentschap Ondernemen
27.9.2011	overleg a-commissie Europa en vertegenwoordiging Agentschap Ondernemen (André Van Haver)
2.12.2011	overleg gedeputeerden Europa en minister-president K. Peeters over toekomstig beheer EU-structuurfondsen samen met toelichting VVP-nota's economie i.k.v. Witboek door gedeputeerden economie.

EU-voorstellen cohesiebeleid 2014-2020

Op 6 oktober 2011 heeft de Europese Commissie een wetgevingspakket goedgekeurd voor het cohesiebeleid 2014-2020. In het kader van deze voorstellen (overkoepelende verordening en verordeningen EFRO, ESF, Cohesiefonds, ETS en EGTS) hebben de 5 provincies hun standpunt geformuleerd over de Europese visie op het toekomstig cohesiebeleid en de wijze waarop dit binnen Vlaanderen het best kan georganiseerd worden. Dit VVP-standpunt werd op 12 december 2011 overgemaakt aan de Vlaamse Vertegenwoordiging bij de permanente vertegenwoordiging van België bij de EU en het kabinet van minister-president K. Peeters. Dit standpunt was reeds toegelicht op het Vleva-infomoment van 9 november.

Vlaanderen in EU 2020

De provincies schreven mee aan het Vleva-cahier “VLAANDEREN IN EU 2020”, dat de standpunten van verschillende partijen omtrent dit thema bundelt. Europees Commissievoorzitter José Manuel Barroso licht de Europa 2020-strategie toe en professor Herman Daems gaat dieper in op de betekenis ervan voor Vlaanderen. De Vlaamse stakeholders formuleren hun commentaar bij de strategie en stellen zichzelf voor als partner om de Europa 2020-doelstellingen te realiseren. Vlaams minister-president Kris Peeters besluit in een epiloog met het

verband tussen Europa 2020 en het project 'Vlaanderen in Actie'. De VVP nam deel aan de Vleva-redactieraad. Het boek werd door Vleva voorgesteld op 31 mei.



Toelichtingen VLEVA

De a-commissie Europa nodigde Joke Hofmans, Vleva-medewerker, op geregelde tijdstippen uit voor een briefing over actuele EU-thema's, consultaties, Vleva-infomomenten en –workshops. De provincies en de VVP namen deel aan de VLEVA-Ronde tafel EU 2020 op 22 februari, Vleva-presentatie Europese financiële perspectieven op 13 juli en het Vleva-infomoment cohesiebeleid op 9 november. Meer info over Vleva vindt u op: <http://www.vleva.eu/>

INTERREG-workshop

Op 16 mei waren de provincies uitgenodigd op een workshop van Agentschap Ondernemen i.v.m. Interreg n.a.v. een bevraging van de projectindieners.

Stuurgroep Europa

De VVP nam deel aan het overleg over Europese zaken, georganiseerd door het Vlaams Agentschap binnenlands bestuur samen met DiV, Vleva, VVSG (onder leiding van adm.-gen. G. DE COSTER).

Oprichting VZW CEPLI

De Europese koepelorganisatie van lokale intermediaire besturen (Cepli, European Confederation of Local Intermediate Authorities) heeft tijdens haar politieke conferentie van 16 en 17 juni 2011 in Rome de oprichting van de vzw Cepli goedgekeurd. Cepli werd opgericht in 2008 als een samenwerkingsverband op basis van een samenwerkingscharter en partnerschapsovereenkomst. Cepli telt 11 verenigingen uit 10 landen: VVP - Vereniging van Vlaamse Provincies, ADF - Assemblée des Départements de France, APW - Association des Provinces wallonnes, DLT - Deutscher Landkreistag, ANMRB - Nationale Vereniging van Bulgaarse gemeenten,

MOOSZ - Nationale Federatie van Hongaarse territoriale en lokale gemeenschappen, UNCJR - Nationale Federatie van de Roemeense raden van Judet, FEMP - Spaanse Federatie van gemeenten en provincies, UPI - Unie van Italiaanse provincies, UPP - Unie van Poolse Powiat, ENAE - Unie van Griekse prefecturale autoriteiten. Cepli heeft tot doel het intermediaire niveau meer zichtbaarheid te verschaffen op het Europese toneel, de belangen van dit bestuursniveau bij de Europese instellingen te behartigen en bij te dragen tot het Europese besluitvormingsproces. De voorzitter van Cepli, Giuseppe Castiglione (UPI, Italië), vice-voorzitter P.-E. Mottard (APW, Wallonië), secretaris-generaal C. Lebreton (ADF, Frankrijk) en schatmeester Helmut Jahn (DLT, Duitsland) werden in hun functie herbevestigd. Meer info vind je op www.cepli.eu



Activiteiten CEPLI

Op 27 januari vond het **statutair bureau** in het Comité van de Regio's plaats ter voorbereiding van de politieke conferentie van Rome van 16 en 17 juni.

Technische groep: De VVP nam deel aan de 7 bijeenkomsten in 2011. Op 18 oktober nodigde Cepli in de VVP-kantoren Marjorie Jouen, adj. - directeur van het kabinet van Mercedes Bresso, voorzitter van het Comité van de Regio's, uit voor de voorbereiding van een nauwe samenwerking tussen Cepli en het Comité van de Regio's. Op 28 november nodigde Cepli Mevr. Cagnolatti, directeur van het Congres van Lokale en Regionale Overheden (Raad van Europa), uit voor de bespreking van de resolutie, die Cepli eind mei indiende ter bevestiging van de rol van de intermediaire besturen.

Op 16 november hebben leden van de technische groep deelgenomen aan de gestructureerde dialoog van EU-Commissaris regionale ontwikkeling, Hahn, i.k.v. de wetgevingsvoorstellen van de EU-Commissie over het cohesiebeleid 2014-2020.

Op 28 november nodigde de VVP Dr. Tony Valcke, politoloog aan de UGent, uit om de vergelijkende analyse voor te stellen "The Second Tier of Local Government in Europe: Provinces, Counties, Départements and Landkreise in Comparison" uitgegeven door Hubert Heinelt, Xavier Bertrana.

2.13 Milieu

Interne staatshervorming

Het Witboek betreffende de interne staatshervorming bevat onderstaande elementen. Tijdens een overleg op initiatief van minister Joke SCHAUVLIEGE (24 mei 2011) waarop naast de gedeputeerden verantwoordelijk voor milieubeleid ook VVSG was uitgenodigd werd vooral dieper ingegaan op de "samenwerkingsovereenkomst milieu", na afloop er van december 2013.

1.13.1 Samenwerkingsovereenkomst Milieu

Het Witboek voorziet dat na afloop van de samenwerkingsovereenkomst er geen middelen meer zullen zijn voor provinciaal en gemeentelijk milieubeleid. Op het overleg van 24 mei 2011 met minister SCHAUVLIEGE stelde gedeputeerde Frank SMEETS voor dat de provincies (tegen het najaar) een oefening maken waarbij volgende punten van belang zijn:

- het onderschrijven de doelstellingen van het Vlaams milieubeleid en in dat kader de samenwerking met de gemeenten;
- te onderzoeken rond welke thema's uit de samenwerkingsovereenkomst de provincies kunnen samenwerken met de Vlaamse overheid;
- de 7 voltijdse eenheden die momenteel zijn voorzien in de samenwerkingsovereenkomst blijven inzetten op dezelfde en op nieuwe thema's.



Vergadering ambtelijke adviescommissie Milieu

In de tweede helft van september 2011 maakte de VVP een door de gedeputeerden verantwoordelijk voor Milieu goedgekeurde nota “Toekomst van de Samenwerkingsovereenkomst” over aan de minister. Een tiental thema’s, waaronder de ondersteuning van de gemeenten, kwamen daarin in aan bod.

Deze nota werd op 24 oktober 2011 op ambtelijk vlak toegelicht op het kabinet. Na bespreking wordt op voorstel van de VVP afgesproken om de VVP – nota over de “Toekomst van de Samenwerkingsovereenkomst” tegen het einde van het jaar verder te concretiseren.

1.13.2 Bundeling bovenlokale bezoekers/NME – centra

Het Witboek voorziet (vanuit efficiëntiestandpunt) de overdracht van de Vlaamse bezoekers – en NME – centra naar de provincies.

Op het overleg met minister SCHAUVLIEGE (24 mei 2011) stelde gedeputeerde Frank SMEETS voor dat een gemengde werkgroep (Vlaanderen – provincies) een nota zou opstellen met een globale aanpak van de overdracht, aanpak die dan kan worden vertaald per provincie.

Omgevingsvergunning

Op 22 juli 2011 keurde de Vlaamse regering de “Startnota inzake de invoering van de unieke omgevingsvergunning” goed. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan één van de onderdelen van het Vlaamse project “Versnelling van investeringsprojecten (resultaat van de werkzaamheden van de zogenaamde commissies “Berx” en “Sauwens” . Dit is een eerste stap naar de unieke vergunning, het samensmelten van de

stedenbouwkundige en de milieuvergunning voor inrichtingen/activiteiten waarvoor zowel een stedenbouwkundige als een milieuvergunning nodig is.

Op vraag van de betrokken ministers (Joke SCHAUVLIEGE en Philippe MUYTERS) formuleerde de VVP bij deze startnota een standpunt dat op 3 oktober 2011 aan hen werd overgemaakt.

De Vlaamse provincies zijn principiële voorstander van een omgevingsvergunning. Ze onderschrijven de doelstelling te snoeien in het aantal te doorlopen procedures, te zorgen voor een transparant systeem waarbij tijdswinst wordt gekoppeld aan efficiëntie.

Het College van Vlaamse Gedeputeerden bepaalde al op 13 mei 2011 volgend standpunt (overgemaakt aan de bevoegde kabinetten) met betrekking tot de geïntegreerde vergunning nl. toekenning door de deputatie van “Klasse 1 + bouwvergunning” met als motivatie dat dit aansluit bij de bevoegdheid van de provincies betreffende milieuvergunningen klasse 1, de provincies over de nodige expertise beschikken inzake milieu en ruimtelijke ordening, het beleidsmatig draagvlak aanwezig is en de aanvragers (bedrijven) voor klasse 1 vergunningen de weg naar de provincies kennen.

De bedenkingen die de VVP bij de startnota formuleerde (o.a. de complexiteit van de regelgeving, de bevoegde overheden, de Provinciale Omgevingscommissie) zijn ingegeven door de bezorgdheid om op het terrein tot een goedwerkend en efficiënt systeem van omgevingsvergunning te komen, en met de bedoeling dat de verandering enkel kan en moet mits dit ook enkel leidt tot een werkbaar en beter instrument voor de bedrijven, de overheid, de omgeving en het leefmilieu.

Tot slot hoopte de VVP dat met deze bedenkingen rekening zou worden gehouden bij de verdere uitwerking in een conceptnota.

2.14 Ruimtelijke Ordening

Interne staatshervorming

Het Witboek Interne Staatshervorming (8 april 2011) bevat een ruime passage over ruimtelijke ordening.

10 juni 2011 schreef de VVP een brief naar minister Philippe MUYTERS met de vraag om een overleg over het deel ruimtelijke ordening uit het Witboek. Uiteindelijk ging er geen gesprek met de minister maar met zijn kabinetschef Peter CABUS (29 augustus 2011) door.

Ter voorbereiding van dit gesprek stelde de ambtelijke adviescommissie een gespreksnota op die werd besproken op de beleidscommissie ruimtelijke ordening op 24 augustus 2011.

Uit dit overleg met de Peter CABUS wordt onthouden dat ruimtelijke ordening een beleidsdomein blijft met drie complementaire beleidsniveaus waarin elk substantiële taken heeft, waarin het partnerschapsmodel centraal staat, dat elk bestuursniveau, dus ook de provincies dienen na te denken wat hun taken inzake ruimtelijke planning kunnen zijn, wat bovenlokaal is en waarin hun toegevoegde waarde ligt, dat de deputatie verantwoordelijk blijft voor het behandelen van de bouwberoepen.



Vergadering beleidscommissie Ruimtelijke Ordening

Beleidsplan Ruimte Vlaanderen

Minister van ruimtelijke ordening Philippe MUYTERS werkt aan de opstelling van het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen, de “opvolger” van het huidige Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen.

Ter voorbereiding van een pro – actieve insteek voor het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen werd op 26 augustus 2011 een vergadering van de ambtelijke adviescommissie Ruimtelijke Ordening belegd om ten behoeve van de Beleidscommissie Ruimtelijke Ordening een voorstel uit te werken.

Op volgende vragen werd getracht een antwoord te formuleren:

- Wat willen we op provinciaal niveau (strategische doelstellingen, taken, methodieken)
- Waarrond en op welke manier willen de provincies werken?
- Welke doelstellingen, kernthema’s willen we?
- Wat verwachten we van Vlaanderen?

Overleg griffier raad voor vergunningsbetwistingen

De VVP organiseerde een overleg met de Griffier van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (17juni 2011) over de praktische organisatie en de werkwijze van de beroepen die voor de Raad aanhangig worden gemaakt. De bedoeling was om tot een vlotte en efficiënte werkwijze te komen die zowel de werking van de Raad als van de provincies ten goede zou komen. Onder andere volgende onderwerpen kwamen daarbij aan bod:

- het doorsturen van de verzoekschriften;
- meerdere beroepen tegen één zelfde beslissing;
- volgorde van kennisgeving;
- refertes in briefwisseling;
- organisatie van de zittingen;
- werkwijze na nietigverklaring.

2.15 Mobiliteit

Overleg met minister Crevits over het witboek interne staatshervorming

De aangrijpingspunten in het Witboek inzake provinciaal mobiliteitsbeleid zijn:

- de aanpassing van het Mobiliteitsdecreet (D.19. Mobiliteitsconvenant)
- concrete invulling provinciaal profiel (8.2 niet-exhaustieve lijst):
 - Goedkeuring beslissingen gemeenten ivm buurtwegen (in afwachting van aanpassing regelgeving)
 - Coördinatie atlas buurtwegen
 - Vaststellen Bovenlokaal Functioneel Fietsrouten netwerk en Bovenlokaal Recreatief Fietsrouten netwerk
 - Fietsfonds

Ten behoeve van een overleg van minister H. CREVITS met de gedeputeerden verantwoordelijk voor Mobiliteit stelde de VVP een voorbereidende nota op waarin de voorstellen uit het witboek werden geanalyseerd.



Vergadering ambtelijke adviescommissie Mobiliteit

Deze nota werd op ambtelijk vlak op 16 juni 2011 met het kabinet werd besproken. Dit overleg verliep in een zeer constructieve sfeer en leidde tot een aantal positieve voorstellen die aan de gedeputeerden werden voorgelegd (bv. het toepassingsgebied van een beleidsovereenkomst/charter tussen de provincies en de Vlaamse overheid, een soepelere werking van het fietsfonds).

Die verschillende voorstellen werden op 5 juli 2011 op een overleg tussen het kabinet met gedeputeerde Patrick VAN GHELUWE (voorzitter van de VVP - beleidscommissie Mobiliteit) en Patricia WILLEMS (voorzitter van de VVP – ambtelijke adviescommissie Mobiliteit) besproken. Op het overleg werden een aantal afspraken gemaakt over de verdere besprekingen/invulling van het mobiliteitscharter. Pas wanneer de besprekingen rond het toepassingsgebied van het mobiliteitscharter rond zijn, zou er een overleg georganiseerd worden tussen de gedeputeerden en de minister. Dit zou ten vroegste in het najaar 2011 plaatsvinden.

Tijdens een ambtelijk overleg met het kabinet (7 oktober 2011) werd het toepassingsgebied van het charter verder besproken. Dit leidde tot een door de gedeputeerden goedgekeurd voorstel dat op 25 november 2011 werd overgemaakt aan minister CREVITS. In de begeleidende brief wees de VVP op de “sense of urgency”. Op deze brief kwam tot nu toe geen reactie

Aanpassing mobiliteitsdecreet en besluit van de Vlaamse regering

De VVP is via haar vertegenwoordiging betrokken bij de werkzaamheden van de Task Force inzake de aanpassing van het Mobiliteitsdecreet en de opstelling van het bijhorende besluit van de Vlaamse regering. Op basis van de besprekingen van de voorontwerp van decreet opgeteld door het kabinet zijn de provincies tevreden over de ambtelijke voorstellen tot aanpassing die in de Task Force worden geformuleerd. In essentie komen die neer op:

- de mogelijkheid tot betoelaging van projecten van de provincies die kaderen binnen het mobiliteitscharter;
- de verankering van de aanwezigheid van de provincies in de Regionale Mobiliteitscommissies (RMC), opvolger van de PAC (Provinciale auditcommissie);
- op basis van en besluit van de Vlaamse regering deelname van de provincies (onder bepaalde voorwaarden) aan de GBC (Gemeentelijke adviescommissie) en IGBC (Intergemeentelijke adviescommissie). Voor de duidelijkheid de (I)GBC formuleert aanbevelingen naar in initiatiefnemers inzake (inter)gemeentelijk mobiliteitsbeleid en is daardoor geen exclusief adviesorgaan meer van/voor de gemeente

Fietscongres 20 september 2011

Op het Fietscongres hield gedeputeerde Patrick VAN GHELUWE namens de VVP een uiteenzetting. Uitgangspunten waren dat een goed uitgebouwd lokaal fietsbeleid van het grootste belang is voor de steden en gemeenten en dat de samenwerking daar rond tussen de gemeenten en de provincies een meerwaarde oplevert. Doordat er een meer structureel fietsbeleid komt door het Mobiliteitsdecreet (met o.a. een beleidsovereenkomst met de provincies over o.a. fietsbeleid) en de verankering van het fietsfonds kan een structurele samenwerking tussen de gemeenten en de provincies worden uitgebouwd. Die samenwerking kan zo ver gaan als de gemeente en de provincie in kwestie dat zelf bepalen.

2.16 Contactgegevens

- Raymond Van Loock
directeur en bevoegd voor 'Binnenlands Bestuur'
raymond.vanloock@vlaamseprovincies.be
- Saskia Van Laere
stafmedewerkster Europa, Economie en Toerisme
saskia.vanlaere@vlaamseprovincies.be
- Peter Gorlé
stafmedewerker Leefmilieu, Mobiliteit en Ruimtelijke Ordening
peter.gorle@vlaamseprovincies.be
- Evi Herelixka
stafmedewerkster Platteland en Landbouw
evi.herelixka@vlaamseprovincies.be
- Kathleen Van Dorslaer
stafmedewerkster Integraal Waterbeleid
kathleen.vandorslaer@vlaamseprovincies.be

Bijlage: Overzicht van de samenkomsten van commissies in 2011

medewerker		januari	februari	maart	april	mei	juni	juli	augustus	september	oktober	november	december
P. GORLE	a-com milieu					17			30				
	b-com milieu									9			
	a-com mobiliteit		8	1	29					13	19		
	b-com mobiliteit					24							
	a-com RO	19	23		8			1	17, 26				9
	b-com RO								24, 29				
J. MERCY	a-com landbouw	17			6		21				12		5
	b-com landbouw					16					5		7
	a-com platteland	28			5			6		13	18		13
	b-com platteland										5		7
	a-com water	10	4	14	4	9	6, 20			5	3		5
	b-com water		8		1	24				12, 16			
S. VAN LAERE	a-com economie	26	22	22	29	24	21	8		5, 7, 27	5, 14, 25	29	2
	b-com economie	26			29			8			5		2
	a-com toerisme		25			4-5	24		3	21, 30	17	21, 23	15-16
	b-com toerisme					4				12	17	21	15
	a-com europa	25		22		24, 31	21			27	25	29	2
	b-com europa											29	2
S. PANS	a-com welzijn	12	1	1		11	1	5		5,13	4	23	14
	b-com welzijn						1	5					
	a-com wonen		11				15			5	17		
	b-com wonen												
	a-com jeugd	25		11		11				13	13		17
	b-com jeugd												

L. LANSBERGEN	a-com cultuur			8	14	10							
	b-com cultuur				29		14						
	a-com sport			23		24	7, 20, 28	6					
	b-com sport						7, 20, 28	6					